

UNIVERSIDAD DE COSTA RICA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES

estiga-
rarlas

PROYECTO DE INVESTIGACION
SITUACION ACTUAL DEL COOPERATIVISMO EN
AMERICA CENTRAL

Investigadora responsable
DRA. MARIELOS ROJAS VIQUEZ
Coordinadora

Programa de Investigación

"PROPIEDAD SOCIAL CON ENFASIS EN COOPERATIVISMO"

Avance No. 70

Julio 1989

En la serie "Avances de Investigación" se publica los trabajos del Instituto de Investigaciones Sociales con el propósito de suscitar debates y críticas que permitan mejorarlas antes de su publicación definitiva.

CONSEJO EDITORIAL

Dr. Jorge Rovira Mas
Dr. Daniel Camacho Monge
MSc. Mario Fernández Arias
Lic. Luis Fernando Mayorga Acuña
Dr. Héctor Pérez Brignoli

Diseño de la carátula:
Arq. Franz Beer

Correspondencia y canje dirigidos a:
Unidad de Investigación Documental e Información (UNIDI), del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica. Ciudad Universitaria "Rodrigo Facio", Código 2060, San Pedro de Montes de Oca, San José, Costa Rica.

Teléfono 24-67-81

Interno 448

INDICE

PRESENTACION	i
PREFACIO	iii
INTRODUCCION	1
1. EL PROBLEMA A INVESTIGAR.	5
1.1 Generalidades del cooperativismo en América Central y Belice.	5
1.2 Problemática general del cooperativismo en el área e importancia de la investigación.	10
1.3 Particularidades y problemas del cooperativismo por país.	17
1.3.1 Guatemala.	17
1.3.2 Nicaragua.	18
1.3.3 Honduras.	19
1.3.4 Panamá.	21
1.3.5 El Salvador.	23
1.3.6 Costa Rica.	23
2. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION.	29
2.1 Objetivos Generales	29
2.2 Objetivos Específicos	29
3. ESTRATEGIA METODOLOGICA.	31
3.1 Primera fase	32
3.2 Segunda fase	36
3.2.1 Prediseño de la muestra	36
3.3 Tercera y última fase	37

BIBLIOGRAFIA.	39
ANEXOS	43
ANEXO 1. Número de cooperativas y asociados por sectores de actividad económica.	45
ANEXO 2. Los organismos de integración del movimiento cooperativo.	47

INDICE DE CUADROS Y GRAFICOS

Cuadro 1	8
AMERICA CENTRAL NUMERO DE COOPERATIVAS Y ASOCIADOS POR PAIS 1952 - 1988	
Cuadro 2	9
AMERICA CENTRAL: NUMERO DE COOPERATIVAS Y ASOCIADOS SEGUN SECTORES POR PAIS Y AÑO	
Cuadro 3	25
COSTA RICA NUMERO DE COOPERATIVAS Y ASOCIADOS POR PROVINCIA SEGUN SECTORES 1988	
Gráfico 1	
Centro América: Número de Cooperativas 1952-1988	14
Gráfico 2	
Centro América: Número de Asociados 1952-1988	16
Gráfico 3	
Número de Cooperativas según país 1952-1988	26
Gráfico 4	
Número de Asociados según país 1952-1988	28

PRESENTACION

El presente Avance de investigación preparado por la Dra. Marielos Rojas actual Coordinadora del Programa de Investigación "Propiedad social con énfasis en cooperativismo" es el producto de su búsqueda sistemática y pionera de conocimientos que aportan a la situación del cooperativismo en Centroamérica. En un planteamiento propio de la madurez de este Programa, iniciado en el Instituto de Investigaciones Sociales en 1984 que se ha reflejado en su articulada línea de investigación orientada a una perspectiva nacional sobre el cooperativismo y que le ha permitido valiosos libros publicados en colaboración con la Editorial de la UNED "Bibliografía comentada sobre cooperativismo costarricense" Tomo I; "Panorama del desarrollo cooperativo en Costa Rica", Tomo II, Vol. 1 y 2; "Colección de leyes y decretos jurisprudencia administrativa sobre el cooperativismo en Costa Rica", Tomo III, Vol. 1 y 2.

Enriquecer la información y el análisis con la indagación centroamericana es parte importante de los objetivos del Instituto de Investigaciones Sociales y respaldamos con entusiasmo la tarea emprendida por la Dra. Rojas, su rigor, esfuerzo y claridad en pro de sustentar científicamente un enfoque centroamericano del cooperativismo, que además de reflejarse en este trabajo, se proyecta en la creación del "Anuario de Cooperativismo de Costa Rica y América Central" que publicaremos próximamente.

La parte final del documento que aquí presentamos, corresponde también a las políticas que deseamos imprimir en Avances, esto es, que la propuesta de un proyecto de investigación y sus estrategias metodológicas sean del conocimiento de la comunidad académica.

En síntesis, nuestros lectores podrán apreciar no solo la amplia y valiosa perspectiva de la situación del cooperativismo en América Central, sino también la concreción que la investigadora aporta para profundizar en un proyecto de indagación científica que contribuya al desarrollo y solución de los problemas que afectan al cooperativismo en nuestra Región.

Dina Krauskopf
Directora

PREFACIO

Este proyecto de investigación sobre "Condiciones actuales del Cooperativismo en América Central" es un intento de contribuir en la búsqueda de alternativas de democratización y paz en los países Centroamericanos que involucra y compromete a los científicos sociales.

Esta propuesta en parte fue posible gracias a la paciente búsqueda de información de la Asistente de Investigación Lorena Campos López.

Igualmente merece reconocimiento las observaciones y la participación en la elaboración del prediseño de la muestra del sociólogo Jorge Barquero.

La primera versión borrador de esta propuesta de investigación fue enviada con las críticas y observaciones de los compañeros investigadores Mario Fernández y Ciska Raventós.

Se presente el proyecto a discusión con el fin de contar con observaciones de los lectores y de investigadores de los países incluidos en la investigación, con el fin de introducir los cambios pertinentes.

Dra. Marielos Rojas Viquez

INTRODUCCION

En Latinoamérica y en particular en América Central se ha presentado en las últimas décadas un deterioro de las economías de cada país por la combinación de factores estructurales internos y externos exacerbados por aspectos coyunturales, que han afectado a los países del área.

La situación de recesión y crisis que se traduce o se expresa en:

- Contracción de los mercados internos e internacionales;
- tasas de interés más altas;
- mayor deterioro en los términos de intercambio de los países menos desarrollados;
- reflujo de capitales extranjeros;
- incremento de la deuda externa de los países latinoamericanos;
- a nivel interno en aumento de tasas de desempleo abierto y subempleo;
- declinación de salarios reales;
- aumento de actividades informales;
- distribución más desigual o inequitativa del ingreso, entre otros. A los efectos sobre las variables económicas se suman aspectos políticos, estratégicos, sociales y culturales de la realidad contemporánea. Además, a nivel interno se aunan los efectos del crecimiento poblacional, aumento de migraciones incontroladas por factores de atraso y desequilibrio en el desarrollo regional con los consecuentes efectos negativos sobre los mercados y espacio socioeconómico urbano y metropolitano.

A pesar de que los países latinoamericanos han hecho grandes esfuerzos para salir de la crisis, existen factores externos que entorpecen el proceso. Las exportaciones de latinoamérica aumentaron el volumen en un 32% en el período 1980-1987, pero todo el incremento fue consumido por el censo de los precios de las exportaciones. Desde 1980 a 1987 los precios del mercado mundial han disminuido en el 41% para el café, en el 31% para el algodón, en el 7% para el banano, en el 83% para el azúcar y el 12% para la carne. Esta baja de

precios significa pérdidas de más de 500 millones de dólares por año. Los ingresos per cápita en esta región (Latinoamérica) en 1987, eran inferiores a los de 1970. Se ha reducido a la nada el crecimiento de casi dos décadas. La crisis ha afectado a todos los países de América Central, incluso los que se han liberado de la guerra. El caso de Costa Rica es un ejemplo de ello, en 1985 empleó una décima parte de todo el Producto Interno Bruto en pago de interés de la deuda externa.(1)

En síntesis América Central ha sido escenario en los últimos años de un progresivo deterioro de las economías de cada país. La violencia y la guerra han dejado miles de pérdidas humanas. Estas condiciones han sido recrudecidas por la injusticia social, la desigualdad, la concentración de la riqueza, así como la dominación capitalista internacional que ha predominado en estos países y que se ha agudizado en la segunda mitad del presente siglo. Esto amenaza con la destrucción de las formas productivas más atrasadas y pequeñas.

En estos países de América Central la posibilidad de asociarse en empresas significa una posibilidad de sobrevivencia de grandes masas de productores y trabajadores. Obviamente en empresas que se componen de dos elementos esenciales, el uno social y el otro económico. Una cooperativa es a la vez, una asociación de personas que han reconocido y continúan reconociendo, de una parte, la similitud de algunas de sus necesidades en el plano económico, financiero y técnico, de otra parte, la posibilidad de satisfacer sus necesidades colectivamente, gracias a la existencia de una empresa donde el objeto particular responde precisamente a la satisfacción de sus necesidades: Una empresa que sus objetivos se ajusten a modalidades empresariales y económicos autónomos, pero articulados al funcionamiento de la economía general de los países.

El cooperativismo se ventila en el ambiente de América Central como una forma de organización social que puede generar una recomposición del equilibrio de fuerzas políticas operantes en estas sociedades. Esto podría contribuir a que surja una vía pluralista que se traduzca en un ordenamiento

(1) Tomado del discurso del señor Pierre Schörrie, Vicecanciller de Suecia, en la Conferencia Cooperativismo, Democracia y Paz, realizada en 1988 en San José de Costa Rica.

democrático que esté en consonancia con la concepción de la democracia como filosofía y forma de vida, no como mero instrumento de selección política. El cooperativismo es un sistema socioeconómico cuyos postulados se conjugan con los conceptos de justicia, igualdad, desarrollo y paz. En estos países latinoamericanos el cooperativismo no se limita a una provisión de bienes y servicios en condiciones económicas razonables, sino que su misión trasciende el plano económico y se inscribe en el ámbito de la promoción de formas participativas en la producción, en la democratización de la economía y en el despertar de una conciencia solidaria en reemplazo de un individualismo disfuncional a los requerimientos de la situación económica, social y política de estos países. La cooperación como dice Pierre Schörrie (1978, 82), en estos países ofrece una posibilidad de independencia económica y una alternativa con respecto a las empresas transnacionales. Además, genera un medio creador de ciudadanos útiles comprometidos de una actitud solidaria con espíritu de servicio y de participación popular capaces de luchar por el establecimiento de un orden justo, democrático, independiente, seguidores del ejemplo de algunos luchadores centroamericanos como: Juan Santamaría, Francisco Morazán, Farabundo Martí, Victoriano Lorenzo y Augusto César Sandino, entre otros.

Para cualquier proceso de desarrollo es condición indispensable la satisfacción de las necesidades básicas de las grandes mayorías. El grado de desigualdad social tolerado y aún fomentado por la estrategia de desarrollo de los últimos veinte años promovida por elementos foráneos, ha sido el mayor obstáculo para ese desarrollo y el cooperativismo ha sido víctima en alguna medida de esta situación.

Es en este contexto que políticos y actores sociales tanto públicos como privados, incluyendo al movimiento cooperativo y sindical, están tratando de buscar nuevas alternativas para reanudar el desarrollo económico y social; más aún para rebasar la situación de subdesarrollo. La búsqueda constante de alternativas que constituyan posibles vías de democratización en la región, involucra a todos los sectores de la población de estos países. Es en este marco que se ubica la presente propuesta de investigación. Es en esta dirección que ubicamos la presente propuesta de investigación.

I. EL PROBLEMA A INVESTIGAR

1.1 Generalidades del cooperativismo en América Central y Belice

Se presenta en este apartado un cuadro general y aproximado del cooperativismo en estos países. La ausencia de estudios regionales en la temática dificultó brindar una situación más amplia, por lo menos cuantitativa, que abarcara todos los países, por lo tanto, la información que aquí se ofrece sólo permite ligeras aproximaciones.(2) Para el caso de Belice se localizó muy poca información.

El desarrollo de esta forma de organización social tiene sus diferencias en cada país. En unos, los regímenes políticos han impedido que esta forma organizativa se desarrolle sin restricciones; en otros, significó una alternativa para la organización de los pequeños productores y empresarios, quienes vieron en el cooperativismo una alternativa ante la amenaza de la expansión del capital nacional y transnacional; en otros países, el cooperativismo fue promovido como parte de la "reforma agraria" que se impulsa en estos países en los años sesenta, mediante el programa de la Alianza para el Progreso. Con el propósito de neutralizar los conflictos sociales en el sector agrario, en especial la presión por la tierra que se había agudizado como causa del agotamiento de la frontera agrícola.

Lo cierto es que el sistema cooperativo en América Central comienza a tener auge a finales de 1960 y principios de 1970, especialmente en Costa Rica, Guatemala, Honduras y Panamá. En los casos de Nicaragua y El Salvador, el cooperativismo toma fuerza hasta la presente década (años ochenta), según se aprecia en el Cuadro 1. En cada uno de los países el desarrollo del cooperativismo responde a factores internos económicos, políticos y sociales como se mencionó más arriba y externos al área de América Central. De los últimos, podemos mencionar el mismo programa de la Alianza para el Progreso que ya fue citado con anterioridad, de tendencia reformista que sirvió no sólo para contrarrestar

(2) La información que se utiliza proviene de gran variedad de fuentes (revistas, documentos oficiales de los diversos países, tesis, etc.). En algunos países la información es mayor que para otros. Y para ciertos casos fue imposible completar la información a pesar de los esfuerzos.

las ideas de transformación del agro latinoamericano promovida por la CEPAL, sino también para neutralizar los crecientes conflictos sociales. Se pretende al mismo tiempo, realizar la modernización del agro para preparar las condiciones que necesitaba la inversión del capital que harían pocos años más tarde las compañías transnacionales, en su mayoría estadounidenses, como lo demuestra Ronald Castillo en su estudio sobre "La acumulación de capital y empresas transnacionales en Centroamérica".(3)

Entre los factores externos se puede citar además, el desarrollo de las cooperativas de Ahorro y Crédito auspiciado por la Asociación Internacional de Desarrollo, en especial en Costa Rica, Panamá y Honduras en los años setenta.(4)

Según la información disponible que aparece en el Cuadro 1, indica que en los últimos veinticinco años el cooperativismo en América Central ha tenido un crecimiento constante y acelerado en algunos países. Incluidos todos los países, en 1963 existían aproximadamente 358 cooperativas y en 1983 ese número había aumentado a 5.851, lo que significa que se multiplicó quince veces en dos décadas. En lo que respecta a los asociados, en el primer año (1963) existía un número de 53.532 en el área y en 1983 era de 642.948, o sea, se multiplicó casi por doce veces en veinte años. Como veremos más adelante, ese crecimiento no se mantiene en algunos países, sin embargo en 1986 cerca de un millón de centroamericanos está asociado al sistema cooperativista.

En el Cuadro 2 se aprecia que el tipo de cooperativas que predominan en estos países son las agropecuarias (63.8%), en orden de importancia le siguen las de ahorro y crédito (20.5%), el resto de cooperativas son de consumo, servicios múltiples, vivienda, transporte, industriales y otras.

Las cifras estadísticas en los Cuadros 1 y 2 demuestran la existencia de un movimiento cooperativo importante que se ha desarrollado en especial en el sector agrícola y servicios. La ausencia de sistemas estadísticos que suministren datos fiables no facilita el conocimiento de la situación actual del movimiento cooperativo. Además, la deficiente información existente plantea problemas debido a

(3) Castillo, Ronald. "La acumulación de capital y empresas transnacionales en Centroamérica". P.178.

(4) Commission des Communautés Europeennes. "Programa Regional de Fortalecimiento de las Cooperativas del Istmo Centroamericano". 1987. P.28.

que el registro de la información lo llevan diferentes instituciones con criterios no homogéneos y además no hay coincidencia en la información que brindan, por un lado, las instituciones gubernamentales y por otro, los organismos de integración del movimiento.

Cuadro 1
AMERICA CENTRAL
NUMERO DE COOPERATIVAS Y ASOCIADOS POR PAIS
1952 - 1988

ANO	1952		1963		1973		1983		1985		1986		1988	
PAIS	COOP.	ASOC.	COOP.	ASOC.	COOP.	ASOC.	COOP.	ASOC.	COOP.	ASOC.	COOP.	ASOC.	COOP.	ASOC.
BELICE	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	90	N.D.	N.D.	N.D.
COSTA RICA	20	2.556	67	15.654	269	76.858	407	200.375	464	268.260	510	239.100	451	269.720
EL SALVADOR	37	9.903	79	14.422	138	17.201	1.142	N.D.	663	99.400	663 (2)	99.400 (2)	N.D.	N.D.
GUATEMALA	43	8.026	40	3.439	512	55.552	814	174.872	895	209.441	941	210.846	983	213.264
HONDURAS	7	479	98	6.471	258	36.681	892 (1)	130.555 (1)	1.141	141.456	1.202	151.452	965	151.547
NICARAGUA	11	N.D.	43	7.915	184	17.614	3.475	60.044	3.445	75.301	3.475 (2)	75.301 (2)	3.106 (3)	76.200 (3)
PANAMA	13	461	61	5.631	282	40.105	263	77.102	N.D.	N.D.	332	94.112	342	100.105
TOTAL	131	21.425	388	53.532	1.623	244.011	5.851	642.948	6.608	793.858	7.213	870.211	5.847	810.836

(1) Corresponde al año 1984. (2) Corresponde al año 1985. (3) Corresponde al año 1987. N.D.: No disponible

FUENTES: BOLETIN DE LA UNION PANAMERICANA. Cooperativas. "Las sociedades cooperativas: su doctrina". Oscar Chaves Esquivel. 1954.

CENTRAL DE ESTUDIOS COOPERATIVOS, R.L. CENDEC...informa. No. 23-31 (Bimensual). Guatemala. 1987-1989.

CONFEDERACION GUATEMALTECA DE FEDERACIONES COOPERATIVAS. Boletín CONFECOOP. Año 3 y 4. No. 6 y 9. Julio, 1987 y Octubre, 1988.

CONFEDERACION HONDUREÑA DE COOPERATIVAS, LIMITADA. Memoria 1988-1989. Honduras. 1989.

CONSEJO NACIONAL DE COOPERATIVAS (CONACCOOP). El Movimiento Cooperativo y el Desarrollo Económico y Social de América Central. Preparado por: El Movimiento Cooperativo de Costa Rica. San José. Octubre, 1985.

CONFEDERACION DE COOPERATIVAS DE CENTRO AMERICA Y EL CARIBE. Conferencia "Cooperativismo, Democracia y Paz". San José, Costa Rica. 1988.

DIRECCION DE FOMENTO COOPERATIVO (DIFOCOOP). Acción cooperativista. Año IV. Enero-marzo, 1986. Honduras.

INSTITUTO DE FOMENTO COOPERATIVO (INFOCCOOP). Expedientes de las cooperativas disueltas para Costa Rica. (Archivo).

INSTITUTO DE FOMENTO COOPERATIVO (INFOCCOOP). Datos básicos del cooperativismo costarricense a diciembre, 1988. San José. 1989.

INSTITUTO DE FOMENTO COOPERATIVO (INFOCCOOP). Base de datos sobre el sector cooperativo costarricense. San José, 1986.

INSTITUTO PANAMENO AUTONOMO COOPERATIVO. DIRECCION DE PLANIFICACION. DEPARTAMENTO DE ESTADISTICA. Cooperativas por región, tipo y número de socios. Panamá. Octubre, 1988.

ORGANIZACION DE LAS COOPERATIVAS DE AMERICA (O.C.A.). América Cooperativa. Año 3. No. 6. Bogotá, Colombia. 1986.

Cuadro 2
AMERICA CENTRAL: NUMERO DE COOPERATIVAS Y ASOCIADOS SEGUN SECTORES
POR PAIS Y AÑO

PAIS	BELICE 1980	COSTA RICA 1987 1988	EL SALVADOR 1985	GUATEMALA 1986 1987	HONDURAS 1985	NICARAGUA 1985	PANAMA 1986 1988	TOTAL REGIONAL
SECTOR	COOP. ASOC.	COOP. ASOC.	COOP. ASOC.	COOP. ASOC.	COOP. ASOC.	COOP. ASOC.	COOP. ASOC.	COOP. ASOC.
AGROPECUARIO	45 1.206	125 107 33.735	191 28.650	456 49.936 49.396	498 57.270	3.057 54.044	18 15 5.837	4.369 230.138
AHORRO Y CREDITO	35 32.075	125 96 154.155 97.706	316 47.400	192 126.436 129.463	165 43.967	418 21.257	157 181 67.251 63.689	1.403 435.557
CONSUMO		31 27 6.912 5.560	57 8.550	115 21.113 23.037			23 21 3.593 3.642	220 40.789
SERVICIOS MULTIPLES		76 88 85.419 88.924	49 7.352		93 24.725		78 67 13.658 20.475	297 141.476
VIVIENDA		19 12 1.037		71 7.829 8.300	30 7.976		19 18 3.292 3.104	131 20.417
TRANSPORTE		26 33 2.558		32 2.345 2.267	50 13.293		26 26 2.764 2.592	141 20.710
ELECTRICA		5 4 52.310 40.040						4 40.040
INDUSTRIALES	6 225	29 20 6.167 5.291	35 5.250	67 2.996 2.584	40 10.634		1 1 141 210	169 24.194
OTRAS	15 1.463	23 64 7.844 4.867	15 2.250	4 237 258	6 1.595		13 13 694 556	117 10.989
TOTAL	101 34.983	459 451 312.807 279.718	663 99.452	937 959 210.892 215.305	882 159.460	3.475 75.281	335 342 93.822 100.105	6.851 964.310

FUENTES: CENDEC, R.L. CENDEC....informa. No. 23-31. Guatemala. 1987-1989.
 CONFECOOP. Boletín CONFECOOP. Año 3 y 4. No. 6 y 9. Julio, 1987 y Octubre, 1988.
 CHC, LTDA. Memoria 1988-1989. Honduras. 1989.
 CONACCOOP. El Movimiento Cooperativo y el Desarrollo Económico y Social de América Central. San José. Octubre. 1985.
 CCC-CA. Conferencia "Cooperativismo, Democracia y Paz". San José, Costa Rica. 1988.
 DIFOCOOP. Acción cooperativista. Año IV. Enero-marzo, 1986. Honduras.
 INFOOCOOP. Expedientes de las cooperativas disueltas para Costa Rica. (Archivo).
 IESTRA - INFOOCOOP. Base de datos sobre el sector cooperativo costarricense. Universidad Nacional, Heredia. 1987.
 INACOOP. Memoria de labores 1984. Guatemala. 1984.
 INFOOCOOP. Base de datos sobre el sector cooperativo costarricense. San José, 1986.
 IPACOOP. Cooperativas por región, tipo y número de socios. Panamá. Octubre, 1988.
 IPACOOP. Memoria anual 1986.
 OCA. América Cooperativa. Año 3. No. 6. Bogotá, Colombia. 1986.

1.2 Problemática general del cooperativismo en el área e importancia de la investigación:

Como señalamos anteriormente, el cooperativismo en América Central ha experimentado gran difusión y expansión en los últimos veinticinco años. El crecimiento que se aprecia en el Cuadro 1 no es desalentador, sin embargo en foros internacionales(5), en donde se ha discutido este tema, se ha mencionado que en el cooperativismo en estos países el objetivo central de promoción socioeconómica no está siendo alcanzado todavía en niveles que permitan lograr los efectos socioeconómicos esperados. Más bien, existen sectores de cooperativas que enfrentan grandes dificultades y que riesgan a ser disueltas.

En la segunda mitad de la década de los años ochenta, el cooperativismo comienza a descender en los casos de Costa Rica, Honduras, Nicaragua y El Salvador. El número total de cooperativas en estos países de 1986 a 1988 baja de 7.213 a 5.847 cooperativas (ver Cuadro 1). Esta tendencia decreciente llama la atención y es uno de los puntos que motivan y justifican la presente propuesta de investigación.

En los Gráficos 1 y 2 se aprecia esa tendencia descendente en el número de cooperativas y asociados del área en general.

A lo anterior se puede agregar que cada uno de los países, como se verá en el siguiente punto, existe un número no despreciable de cooperativas inactivas o en proceso de disolución.

Por otro lado la situación socioeconómica de estos países, el deterioro de las economías, la concentración de los recursos o de la riqueza en general en pocas manos, y, de los conflictos políticos señalados no parecen indicar que el cooperativismo en estos países haya tenido los efectos socioeconómicos y políticos que se esperan. Esto alimenta la idea de que el crecimiento no responde a un desarrollo cualitativo de esta forma de organización en el área y a la necesidad de una política más agresiva.

(5) Ver informe sobre la Conferencia "Cooperativismo, democracia y paz". organizada por la Confederación de Cooperativas del Caribe y Centroamérica, en San José, Costa Rica. 1988.

Es importante destacar que organismos regionales e internacionales han realizado y realizan esfuerzos por consolidar el cooperativismo en estos países. Ellos han invertido recursos materiales y humanos, pero lamentablemente los resultados no indican que esos esfuerzos han logrado cumplir con su meta. Aparentemente las inversiones de esos organismos no han respondido a las necesidades reales del cooperativismo, o esos recursos se han invertido en construcciones de infraestructura de alto costo para el servicio del cooperativismo, o en el rubro de servicios personales en especial en salarios de técnicos. Es bastante conocido que estos dos aspectos han crecido bastante en los últimos años; así es expresado por los especialistas en el campo. Lo anterior ha impedido, aparentemente, que los recursos señalados no se dirijan al fortalecimiento y desarrollo de los organismos de base, en este caso las cooperativas.

El panorama expuesto, nos hace suponer que si no se toman medidas urgentes tendiente a fortalecer y consolidar el cooperativismo en el área, en vez de desarrollarse puede tomar una dirección hacia el debilitamiento y hasta la desaparición gradual. Esto ocasionaría gran frustración en amplios sectores de la población que mantienen la esperanza que el cooperativismo se convierta en una opción de desarrollo socioeconómica, de democratización y paz en estos países.

Es imperativo que como parte de los esfuerzos para encontrar soluciones de democratización y paz en el área, cada uno de los países se preocupe por crear los mecanismos necesarios para que la experiencia cooperativa se desarrolle en el área plenamente.

También es importante que aquellos organismos **nacionales** e internacionales que están colaborando con el movimiento cooperativo en estos países, cuestionen y revisen sus políticas, en especial en lo referente al **aprovechamiento de los recursos económicos que se invirtieron en este movimiento.**

Una de las medidas urgentes es la realización de una investigación tendiente a determinar los problemas, necesidades y la importancia económica, social y política que tiene el cooperativismo en los países del área. Esta investigación daría como resultado un diagnóstico de la situación real del movimiento cooperativo a nivel del área y en particular de cada país, que permitirá comparar y evaluar el desarrollo cualitativo y cuantitativo del cooperativismo en estos países. Este diagnóstico es absolutamente necesario para la formulación de un plan de desarrollo cooperativo regional, y para la redefinición de políticas orientadas al fomento cooperativo. También daría este diagnóstico los

elementos indispensables, para que los esfuerzos humanos y financieros provenientes de los países del área y de organismos y países internacionales se canalicen hacia una inversión orientada a la satisfacción de necesidades e intereses reales de las cooperativas y hacia un desarrollo autónomo del movimiento cooperativo, con participación de todos los sectores interesados sin discriminaciones. Esta es la única manera de que el cooperativismo se convierta en una opción de democratización y de desarrollo socioeconómica en los países del área.

Esta investigación recobra aún más importancia en este momento en que se encuentra en discusión la posibilidad de crear un posgrado regional en cooperativismo con sede en la Universidad de Costa Rica.(6) Obviamente que los resultados de esta investigación servirían como material didáctico importante y además como material de consulta para la definición del perfil profesional que deberá tener ese posgrado. También dará luces para futuras investigaciones.

Por último insistimos que los resultados de la investigación podrían dar un cuadro de la situación económica, política y social del cooperativismo, que sería de gran utilidad a aquellos organismos e instituciones nacionales e internacionales que están invirtiendo recursos en el sector cooperativo en estos países, a fin de que éstos se canalicen hacia la satisfacción de las reales necesidades e intereses de las cooperativas.

Es bastante conocido que la participación de la mujer en el mundo del trabajo y en la producción hoy en día, alcanza niveles que igualan y sobrepasan en algunos casos la participación masculina. Por otro lado, según la Oficina Internacional del Trabajo, en el Tercer Mundo la mayoría de las mujeres siguen siendo peones pobres y no son propietarias de sus productos. Esta misma organización señala que "no es preciso establecer un censo internacional para comprobar que, con escasas excepciones, la mujer está ampliamente infra

(6) Este posgrado es un proyecto que se encuentra en discusión. Es promovido por la Alianza Cooperativa Internacional, por la Confederación de Cooperativas del Caribe y Centroamérica, CENECOOP, Organismos Cooperativos de Costa Rica y la Universidad de Sherbrooke, Canadá y Universidad de Costa Rica. Se puede ampliar la información en cualquiera de las organizaciones mencionadas.

representada en las cooperativas agrícolas, lecheras, ..., al menos en el Tercer Mundo. Es cierto que las estadísticas relativas a la participación femenina en estas cooperativas son fragmentarias e insuficientes".(7) Esto indica por sí solo que es necesario llenar esta laguna con cierta urgencia.

La participación de la mujer en el cooperativismo en América Central es una temática que se incluirá en la presente investigación, porque consideramos que las cooperativas pueden propiciar una oportunidad para que la mujer se realice en la vida económica en iguales condiciones que el hombre. Decimos esto porque las características fundamentales de las cooperativas no contienen nada que prohíba o impida a la mujer, formar parte o adherirse a cualquier clase de cooperativas y/o hacer uso de sus servicios, bien conjuntamente con el hombre o en grupos totalmente femeninos.

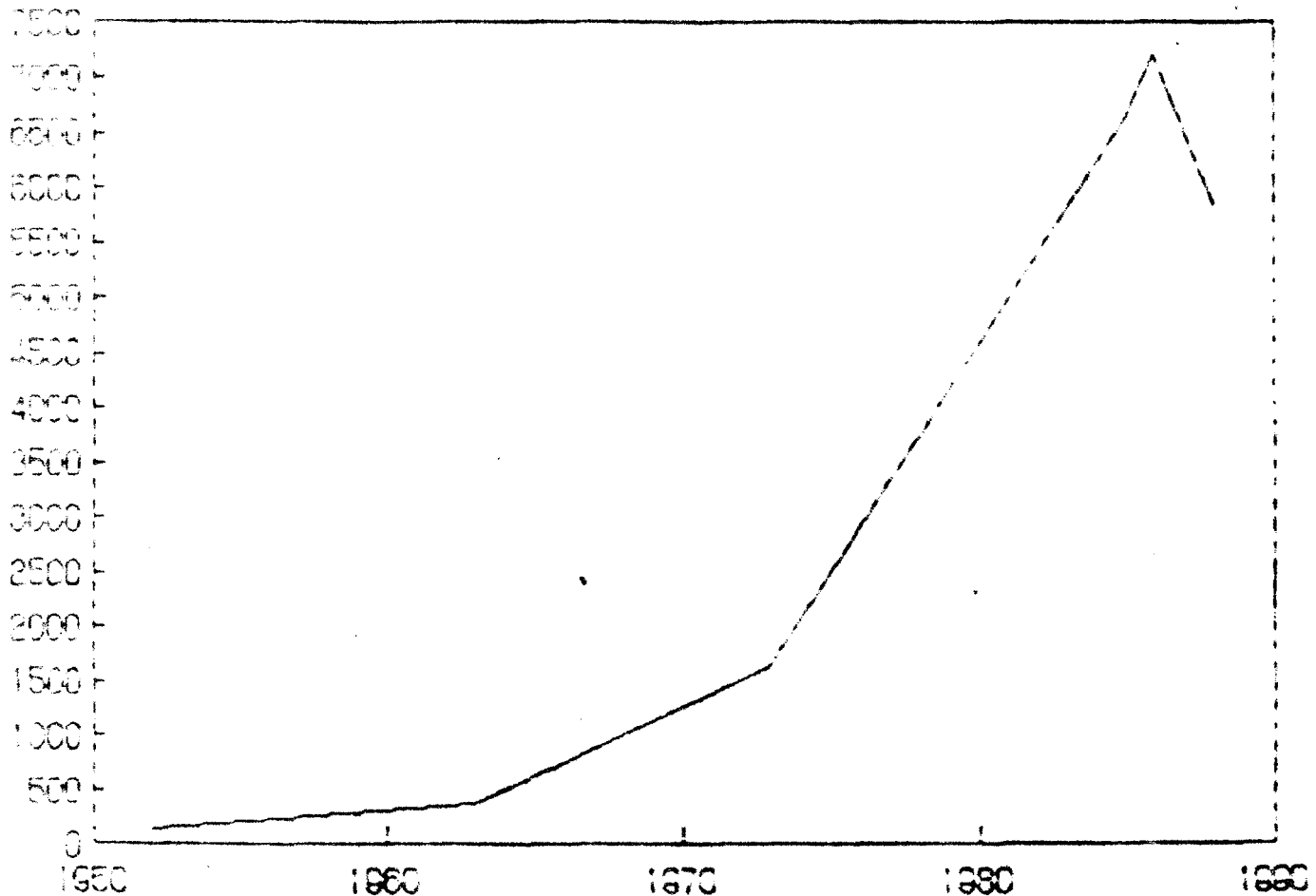
En el siguiente punto se pueden apreciar algunos de los problemas particulares del cooperativismo en cada país, que justifican aún más y amplían la razón de ser de la presente investigación.

(7) Oficina Internacional del Trabajo. La participación de las mujeres en las cooperativas. En: Mujer y Trabajo, No.1.

Gráfico 1

CENTRO AMERICA: NUMERO DE COOPERATIVAS

1952-1988

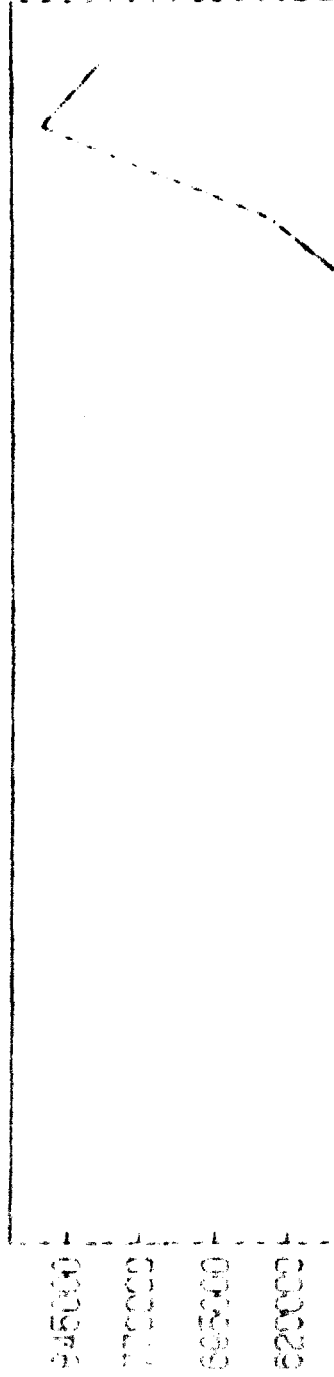


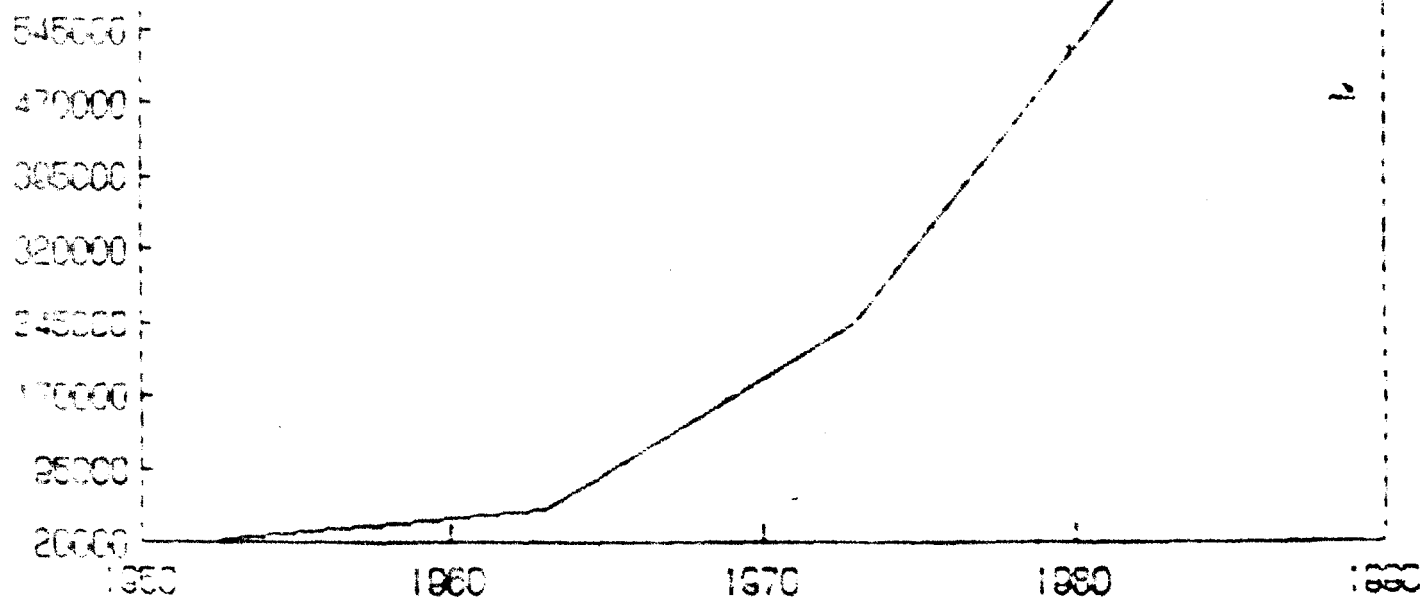
FUENTE: Elaborado con los datos del Cuadro 1

Gráfico 2

CENTRO AMERICA:NUMERO DE ASOCIADOS

1952-1958





FUENTE: Elaborado con los datos del Cuadro 1

1.3 Particularidades y problemas del cooperativismo por país

1.3.1 Guatemala

El total de cooperativas que existen en este país es de 983 y de asociados, 213.264. Predominan las cooperativas agropecuarias (46.3%). Están organizadas en un sector federado y otro sector no federado, la mayor concentración se encuentra en el segundo. En 1988 existía un alto porcentaje de cooperativas inactivas (26.4%), contradictoriamente con el crecimiento de las mismas, pues Guatemala es uno de los dos países del área en que el incremento se ha mantenido. Ese alto porcentaje de cooperativas inactivas demuestra que el cooperativismo en este país atraviesa un momento difícil. Lo anterior se confirma con el bajo aporte al Producto Interno Bruto que ha brindado el movimiento cooperativo en ese país en los años ochenta, el cual ha sido menor al 1%. La mano de obra que absorbe representa el 7.7% únicamente. Es posible que esta situación se deba a que el mayor porcentaje de asociados participan en actividades no productivas como son: ahorro y crédito, consumo y vivienda. Entre los problemas que se mencionan como causantes de la situación señalada se encuentran:

- Falta de coordinación entre el movimiento cooperativo.
- Falta de educación cooperativa.
- Ausencia de asesoría técnica.
- Incapacidad administrativa.
- Débil aprovechamiento de los recursos por parte de las cooperativas.
- Falta de proyectos productivos.(8)

El Movimiento Cooperativo Guatemateco ha disfrutado sólo hasta recientemente un prudente apoyo del Estado. Hasta hace poco tiempo las cooperativas están reactivando sus programas.

(8) Central de Estudios Cooperativos, R.L. (CENDEC). Departamento de Investigación Social. CENDEC...informa. No. 27 y 28. Mayo-junio y julio-agosto. Guatemala, 1998.

La actividad cooperativista en general ha sido neutralizada o casi imposible por la violencia política.

El Instituto Nacional para Cooperativas (INACCOOP) fue intervenido por el Estado. Hay por tanto, aún rastros de tensión entre el Estado y el sector cooperativo.

1.3.2 Nicaragua

En este país al igual que en El Salvador, el cooperativismo toma fuerza hasta la presente década. Después de la Revolución pasa a ser uno de los fundamentos de la política económica y social. Su mayor impulso se da con la aplicación masiva de la Ley de la Reforma Agraria que promovió las cooperativas de producción.(9)

En 1978 existían únicamente 325 cooperativas, mientras que en 1986 ese número había aumentado a 3.475, lo cual significa que se multiplicó 10.7 veces. En cuanto a los asociados, en el primer año eran 22.481 y en 1986 había 75.301, o sea que se multiplicó por más de tres veces en seis años.

El predominio de las cooperativas agropecuarias en este país es significativo, en 1986 existían 3.057 de este tipo, que representa el 88%.

En El Marco Estratégico de la Reforma Agraria se señala que "la conversión del campesinado individual primitivo y atrasado, en un campesinado cooperativizado... que está, por lo tanto, en una fase de transición y de las formas anteriores al capitalismo, hacia formas de trabajo asociado".(10)

En el sector agrario fueron impulsadas las cooperativas de Ahorro y Crédito por el Estado, con el interés de agilizar el crédito rural a los productores individuales y estimular así la producción para el consumo interno.

(9) Instituto Nicaragüense de Investigaciones Económicas y Sociales (INIES) Nicaragua: Cambios estructurales y políticas económicas 1979-1987. Pág. 81.

(10) IDEM.

Con ayuda externa en especial de Suecia, Noruega, Holanda, Inglaterra y Canadá entre otros, han logrado organizar 200 cooperativas de abastecimiento y acopio campesino llamadas "tiendas campesinas".

El movimiento cooperativo en Nicaragua contribuye con más del 20% de la producción de bienes y servicios esenciales del país, según Daniel Núñez (1988).

Según la fuente citada en párrafo anterior, las cooperativas cuentan con un amplio y decidido apoyo en el sector financiero y **administrativo**, sobre todo en el diseño de un sistema de economía mixta.(11)

A pesar del fuerte incremento del cooperativismo en este país, veremos como es uno de los que en los últimos años se ha presentado un decrecimiento en el número de cooperativas, que merece estudiarse.

El violento crecimiento de cooperativas que generó la Ley de la Reforma Agraria, aparentemente no ha permitido la estabilización de las cooperativas en términos de organización, aún no se ha desarrollado una estructura cooperativista.

1.3.3 Honduras

El cooperativismo hondureño se remonta hasta 1876, pero no es sino hasta el año 1924 que se menciona en la Constitución de la República, la promoción de cooperativas como una función del Estado; en 1936 se decretó la primera Ley de Sociedades Cooperativas y en el Código de Comercio de 1940 y 1949 se incluyeron capítulos sobre las cooperativas.

Es a partir de 1950 que el Estado trata de impulsar el sistema cooperativo; en 1951 se incluye el cooperativismo como materia de estudio en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional Autónoma y en 1955 se establece la Dirección de Fomento Cooperativo con el fin de promover, organizar, capacitar y supervisar las cooperativas y en 1974

(11) Tomado del discurso de Daniel Núñez por Nicaragua, en la Conferencia sobre "Cooperativismo, democracia y paz" en 1988 en San José de Costa Rica propiciada por la Confederación de Cooperativas del Caribe y Centro América.

se creó la Confederación Hondureña de Cooperativas (C.H.C.), que es la que representa, promueve y define el cooperativismo a nivel nacional e internacional.

Por otra parte, a raíz de la Reforma Agraria Hondureña, la organización de cooperativas se ve fuertemente impulsada. Del total de 2.800.000 hectáreas cultivables, 741.000 no habían sido aprovechadas, por lo que el Instituto Nacional Agrario se ha encargado de traspasar estas tierras al campesinado para la producción.

En lo anterior se aprecia cierta participación del Estado en el fomento del cooperativismo, sin embargo, conocedores de la temática, tienen el criterio de que el cooperativismo en este país es producto del esfuerzo de la población y de sus dirigentes y no de la acción de los Gobiernos. Esto es atribuido a que el sistema cuenta con un modelo económico que por su naturaleza se contrapone al modelo cooperativo, modelo de corte neoliberal en donde el desarrollo se puede impulsar únicamente por medio de la empresa privada. Así lo reconoció el señor Orlando Iriarte.(12)

Actualmente, el Movimiento Cooperativo Hondureño se encuentra organizado en federaciones adscritas a la Confederación Hondureña de Cooperativas, con un total de 414 cooperativas con 77.408 asociados. El sector no federado asciende a un total de 551 cooperativas con 74.139 asociados; sumando ambos sectores tenemos un total compuesto por 965 cooperativas con 151.547 asociados. Estos datos corresponden al año 1988.

El cooperativismo en Honduras es considerado por algunos sectores como una de las fuerzas más importantes del país, su aporte a la producción nacional especialmente en el sector agropecuario es importante. Para 1986 su contribución en la generación del Producto Interno Bruto oscila entre el 15 y el 20 por ciento.(13)

A pesar de que los datos señalados son esperanzadores, Honduras es uno de los países donde el número de cooperativas ha tomado una dirección descendente. De 1.202 existentes en

(12) Iriarte, Orlando. Ponencia sobre el cooperativismo en Honduras ante la Conferencia "Cooperativismo, democracia y paz", realizada en San José, Costa Rica, por la Confederación de Cooperativas del Caribe y Centroamérica. 1988.

(13) Dirección de Fomento Cooperativo. Acción cooperativista. Año IV. Enero-febrero-marzo. Honduras. 1986.

1986 baja a 965 en 1988. Esta tendencia se aprecia en el Gráfico 3. El 23% de cooperativas se encontraban inactivas en 1987.

Entre los problemas que vive el cooperativismo en este país se señalan:

- Pasividad de los asociados. Mantienen una posición de neutralidad, por lo que no se interesan por los problemas económicos, políticos y sociales fuera de la cooperativa.
- Poca participación de los asociados en la responsabilidad de la cooperativa.
- No planifican el trabajo y pocas cooperativas tienen debidamente el control de la contabilidad.
- Incapacidad organizativa.
- Escasa capacitación en materia de producción, administración, comercialización, educación, asistencia técnica y otros.
- Poca o ninguna relación intercooperativa. No existe unidad ni cohesión en el movimiento cooperativo.
- No existe proyección de parte de las cooperativas a la comunidad.(14)

1.3.4 Panamá

El cooperativismo en Panamá ha brindado un aporte significativo a la solución de problemas de la población panameña, pero en este momento atraviesa serias dificultades.

En 1987 existían 330 cooperativas activas, con un total de más de 90.000 miembros jefes de familia, lo que constituye aproximadamente el 16% de la Población Económicamente Activa. Para esta fecha se calcula que el cooperativismo genera un total de 30.000 empleos. Se estima que el 9% del total de agricultores panameños son miembros de cooperativas y que

(14) Dirección de Fomento Cooperativo (DIFOCOOP). Evaluación del Movimiento Cooperativo Hondureño. 1980. PP.205-208.

aportan alrededor del 20% del Producto Interno Bruto Agrícola (PIBA).* (15)

Pese a lo anterior, el sistema cooperativo panameño se torna vulnerable en el sentido de que afronta una serie de dificultades, principalmente a nivel de financiamiento y administración:

- El movimiento cooperativo enfrenta serias dificultades principalmente en su capacidad de generación interna de recursos, lo que limita su acceso a las fuentes de financiación externa.
- El sector cooperativo carece de instrumentos y mecanismos para administrar los recursos que le han sido confiados, lo que ha desincentivado la disponibilidad de las fuentes externas para contribuir a su financiamiento.
- Lo anterior ha generado la ausencia del cooperativismo en la toma de decisiones sobre los asuntos financieros que le afectan.
- Gran parte de los recursos monetarios de las cooperativas son invertidos en cuenta corriente y de ahorro de otros tipos de instituciones financieras, lo que no ha permitido la utilización de los mismos en beneficio del propio sector.
- Existen algunos subsectores cooperativos que han generado una tecnología propia de captación y administración de recursos financieros, los cuales no han sido compartidos con el resto de los subsectores, por la falta de una vinculación formal global del cooperativismo panameño.
- En cuanto a lo administrativo, los problemas parecen obedecer a la posibilidad de llegar a los puestos dirigenciales a personas con ninguna formación administrativa, a la debilidad de los procesos de control (tanto interno como externo) y a la falta de normas de conducta que promuevan un comportamiento cooperativo dentro del plano de la ética, incluyendo sanciones a las violaciones del Código de Ética Cooperativa.(16)

* PIBA: Contribución del Sector Agropecuario a la riqueza nacional en un año dado.

(15) Revista Cooperativa. Cooperadores. Año 1. Octubre-Noviembre. No. 2. P.3. Panamá.

(16) PANACOOOP. Panamá Cooperativa. No. 1. P.5-6.

A pesar de las dificultades que atraviesan las cooperativas, este país es uno de los que aún no ha presentado una tendencia decreciente en cuanto al número de cooperativas, pero sí es de suponer que si no se toman medidas urgentes en vías de la solución de los problemas, riesgan de iniciar un proceso de disolución. En el Gráfico 3 y 4 se puede apreciar la situación de este país.

1.3.5 El Salvador

De la poca información disponible, se puede decir que este país, al igual que Nicaragua, el cooperativismo toma fuerza hasta los años ochenta, principalmente en el sector agrícola. En 1973 existían apenas 138, y para 1983 ese número había aumentado a 1.142 cooperativas.

El Salvador junto con Panamá son los dos países en donde existe un importante predominio de las cooperativas de Ahorro y Crédito; sin embargo, las cooperativas agrícolas han tomado su impulso en los últimos años. De 508 cooperativas, 317 son producto de la llamada "Reforma Agraria". Sin embargo, según el informe de la Commission des Communautés Europeennes, en 1987 en El Salvador el 45% de las cooperativas tradicionales se encontraban inactivas.

1.3.6 Costa Rica

Esta forma de organización adquiere particular relevancia en Costa Rica, cuya evolución ha llevado a un gran crecimiento de cooperativas. En el último quinquenio se han creado un promedio de cincuenta cooperativas por año.(17) En 1987 tenía integrada las empresas asociativas el 15% de la población total, lo que representa cerca del 30% de la Población Económicamente Activa, con una participación de alrededor del 14% al Producto Interno Bruto.

Paralelamente al crecimiento de cooperativas se ha desarrollado un amplio cuerpo de instituciones que intervienen o trabajan en o para el movimiento cooperativo con una escasísima coordinación.

(17) IESTRA - INFOCOOP. Base de datos sobre el sector cooperativo costarricense. Universidad Nacional. 1987.

El Estado en Costa Rica ha tenido una participación excesiva y poco adecuada en el movimiento cooperativo. Ello ha generado un comportamiento paternalista y dependiente en ciertas cooperativas.

Existen cooperativas que han sido creadas por iniciativa de las instituciones estatales y no por interés de los asociados o de las respectivas comunidades.

Por otro lado, las exoneraciones de impuestos y otros incentivos han motivado la creación de algunas cooperativas con el único fin de disfrutar de tales beneficios.

Las anteriores y otras razones explican el porqué el desarrollo y madurez de las cooperativas no es consecuente con el crecimiento de las mismas. En otras palabras, se ha dado un crecimiento cuantitativo y no cualitativo.

Actualmente el cooperativismo en este país atraviesa una fase riesgosa, por cuanto de las 807 cooperativas debidamente registradas a 1987, 102 se encuentran en proceso de disolución. Esto representa el 17% del total de cooperativas.

En las actividades económicas en donde el cooperativismo tiene mayor presencia están el sector servicios en primer lugar y luego en el primario. Se destacan las cooperativas de ahorro y crédito y las agropecuarias.

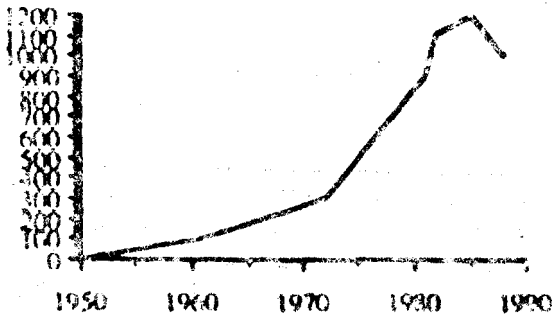
Cuadro 3
COSTA RICA
NUMERO DE COOPERATIVAS Y ASOCIADOS POR PROVINCIA SEGUN SECTORES
1988

SECTOR	AHORRO Y CREDITO	AGRICULTURA	CONSUMO	VIVIENDA	TRANSPORTE	ELECTRICAS	INDUSTRIAL	SERV. MULTI.	COMERCIAL	RECREACION	SERVICIOS	SUMINISTROS	TOTAL
PROVINCIA	COOP.	COOP.	COOP.	COOP.	COOP.	COOP.	COOP.	COOP.	COOP.	COOP.	COOP.	COOP.	COOP.
	ASOC.	ASOC.	ASOC.	ASOC.	ASOC.	ASOC.	ASOC.	ASOC.	ASOC.	ASOC.	ASOC.	ASOC.	ASOC.
SAN JOSE	62 48.733	10 7.749	5 650	8 365	16 898	1 10.700	5 2.142	34 37.844	3 42	3 596	19 1.395	5 574	171 111.688
ALAJUELA	10 31.379	24 10.194	8 2.457	1 118	3 871	2 14.340	5 2.697	19 21.354	3 116	1 226	9 931	1 153	86 84.836
CARTAGO	9 4.067	12 5.912	1 400	1 150	5 246			8 5.838					36 16.613
HEREDIA	5 1.491	6 1.256	3 737		3 125			5 15.128			2 115		24 16.852
GUANACASTE	2 235	18 1.582	2 256			1 15.000	4 251	7 5.017			2 30		36 22.371
PUNTARENAS	2 457	29 6.144	3 49		3 247		6 201	10 2.253	7 261		5 269		65 9.881
LIMON	6 1.346	8 898	5 1.011	2 404	3 171			5 1.490	2 72		2 87		33 5.479
TOTAL	96 87.708	107 33.735	27 5.560	12 1.037	33 2.558	4 40.040	20 5.291	88 98.924	15 491	4 822	39 2.627	6 727	451 269.720

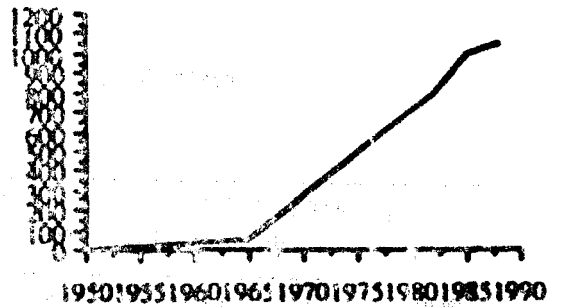
FUENTE: INFOCOOP. Datos básicos del cooperativismo costarricense. A diciembre 1988. San José.

GRAFICO 3

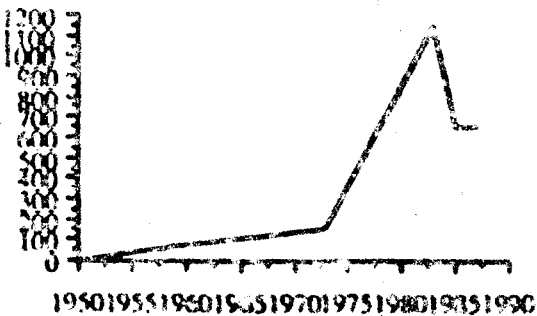
HONDURAS: NUMERO DE COOPERATIVAS
1952-1988



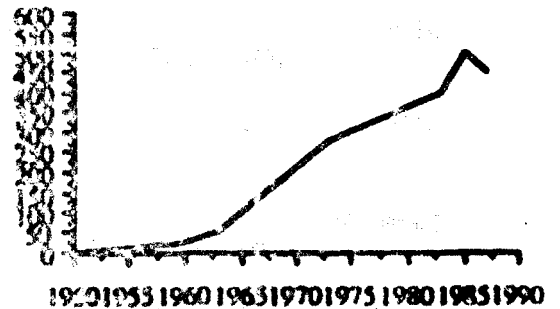
GUATEMALA: NUMERO DE COOPERATIVAS
1952-1988



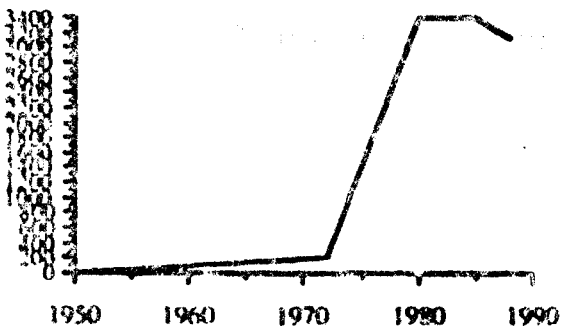
EL SALVADOR: NUMERO DE COOPERATIVAS
1952-1988



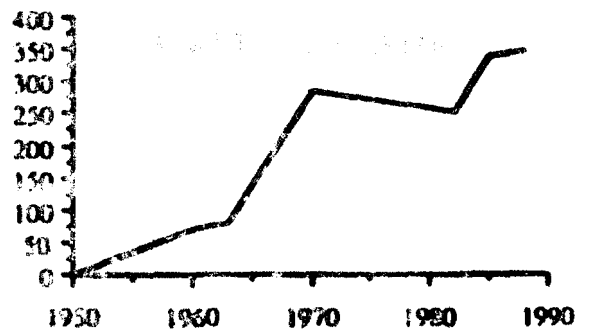
COSTA RICA: NUMERO DE COOPERATIVAS
1952-1988



NICARAGUA: NUMERO DE COOPERATIVAS
1952-1988



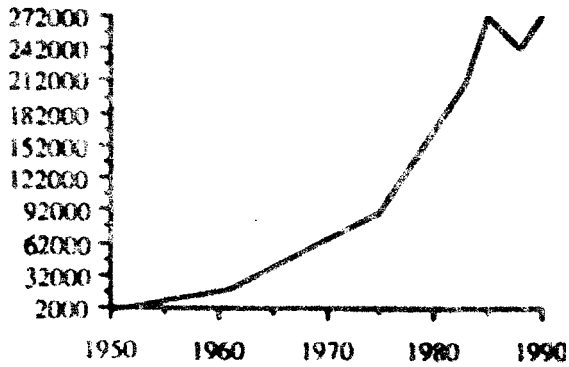
PANAMA: NUMERO DE COOPERATIVAS
1952-1988



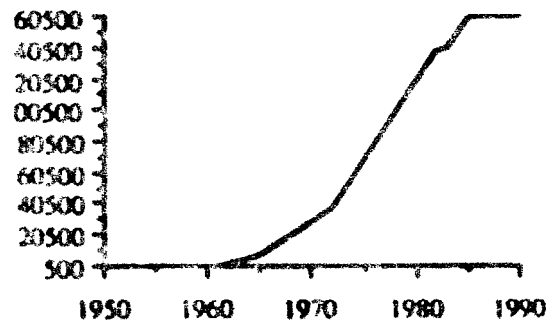
FUENTE: Elaborado con los datos del Cuadro 1.

GRAFICO 4

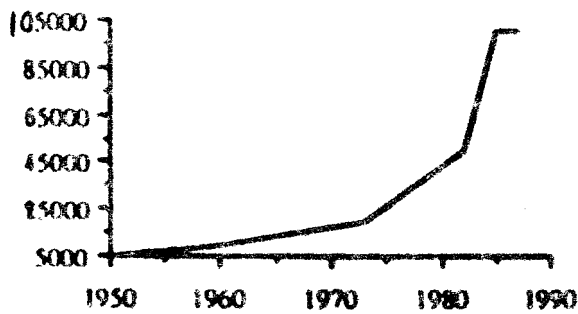
**COSTA RICA: NUMERO DE ASOCIADOS
1952-1988**



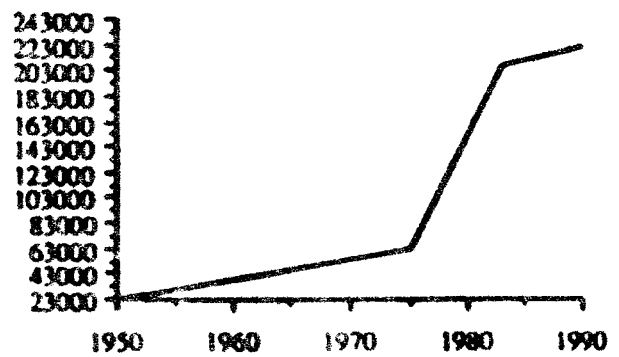
**HONDURAS: NUMERO DE ASOCIADOS
1952-1988**



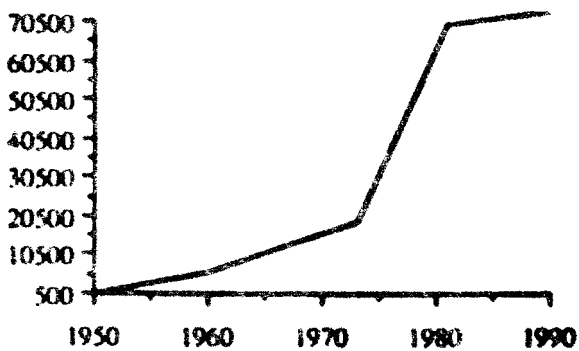
**EL SALVADOR: NUMERO DE ASOCIADOS
1952-1988**



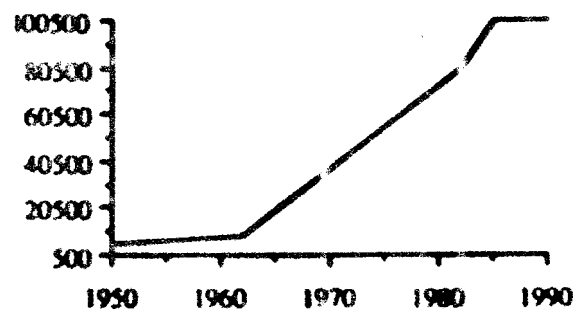
**GUATEMALA: NUMERO DE ASOCIADOS
1952-1988**



**NICARAGUA: NUMERO DE ASOCIADOS
1952-1988**



**PANAMA: NUMERO DE ASOCIADOS
1952-1988**



FUENTE: Elaborado con los datos del Cuadro 1.

2. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION.

2.1 Objetivos generales

- a. Estudiar la situación actual del cooperativismo en los países de América Central para determinar su importancia socioeconómica, así como sus problemas, necesidades e intereses.
- b. Aportar algunas recomendaciones que contribuyan al fortalecimiento y consolidación del cooperativismo como instrumento de desarrollo, democratización y paz en estos países.

2.2 Objetivos específicos

- a. Realizar un estudio comparativo del desarrollo socioeconómico del cooperativismo y de la cobertura jurídica y política en cada país, para detectar los mecanismos legales y políticos que facilitan u obstaculizan el desarrollo de las cooperativas.
- b. Diagnosticar la situación y características de las instituciones de apoyo al sector, así como los organismos de integración.
- c. Determinar el apoyo estatal al cooperativismo en cada país.
- d. Conocer el tipo, monto y destino de la ayuda externa que recibe el cooperativismo en estos países.
- e. Detectar el costo financiero que representa el cooperativismo a los diferentes gobiernos, así como los niveles de endeudamiento del movimiento.
- f. Detectar los sectores cooperativos con mayores posibilidades de desarrollo.
- g. Estudiar la situación particular de las cooperativas según sectores para determinar el nivel de desarrollo, problemas, necesidades e intereses.

- h. Conocer la participación de la mujer en esta forma de organización a nivel regional.
- i. Proponer para cada país algunas recomendaciones que tienden al fortalecimiento y la solución de problemas del cooperativismo.

3. ESTRATEGIA METODOLOGICA

El proceso de investigación se llevará a cabo en tres fases:

En la primera se hará la recolección y análisis de la información documental concerniente al marco económico, político, jurídico y técnico del cooperativismo en cada país. Con ello se pretende evaluar y diagnosticar la importancia del cooperativismo en estos países, así como sus problemas, y obstáculos que impiden el desarrollo pleno de esta forma de organización como instrumento de desarrollo a nivel nacional.

La segunda fase abarca la investigación de campo que pretende determinar la situación socioeconómica y organizativa de las cooperativas según la actividad económica y ubicación geográfica en cada país.

En la tercera fase abarca el análisis de la información y la elaboración de los informes finales de cada país, así como el informe integrado de todos los países. Este será el documento que se publicará en forma de libro y estará a cargo del equipo central.

En esta fase se prevee la organización de un seminario con participación de todos los investigadores según país, para intercambiar criterios y definir la estructura del informe final de cada país.

La totalidad del proceso investigativo se organizará de tal manera que exista un equipo central permanente (por la duración del proyecto) en Costa Rica y será el responsable de la realización de la investigación. Este equipo tendrá la responsabilidad de integrar los informes particulares de cada país para su publicación. En cada país se contratará un investigador que conozca la temática, con un asistente de investigación, quienes tendrán la responsabilidad de llevar a cabo la investigación en el país respectivo. Se contratarán además encuestadores por el período que comprende la investigación de campo. El procesamiento de la información producto de la investigación de campo estará centralizada, bajo la responsabilidad del equipo central en coordinación con los investigadores de cada país.

La selección de los investigadores de los países será responsabilidad del coordinador general del proyecto.

El proyecto prevee un trabajo interdisciplinario para el cual contratará por tiempo parcial a especialistas en los campos de economía, derecho, sociología. Además, en el equipo central habrá un investigador graduado en economía política y un sociólogo, por la duración del proyecto.

Se detallará cada una de las fases a continuación:

3.1 Primera fase

Abarca la investigación documental de cada país y estará a cargo del investigador que se nombre por país.

Las fuentes principales en esta fase serán:

- Archivos oficiales.
- Documentos oficiales.
- Periódicos.
- Estadísticas nacionales.
- Instituciones y organismos de integración.
- Otros.

Las técnicas que se utilizarán:

- Entrevista semiestructuradas.
- Reunión con grupos.
- Análisis de documentos y estadísticas.

La duración aproximada de esta fase será de seis meses.

En esta primera fase se confeccionarán guías o formatos para la recolección de información (en Costa Rica), para uniformar criterios de recolección sobre aspectos relevantes para las otras fases.

Los indicadores principales que guiarán la investigación para el logro de los objetivos son:

- i. Antecedentes históricos del cooperativismo.
 - Orígenes.
 - Evolución o desarrollo del cooperativismo.
- ii. Actividad económica.
- iii. Importancia económica y social del cooperativismo en cada país.

- Número de cooperativas y asociados por sector.
 - . Ahorro y crédito
 - . Consumo
 - . Vivienda
 - . Educación
 - . Comercialización
 - . Transporte
 - . Servicios múltiples
 - . Agropecuarios.
- Número de asociados.
- Aporte de la producción nacional por tipo cooperativo.
- Aporte al Producto Interno Bruto del cooperativismo general y por actividad.
- Participación en el valor total de las exportaciones.
- Aporte a la Población Económicamente Activa, generación de empleo y por actividad.
- Total de familias beneficiadas.
- Total de la población involucrada.
- Número de cooperativas según ubicación geográfica (por provincia o departamentos).
- Nivel de integración.
 - . Organismos de integración
 - . Organismos de promoción y apoyo
 - . Organismos regionales
 - . Organismos subregionales
- Participación del Estado en el cooperativismo.
 - . Programas de apoyo y fomento
 - . Planes de desarrollo cooperativo
 - . Instituciones del Estado que intervienen: Financieros, Asistencia Técnica, Educación y Capacitación Cooperativa, Legislación Cooperativa, Comercialización

- Participación de la empresa privada en el cooperativismo.
 - . Financiera
 - . Asistencia técnica
 - . Educación y capacitación
 - . Comercialización
 - . Otros
- Recursos financieros:
 - . Recursos internos del movimiento cooperativo: Capital Social, Reservas.
 - . Recursos externos a las cooperativas: Presupuesto público (estatal), Crédito estatal, Crédito mixto, Crédito privado nacional, Crédito internacional, Donaciones nacionales, regionales e internacionales.
 - . Condiciones de pago y grado de acceso a los créditos: Tasa anual de interés, Plazo, Requisitos.
- Uso de los recursos financieros:
 - . Gasto de administración
 - . Sueldos y salarios
 - . Inversiones
 - . Colocaciones
 - . Inmuebles
 - . Otros
- Nivel de endeudamiento del movimiento cooperativo en cada país y por actividad económica.
- Legislación cooperativa.
- Dificultades: necesidades o problemas que obstaculizan el desarrollo del cooperativismo en cada país:
 - . Capacitación.
 - . Organización.
 - . Coordinación.
 - . Comercialización.
 - . Financiamiento.

- . Legislación deficiente.
- . Contradicciones entre el movimiento cooperativo y el Estado.
- . Obstaculización por parte de la empresa privada.
- . Otros.

3.2 Segunda fase

En esta fase se realiza la investigación de campo que consiste en la aplicación de un instrumento (cuestionario estructurado) a las cooperativas seleccionadas (según muestra). Este cuestionario tendrá una duración aproximada de una hora. Se diseñará y probará en Costa Rica por el equipo central del proyecto. Obviamente que se discutirá previamente, hasta donde sea posible, con los investigadores que se contratarán en cada país.

Un promedio de diez encuestadores que recibirán asesoría y capacitación, aplicarán el instrumento por país. La duración de esta fase será de seis meses, aproximadamente.

Los indicadores principales y generales de esta investigación de campo (provisionales, sujetos a la discusión) son:

- Generalidades de las cooperativas.
- Administración y manejo técnico.
- Gestión económica y financiera.
- Recursos materiales en general.
- Potencial humano.
- Capacitación.
- Aspectos tecnológicos.
- Producción.
- Area cultivada.
- Producción en términos físicos.
- Gestión frente al mercado (aspectos internos y externos).

- Generación interna de los recursos.
 - . Capitalización individual.
 - . La acumulación de excedentes.
- Participación de la mujer.
- Integración y coordinación con organismos.
- Apoyo estatal e institucional recibido.
- Donaciones o crédito recibido de organismos internacionales, así como de gobiernos fuera del Area Centroamericana.
- Uso de esos recursos externos.
- Principales problemas, necesidades e intereses.
- Niveles de endeudamiento.

3.2.1 Prediseño de la muestra

Se estima un universo aproximado de 7.338 cooperativas.(18) En una primera determinación muestral, tomando un 15% en cada país del área de estudio, se llegó a estimar una muestra de 926 cooperativas.

Para obtener el total de muestra fijado (926) se consideró un error muestral del 5% y una tasa de entrevistas completas de 0.85 y de cooperativas utilizables de 0.95.

De manera que el total de entrevistas que se requerirán será de:

$$x = \frac{926}{0.85 * 0.95} = 1.147$$

Esta muestra se seleccionará de forma estratificada (proporcional) tomando como estratos los sectores de actividad en que se encuentran distribuidas las cooperativas. Dentro de cada país se analizarán después las estratificaciones a nivel geográfico que sean pertinentes en cada caso particular, lo cual puede variar el tamaño de muestra.

(18) Correspondiente a siete países. Datos de años 1985-1987 que necesitan actualizarse.

El proceso de al información se hará en Costa Rica.

3.3 Tercera y última fase

En esta fase, si los recursos disponibles lo permiten, se hará un seminario con participación de todos los investigadores a fin de intercambiar criterios y definir la estructura del informe final de cada país.

En esta fase se elaborarán los informes finales de cada país, así como el informe integrado del conjunto de países que será el documento que se publicará en forma de libro.

La integración de la información del conjunto de países y el análisis comparativo regional se hará en Costa Rica por el equipo central, lo mismo que la publicación del libro que deberá distribuirse en todos los países, la institución que financiará la publicación será la Universidad Estatal a Distancia.

La duración de esta tercera fase será de seis meses. Es importante agregar que este trabajo investigativo se coordinará con las Universidades o Centros de Investigación en cada país. Obviamente se trabajará con los especialistas en el campo de la investigación y conocedores de la temática cooperativa.

En caso que lo anterior se imposibilite se espera que el sector cooperativo, confederaciones y federaciones cooperativas nos brinden apoyo con la objetividad que el caso amerita.

BIBLIOGRAFIA.

- CASTILLO, RONALD. La acumulación de capital y empresas transnacionales en Centroamérica. Edit. Siglo XXI México. 1980.
- CENTRAL DE ESTUDIOS COOPERATIVOS, R.L. CENDEC....informa. No. 23-31 (Bimensual). Guatemala. 1987-1989.
- CHAVES ESQUIVEL, Oscar. "Las sociedades cooperativas: su doctrina". En: Boletín de la Unión Panamericana. S.L. 1954.
- COMMISSION DES COMMUNAUTES EUROPEENNES. Programa regional de fortalecimiento de las cooperativas del Istmo Centroamericano. Primera proposición. San José, Costa Rica. Junio, 1987.
- CONFEDERACION DE COOPERATIVAS DE CENTRO AMERICA Y EL CARIBE. Conferencia "Cooperativismo, Democracia y Paz". San José, Costa Rica. Coopegráfica R.L. 1988.
- CONFEDERACION DE COOPERATIVAS DE CENTRO AMERICA Y EL CARIBE. Primer seminario mujer y cooperativismo. Managua Nicaragua. 19-23. Junio, 1987.
- CONFEDERACION GUATEMALTECA DE FEDERACIONES COOPERATIVAS. Boletín CONFECOOP. Año 3 y 4. No. 6 y 9. Julio, 1987 y Octubre. Guatemala, 1988.
- CONFEDERACION HONDUREÑA DE COOPERATIVAS, LIMITADA. Memoria 1988-1989. Honduras. 1989.
- CONSEJO NACIONAL DE COOPERATIVAS (CONACCOOP). El Movimiento Cooperativo y el Desarrollo Económico y Social de América Central. Mimeografía. San José. Octubre, 1985.
- DEAN, SUSAN. Estudio sobre la educación y el entrenamiento cooperativo en Centroamérica. COPAC., S.C.C., CCC-CA. San José. Enero-marzo, 1987.
- DIRECCION DE FOMENTO COOPERATIVO (DIFOCCOOP). "Acción cooperativista". Año IV. Enero-febrero-marzo. Honduras, 1986.
- DIRECCION DE FOMENTO COOPERATIVO (DIFOCCOOP). Evaluación del movimiento cooperativo hondureño. Tegucigalpa-Honduras. 1980.

INSTITUTO NACIONAL DE COOPERATIVAS (INACCOOP). Memoria de labores 1984. Guatemala. 1984.

INSTITUTO NACIONAL DE FOMENTO COOPERATIVO (INFOCCOOP). Datos básicos del sector cooperativo costarricense 1986. Coopecomunicación R.L.. San José, 1986.

INSTITUTO NACIONAL DE FOMENTO COOPERATIVO (INFOCCOOP). Diagnóstico global del sector cooperativo. San José. 1984.

INSTITUTO NACIONAL DE FOMENTO COOPERATIVO (INFOCCOOP). Listado de Cooperativas. (al 31 de diciembre 1988). San José, Costa Rica 1989.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES DEL TRABAJO (IESTRA) e INSTITUTO NACIONAL DE FOMENTO COOPERATIVO (INFOCCOOP). Datos básicos del sector cooperativo costarricense. Universidad Nacional, Heredia, Costa Rica. 1987.

INSTITUTO NICARAGUENSE DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS Y SOCIALES (INIES). Nicaragua: Cambios estructurales y políticas económicas 1979-1987. COMPANIC, Nicaragua. 1988.

INSTITUTO PANAMENO AUTONOMO COOPERATIVO (IFACCOOP). Memoria anual 1986. Panamá, 1987.

MINISTERIO DE DESARROLLO DE LA REFORMA AGRARIA. (MIDINRA). DIVISIONES DE COMUNICACIONES. Informaciones agropecuarias. Años I y III. No. 20 y 22. Managua. 1986 y 1987.

OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO. Mujer y Trabajo. O.I.T.; La participación de las mujeres en las cooperativas. No. 1. Suiza. 1987.

ORGANIZACION DE LAS COOPERATIVAS DE AMERICA (O.C.A.). América Cooperativa. Año 3. No. 6. Bogotá, Colombia. 1986.

PANAMA COOPERATIVA (PANACCOOP). Problemas que confronta el cooperativismo nacional. Año 1. No. 1. Panamá. Noviembre, 1987.

REVISTA COOPERATIVA. Cooperadores. Año 1. No. 2. Panamá. Octubre-noviembre, 1987.

UNION NACIONAL DE AGRICULTORES Y GANADEROS (UNAG). Productores. No. 1. Managua. Marzo-junio, 1987.

REVISTA COOPERATIVA. Cooperadores. Año 1. No. 2. Panamá.
Octubre-noviembre, 1967.

UNION NACIONAL DE AGRICULTORES Y GANADEROS (UNAG).
Productores. No. 1. Managua. Marzo-junio, 1967.

ANEXOS

ANEXO 1

NUMERO DE COOPERATIVAS Y ASOCIADOS POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

PAIS	SECTOR PRIMARIO		SECTOR INDUSTRIAL		SECTOR SERVICIOS		TOTAL	
	NO. COOP.	NO. ASOC.	NO. COOP.	NO. ASOC.	NO. COOP.	NO. ASOC.	NO. COOP.	NO. ASOC.
COSTA RICA	155	48.200	37	2.100	318	188.800	510	239.100
NICARAGUA	3.126	77.000	206	9.500	238	43.300	3.570	130.000
HONDURAS	816	75.000	90	3.000	292	92.000	1.198	170.000
GUATEMALA	452	49.900	61	2.900	420	158.200	943	211.000
PANAMA	92	13.500	5	600	220	71.100	317	87.800
SALVADOR	517	107.000	36	1.200	497	87.800	1.051	196.000
TOTAL	5.168	370.600	435	19.300	1.986	641.400	7.589	1.031.300

FUENTES: COSTA RICA. Situación actual y perspectivas del movimiento cooperativo. Marzo 1986.

NICARAGUA. Información estadística facilitada por MIDINRA y diagnóstico del sector cooperativo industrial, DICECOOP.

HONDURAS. Datos estadísticos del cooperativismo en Honduras. DIFCOOP.

GUATEMALA. Datos estadísticos del cooperativismo en Guatemala. INACCOOP.

PANAMA. Nota informativa sobre las cooperativas panameñas. IPACCOOP.

SALVADOR. Diagnóstico del sector cooperativo tradicional. INSAFDCOOP y cooperativas de Reforma Agraria. INSTA.

EN: COMMISSION DES COMMUNAUTES EUROPEENNES. Programa Regional de Fortalecimiento de las Cooperativas del Istmo Centroamericano. Junio, 1987.

ANEXO 2
LOS ORGANISMOS DE INTEGRACION DEL MOVIMIENTO COOPERATIVO

	COSTA RICA	NICARAGUA	HONDURAS	GUATEMALA	PANAMA	EL SALVADOR
CONFEDERACIONES	CONACCOOP		CHC	CONFECOOP		COACES
FEDERACIONES SECTORIALES						
Agrícolas	FEDEAGRO(1) FEQPA FEDECOOP	UNAG	FECORAH FECAGROH(1) FEHCAFOR FEHCOAL(1) FENACCOAL(1) ANACH	FEDECOAG FECCAR FEDECOAGUA FEDECOVERA FECOMERQ	COAGRO	FECORACEN FEDECOPADES FESACORA FENACOA FECORABSEN FECORAL
Industrial Artesanado	FEDEROPA		FECHIL	ARTEXCO	FENCOSPA	
Pesca	FEDEPESCA ORCOOFES			FEDEPESCA		
Servicios Credito	FEDECREDITO BANCOOP	FECANIC	FACACH	FENACOAC	FEDPA	FEDECACES FEDECREDITO
Transporte			FENACOTRAL FENCOTRAC(1)		FECOTRANS	FENACITES
Vivienda			FENCOVIL	FENACOVIL		
Consumo			PRE-FECOSEM(1)	FEDECCON		
UNIONES	URCOPAPA URCOPA UNACCOOP FEDECOPSUR URCOZON UNCOOP	UCA		UCONOFEG		
CONSORCIOS O CENTRALES DE SERVICIO	VIVIENDACCOOP ENCOOPER COTRACCOOP CECCOP	ECODEPA	UNICOOP	EDICIONES FENACOAC CENDEC CECOMERCA CREDICOOP	PROMECOOP	

(1) FEDERACIONES INACTIVAS.

FUENTE: Información facilitada por las diferentes Instituciones Cooperativas.

En: COMMISSION DES COMMUNAUTES EUROPEENNES. Programa Regional de Fortalecimiento del Istmo Centroamericano. Junio, 1987.

*
* Impreso en taller de *
* INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES *
* Ciudad Universitaria "Rodrigo Facio" *
* Responsable: Jorge Oconitrillo C. *
*
