



UNIVERSIDAD DE
COSTA RICA

IIS Instituto de
Investigaciones
Sociales

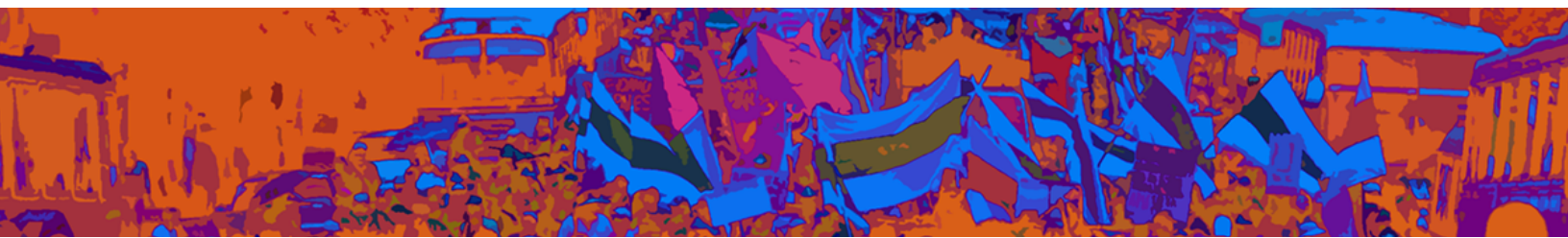


INFORME

**LA HUELGA GENERAL
CONTRA LA REFORMA
FISCAL EN COSTA RICA**

SETIEMBRE 2018

PROTESTAS



PROTESTAS

BASE DE DATOS DE ACCIONES COLECTIVAS

▲ TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	4
LAS ACCIONES DE PROTESTA DURANTE LAS PRIMERAS DOS SEMANAS DE HUELGA CONTRA LA REFORMA FISCAL	5
Datos generales	6
Los tipos de protesta	7
La ubicación geográfica	8
Los bloqueos	9
CIERRE	10
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	11

INFORME

LA HUELGA GENERAL CONTRA LA REFORMA FISCAL EN COSTA RICA SEPTIEMBRE 2018

ALEJANDRO ALVARADO ALCÁZAR Y GLORIANA MARTÍNEZ SÁNCHEZ¹

▲ INTRODUCCIÓN

El 10 de setiembre de 2018, una coalición de organizaciones sindicales, en su mayoría del sector público, inició una huelga general indefinida contra el proyecto de Ley No. 20 580 de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas, popularmente conocido como “Combo Fiscal”.

La Unión Sindical y Social, instancia de articulación de los sindicatos y de otros sectores integrados en la lucha contra el proyecto de ley, ha conseguido mantener de forma sostenida la primera huelga general en los últimos 18 años (Murillo, 20 de setiembre de 2018), la cual ha cobrado una cobertura nacional, mediante la combinación de diferentes repertorios de protesta entre los que se incluyen los bloqueos, marchas y concentraciones, que han sumado la participación de trabajadores y trabajadoras de la educación, la salud, la electricidad, las telecomunicaciones, los puertos, etc. actuando en conjunto con otros actores de carácter local y regional.

El presente documento ofrece un resumen de las acciones de protesta reportadas en la prensa escrita durante las primeras dos semanas de huelga. Para esto, se muestra información sobre los repertorios de protesta desarrollados entre el 10 y el 23 de setiembre y su distribución geográfica, tanto a nivel provincial como cantonal. Asimismo, se ofrece información sobre el comportamiento diario de las protestas con el fin de identificar los principales picos de acción durante el período.

¹ Grupo de Trabajo PROTESTAS, Instituto de Investigaciones Sociales (IIS-UCR).

▲ LAS ACCIONES DE PROTESTA DURANTE LAS PRIMERAS DOS SEMANAS DE HUELGA CONTRA LA REFORMA FISCAL

Cuatro meses luego de tomar posesión de la Presidencia de la República, el gobierno de Carlos Alvarado enfrenta una de las campañas de protesta (Almeida, 2016) más intensas de las últimas décadas. En medio de una situación de crisis fiscal y manifestaciones sobre la “urgencia” de contar con un proyecto de ley de reforma fiscal que genere recursos frescos para el país, los principales sindicatos del país mantienen una fuerte resistencia contra la reforma, la cual han calificado de regresiva.

La huelga ha tomado un carácter nacional y si bien ha contado con el apoyo de diferentes actores, se mantiene como una campaña sostenida principalmente por trabajadores y trabajadoras del sector público². En términos de la dinámica entre los actores, la confrontación se ha planteado sobre todo entre estos últimos y el poder ejecutivo, encarnado en las figuras de Carlos Alvarado y su ministro de la Presidencia Rodolfo Piza, excandidato presidencial del PUSC, cuyo apoyo fue fundamental para que Alvarado triunfara en la segunda ronda electoral en abril de 2018³.

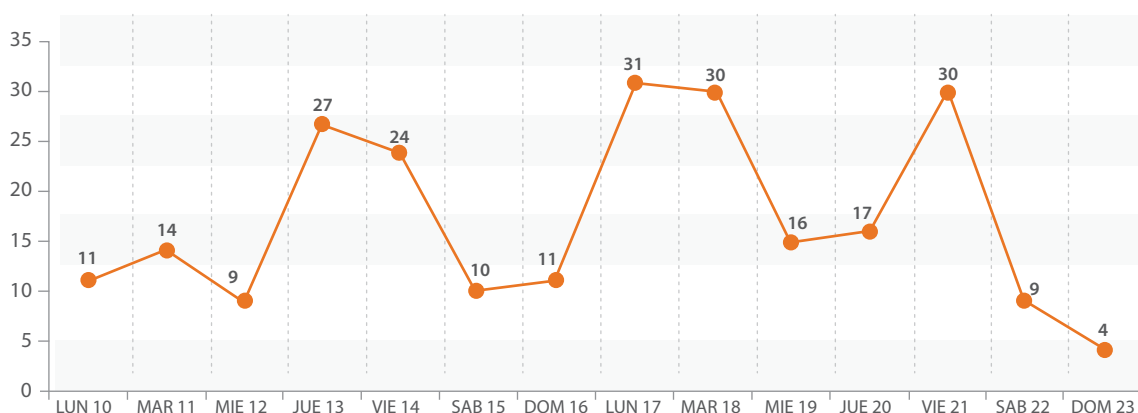
2 Pese a esto, una encuesta reciente del Centro de Estudios Políticos de la Universidad de Costa Rica (CIEP-UCR) mostró un apoyo mayoritario de la población a la huelga, pues de las personas consultadas un 52 % manifestó su apoyo a la huelga, mientras un 26 % dijo no apoyarla y un 21 % dijo no tener una posición definida (Murillo, 21 de setiembre de 2018).

3 Tras su triunfo electoral, Carlos Alvarado emitió un llamado a formar un gobierno de unidad nacional, ante la notable debilidad política inicial de su gobierno, pues solo contaba con una bancada legislativa de 10 diputados y diputadas, en medio de un congreso fraccionado en 8 representaciones (7 partidarias y 1 independiente). Tal como ocurrió en abril, el apoyo de Piza resultó fundamental en este sentido, lo cual supuso la formulación de un programa de gobierno donde las propuestas del PUSC, particularmente en materia económica, tomaron un lugar preponderante, junto a figuras políticas como Rocío Aguilar, ministra de Hacienda, y, Edna Camacho, ministra coordinadora del Consejo Económico de Gobierno. Esto ha hecho que, en el marco de la huelga, las dirigencias sindicales señalen a este como el gobierno Piza-Alvarado y que cuestionen el control que el presidente mantiene sobre el ejecutivo.

Datos generales

Durante sus primeras dos semanas, la huelga general indefinida contra la reforma fiscal en Costa Rica registró un total de 243 acciones de protesta⁴, según las fuentes consultadas⁵. Esto supone un promedio de 17.4 acciones diarias, siendo los días jueves 13 (27), viernes 14 (24), lunes 17 (31), martes 18 (30) y viernes 21 (30) los de mayor cantidad de acciones durante el período.

▲ **Gráfico 01.** Cantidad de acciones de protesta según día durante la huelga general en Costa Rica, 10 a 23 de setiembre de 2018. (Absolutos)



Fuente: Instituto de Investigaciones Sociales, Universidad de Costa Rica. PROTESTAS base de datos de acciones colectivas.

4 En nuestra base de datos, PROTESTAS.iis.ucr.ac.cr la sumatoria de las acciones de protesta relacionadas con la huelga es de 257. Esto obedece a que para efectos de monitoreo, cada día huelga se considera como una acción de protesta, de tal manera que la sumatoria de los 14 días de huelga más el número presentado en este informe da como resultado 257. No obstante, para efectos de este informe, se ha decidido considerar la huelga como la campaña de protesta, excluyendo los días huelga de la sumatoria final de las acciones de protesta registradas durante el período de dos semanas.

5 Las fuentes consultadas para la elaboración de este informe fueron: La Nación, La Extra y CR Hoy. En total, se consultaron 477 notas periodísticas relacionadas con la huelga y publicadas entre el 10 y 23 de setiembre de 2018. Para detalles sobre la selección de las fuentes de información, consultar Alvarado y Martínez, 2018.

Los tipos de protesta

En relación con los repertorios de protesta, esto es, los diferentes formatos de acción desarrollados por los actores, el gráfico 2 muestra que el bloqueo ha sido el más común registrándose un total de 137 durante las primeras dos semanas. Le siguieron la marcha con un total de 42 y las declaraciones públicas con 22. Las cifras confirman la preponderancia en el uso de repertorios no-institucionales como parte de la estrategia de lucha de los sindicatos. Destacan los repertorios con un carácter altamente transgresor como es el caso de los bloqueos, en combinación con otros de uso más común como es el caso de las marchas. No obstante, las dimensiones de algunas de estas marchas, particularmente la registrada el miércoles 12, la dota de un carácter altamente transgresor, debido a la cantidad de personas que participaron⁶.

▲ **Gráfico 02.** Distribución de las acciones de protesta según repertorio durante la huelga general en Costa Rica, 10 a 23 de setiembre de 2018. (Absolutos)



Fuente: Instituto de Investigaciones Sociales, Universidad de Costa Rica. PROTESTAS base de datos de acciones colectivas.

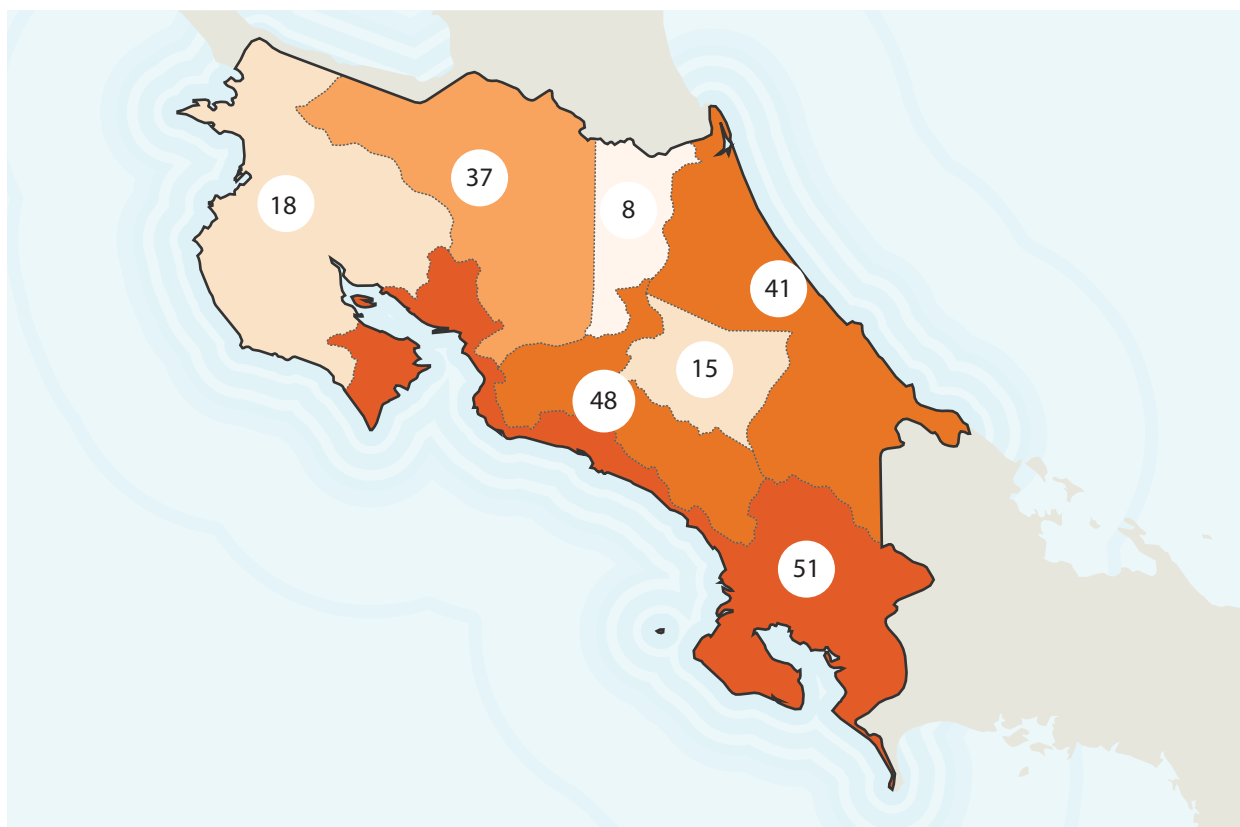
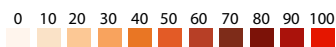
(*) En la categoría "Concentración" se incluye el campamento instalado en las afueras de la Asamblea Legislativa durante la segunda semana de huelga y los escraches frente a las casas de habitación de diputados y diputadas.

⁶ Como es usual las cifras de participación en la marcha cambian notoriamente según las fuentes consultadas. Por ejemplo, en dos de los medios consultados para este trabajo se presentaron datos totalmente contradictorios. El medio digital CR Hoy habló de 10 mil personas (Castro, 12 de setiembre de 2018), mientras La Extra de 500 mil personas (Jiménez, 13 de setiembre de 2018). Este último dato, es una reproducción de los cálculos de las dirigencias sindicales.

La ubicación geográfica

La distribución geográfica a nivel provincial, muestra que las acciones de protesta se han registrado en todo el país, con importantes concentraciones en las provincias de Puntarenas (51), San José (48), Limón (41) y Alajuela (37). A nivel cantonal, San José destaca como el de mayor cantidad de acciones con un total de 34, seguido de Limón con 18, Puntarenas con 15, Cartago con 12, Pococí con 11 y San Carlos con 10.

▲ **Ilustración 01.** Acciones de protesta según provincia durante la huelga general en Costa Rica, 10 a 23 de setiembre de 2018 (Absolutos)



▲ **Total: 218**

Fuente: Instituto de Investigaciones Sociales, Universidad de Costa Rica. PROTESTAS base de datos de acciones colectivas.

Los bloqueos

Tal como muestran las cifras recién presentadas, durante las primeras dos semanas de huelga, el bloqueo fue el repertorio más común entre los actores demandantes. En Costa Rica, el uso de este repertorio tiene una historia que se remonta a la década de 1980 (Edelman, 2005) y ha resultado estratégico en otras campañas de protesta (Almeida 2016; Mora 2016).

Su carácter transgresor se traduce en una enorme presión sobre las autoridades, pues ocasiona efectos sobre la circulación de las personas y, sobre todo, de las mercancías, generando altos costes económicos para el país y para los grupos de poder económico, lo cual incrementa los reclamos de “cero tolerancia” y la represión contra los mismos⁷.

Como en otras campañas de protesta, en esta ocasión el bloqueo ha marcado el carácter nacional y multiterritorial de las manifestaciones, pues se han registrado en todo el país, siendo particularmente recurridos para obstruir rutas y servicios estratégicos para el país. En este sentido, el bloqueo de las rutas cercanas a los planteles de RECOPE en Barranca de Puntarenas, La Garita de Alajuela y Ochomogo de Cartago o de los muelles de Limón, ha sido un método de presión determinante en la dinámica entre los actores de la contienda.

De acuerdo con los datos obtenidos de la consulta de prensa escrita, de los 137 bloqueos registrados en el país durante las primeras dos semanas de huelga, un 30% (41) ocurrieron en Puntarenas, un 21% (29) en Alajuela, un 19% (26) en Limón, un 12% (16) en San José, el 10% (14) en Guanacaste y el restante 8 % se distribuyó entre las provincias de Cartago (7) y Heredia (4).

En el caso de la distribución cantonal, los cantones con mayor incidencia de bloqueos se ubican en las provincias costeras donde, según se señaló recién, se ubican rutas y servicios estratégicos para el país. De esta manera, cantones como Puntarenas (10), Limón (9), Buenos Aires (8), San Carlos (8), Pococí (8), Alajuela (7) y Cartago (6), fueron los focos de concentración de los bloqueos durante esas dos semanas.

⁷ Por ejemplo, la encuesta del CIEP-UCR citada anteriormente, muestra un rechazo generalizado de la población hacia el bloqueo como método de lucha, pues el 72 % de la población consultada dijo no apoyar el uso de estos, contra un 75 % de apoyo a la marcha. Pese a esto, un 73 % de las y los encuestados igualmente rechaza la represión como forma de terminar con los bloqueos (Murillo, 21 de setiembre de 2018).

▲ CIERRE

Las primeras dos semanas de la huelga general indefinida, muestran una intensa campaña contra la reforma fiscal, donde las y los trabajadores, en su mayoría del sector público, pequeños productores agrícolas, estudiantes universitarios, y otros sectores sociales se han sumado a las protestas, participando en bloqueos, concentraciones y marchas en todo el país.

Durante la segunda semana de la huelga, el gobierno y los sindicatos, con la mediación de la cúpula de la Iglesia Católica, accedieron a un diálogo preliminar tratando de establecer una ruta para la construcción de acuerdos y el término de la huelga. No obstante, tras el término de la tercera semana de huelga (24 a 30 de setiembre), las bases sindicales se pronunciaron en contra de una propuesta de acuerdo, consensuada entre las partes, con lo cual la huelga entrará en su cuarta semana.

En términos de las acciones de protesta y la dinámica de la contienda política, las posiciones de ambos actores parecen “estancadas” y con escaso margen para el diálogo, mientras crece la presión social y el proyecto de Ley de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas continúa su trámite en la Asamblea Legislativa.

Los sindicatos mantienen su reclamo de retirar el proyecto de Ley 20 580 de la corriente legislativa, por lo que el apoyo y participación de las bases sindicales es crucial para el sostenimiento de la huelga. Mientras esto sucede, las declaratorias de ilegalidad de la huelga surgen como un terreno de confrontación más en la actual coyuntura, y los reportes de prensa de protestas han mermado, particularmente los bloqueos.

Por el contrario, el gobierno se enfrenta a una situación de creciente confrontación social, y una posible aprobación de la reforma fiscal en el congreso, podría sumar en esa dirección.

8 Las solicitudes de declaratoria de ilegalidad de la huelga, presentadas por jefes de instituciones públicas durante la primera semana de huelga se fundamentan en el proceso establecido en la Ley de Reforma Procesal Laboral, No. 9 346, vigente desde el 25 de enero de 2016. El 22 de setiembre pasado, el Juzgado de Trabajo del Primer Circuito Judicial de San José, declaró como ilegal la huelga en el Consejo Nacional de Producción (CNP) constituyendo esta la primera declaratoria de este tipo en el marco de la huelga en curso. Posterior a la fecha de cierre de este informe, se han declarado como ilegales otras 9 huelgas, incluyendo los casos de RECOPE y JAPDEVA (elpais.cr, 29 de setiembre de 2018). Algunas de estas declaratorias han sido cuestionadas y los sindicatos han presentado las apelaciones correspondientes.

▲ REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Almeida, Paul. (2016). Neoliberalismo y movimientos populares en Centroamérica. El Salvador: UCA Editores.

Alvarado, Alejandro y Martínez, Gloriana. (2018). La protesta social en el gobierno de Luis Guillermo Solís (2014-2018). Inédito. Grupo de Trabajo PROTESTAS, IIS-UCR. En <https://protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/153>

Edelman, Marc. 2005. Campesinos contra la globalización. Movimientos sociales rurales en Costa Rica. Costa Rica: EUCR.

Mora, Sindy. (2016). La política de la calle. Organización y autonomía en la Costa Rica contemporánea. San José: Editorial UCR.

Fuentes periodísticas

Castro, Katherine. (12 de setiembre de 2018). 10 mil personas se manifiestan este miércoles en San José. CR Hoy. Recuperado de <https://www.crhoy.com/nacionales/10-mil-personas-se-manifiestan-este-miercoles-en-san-jose/>

Elpais.cr. (29 de setiembre de 2019). Con 9 declaratorias de ilegalidad y acuerdo preliminar, huelga llega a día 20. El País. Recuperado de <https://www.elpais.cr/2018/09/29/con-9-declaratorias-de-ilegalidad-y-acuerdo-preliminar-huelga-llega-al-dia-20/>

Jiménez, Sergio. (13 de setiembre de 2018). 500.000 “gatos” marchan contra el combo fiscal. La Extra. Recuperado de <http://www.diarioextra.com/Noticia/detalle/369814/500000-gatos-marchan--contra-el-combo-fiscal>

Murillo, Álvaro. (20 de setiembre de 2018). Costa Rica, atrapada en la mayor huelga en casi dos décadas. El País. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2018/09/20/america/1537408351_248571.html

Murillo, Álvaro. (21 de setiembre de 2018). Encuesta CIEP-UCR: medio país apoya la huelga, pero la mayoría rechaza los bloqueos. Semanario Universidad. Recuperado de <https://semanariouniversidad.com/ultima-hora/encuesta-ciep-ucr-medio-pais-apoya-la-huelga-pero-la-mayoria-rechaza-los-bloqueos/>



INFORME

**LA HUELGA GENERAL CONTRA LA
REFORMA FISCAL EN COSTA RICA**

SETIEMBRE 2018

GRUPO DE TRABAJO PROTESTAS

Investigadores

Alejandro Alvarado Alcázar y Gloriana Martínez Sánchez.

Asistentes de investigación

Tatiana Rangel y Abraham Cisneros.

Diagramación

Andrés Artavia Tencio