



ELECCIONES MUNICIPALES 2020: TRATAMIENTO DE LA BASURA Y CONFLICTOS SOCIALES

Máster Sindy Mora Solano

Introducción¹

En las próximas elecciones municipales, que se celebrarán el próximo domingo 2 de febrero de 2020, se elige a las y los representantes de los gobiernos locales. Sin embargo, quienes ejercen el voto, no solo escogen a las personas que se convertirán en los representantes locales, ya que también se seleccionan las estrategias políticas para enfrentar los desafíos y las problemáticas sociales que se desarrollan a nivel cantonal. Mediante este documento, se analizan las propuestas de los partidos políticos de aquellos cantones en donde se han registrado conflictividades en torno al manejo de los desechos sólidos, prestando particular atención a los conflictos desarrollados en donde se encuentran rellenos sanitarios de basura, en particular, en los cantones de San José, Desamparados y Aserrí.

Conflictos sociales y tratamiento de la basura

El tema del tratamiento de la basura tiene una larga historia de conflictividades sociales en el país, tanto si se hace referencia a rellenos sanitarios de basura, como si se consideran los vertederos clandestinos de depósito de basura.² Al revisar la base de datos *Protestas*, del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica (UCR), se pueden observar los conflictos por el tema del tratamiento de la basura y las peticiones que han realizado las comunidades afectadas por un tratamiento inadecuado de la basura, como se observa en el cuadro 1. Entre los conflictos vigentes, destacan los relacionados con el tratamiento de la basura en los rellenos sanitarios, en particular, de La Carpio y de El Huazo.³

¹ La autora es socióloga. Docente e investigadora de la Universidad de Costa Rica (UCR). Correo electrónico: sindy.mora@ucr.ac.cr

² Sobre este tema, también, se pueden consultar los siguientes artículos: Adriana Solano, «Municipalidad de San José ignora problemática por botadero clandestino en La Carpio», *El Mundo CR*, 25 de mayo de 2017, <https://www.elmundo.cr/costa-rica/municipalidad-de-san-jose-ignora-problematika-por-botadero-clandestino-en-la-carpio/>; Magdalena López, «Vertederos clandestinos acumulan 800 toneladas de basura en La Carpio», *Semanario Universidad*, 15 de agosto de 2017, <https://semanariouniversidad.com/pais/vertederos-clandestinos-acumulan-800-toneladas-basura-la-carpio/>; Noticias Repretel, «En San José hay 50 botaderos de basura clandestinos», *Noticias Repretel*, 12 de septiembre de 2017, <http://www.repretel.com/actualidad/en-san-jose-hay-50-botaderos-de-basura-clandestinos-89960>; Katherine Ulate, «Relleno de La Carpio colapsa y vierte basura en río Virilla», *AmeliaRueda.com*, 25 de junio de 2017, <https://www.ameliarueda.com/nota/relleno-carpio-colapsa-vierte-basura-rio-virilla-residuos>.

³ *Protestas*. Disponible en: <https://protestas.iis.ucr.ac.cr/>

Cuadro 1		
Sistematización de demandas relacionadas con el tratamiento de la basura		
Vigencia del conflicto	Actor	Demanda
Conflicto vigente	Vecinos y vecinas de La Carpio	Vecinos y vecinas han solicitado retirar el relleno sanitario y la empresa EBI de la comunidad, debido al mal manejo de la basura por parte de esta empresa. Denuncian la presencia de malos olores y la presencia de aves de rapiña, lo que puede dañar la salud de las y los habitantes. Adicionalmente, denuncian la presencia de botaderos clandestinos de basura en la comunidad.
Conflicto vigente	Vecinos y vecinas de El Huazo, El Llano, San Miguel e Higuito de Desamparados	Vecinos y vecinas denuncian la contaminación producida por el relleno sanitario, dado que la basura se encuentra expuesta a cielo abierto, a pesar de las promesas de crear un Parque de Tecnología Ambiental. Demandan cerrar el botadero de basura de El Huazo por la afectación a la salud y la falta de protección de las nacientes y los mantos acuíferos.
2017	Vecinos y vecinas de Canoas de Alajuela	Vecinos y vecinas denuncian la presencia de botaderos clandestinos en la zona, que contaminan el Río Alajuela, sin que la municipalidad de Alajuela actúe.
2015	Vecinos y vecinas de Tibás	Vecinos y vecinas denuncian la presencia de botaderos clandestinos en la zona, en donde se realiza la quema de la basura, sin que la municipalidad de Tibás actúe.
2014	Foro de Occidente	Vecinos y vecinas denuncian el interés de contratar a la empresa WRA, incineradora de basura de capital estadounidense, para la región de Occidente.

Fuente: elaboración propia a partir de *Protestas*. Disponible en: <https://protestas.iis.ucr.ac.cr/>

Las propuestas

A partir de los conflictos planteados, ¿qué proponen las y los candidatas a las municipalidades en donde se encuentran actualmente los rellenos sanitarios? Para responder esta pregunta, se realizó la revisión de las propuestas municipales de tres cantones, San José, Desamparados y Aserrí, lugares en donde se ubican los rellenos sanitarios donde mantienen vigentes los conflictos mencionados anteriormente.

Según la consulta de la página del Tribunal Supremo de Elecciones (TSE), realizada el día 13 de enero de 2020, de los 37 partidos políticos que se disputan una alcaldía en estos cantones solo 17 presentaron programas de gobierno, lo que corresponde al 46% de partidos que se han postulado para las próximas elecciones municipales. De estos, 15 programas tienen alguna mención al tema de la basura, es decir, de los 37 partidos, solo 15 tienen alguna propuesta para atender el tema de la basura y del manejo de residuos sólidos, mientras que dos programas son totalmente omisos en el tema del tratamiento de la basura.

Cuadro 2					
Propuestas municipales de los cantones en donde se encuentran los rellenos sanitarios de La Carpio y El Huazo					
Cantón	Partidos	Candidaturas masculinas	Candidaturas femeninas	Disponibilidad de programas	Menciones al tema de la basura
San José	15	13	2	8	8
Desamparados	14	13	1	8	6
Aserri	8	6	2	1	1
Total	37	32	5	17	15
Porcentaje		86%	14%	46%	41%

Fuente: elaboración propia a partir de programas disponibles en <https://www.tse.go.cr/dondevotarM/candidaturas-todas-municipales.aspx>

Seguidamente, se presenta una sistematización de las propuestas presentadas para cada uno de estos cantones, de acuerdo con el partido político postulado, con el fin de brindar insumos y discutir en torno a la oferta política electoral que brindan las agrupaciones partidarias a nivel local.

Las propuestas presentadas para el cantón central de San José

Cuadro 3			
Propuestas para el cantón central de San José			
Elecciones Municipales 2020 - Número de partidos políticos inscritos: 15			
Partido	Programa Político	Mención al tratamiento de la basura	Propuestas
Partido Alianza por San José	Disponible	Menciona	Reciclaje. “Utilización de mejores formas para disponer los desechos” (página 1). Dotar a los trabajadores de la recolección de basura del equipo adecuado para garantizar su salud y seguridad (página 12).
Partido Unidad Social Cristiana (PUSC)	Disponible	Menciona	Reciclaje. Mejoramiento del sistema pluvial, dado que en él se depositan 4 toneladas diarias de basura que contaminan los ríos y las carreteras (página 10). Organizar actividades de limpieza y recolección de basura en ríos (página 10). Mejoramiento de servicios comunales, como el de recolección de basura (página 12).
Partido Nueva República (PNR)	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Alianza Demócrata Cristiana	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Innovación Cantonal	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Integración Nacional (PIN)	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Republicano Social Cristiano (PRSC)	Disponible	Menciona	Reciclaje. “reducción en la utilización del plástico” (página 20). “Creación de empleo a través de la eliminación de la basura” (página 21), mediante talleres de reciclaje, en coordinación con las asociaciones de

Cuadro 3			
Propuestas para el cantón central de San José			
Elecciones Municipales 2020 - Número de partidos políticos inscritos: 15			
Partido	Programa Político	Mención al tratamiento de la basura	Propuestas
			desarrollo.
Partido Liberación Nacional (PLN)	Disponible	Menciona	Recuperación de desechos valorizables. Mejorar las instalaciones de centros de trabajo de equipos de limpieza urbana. Construcción de un nuevo plantel municipal (página 16).
Partido Coalición Juntos	Disponible	Menciona	Mejorar el tratamiento de los desechos y tratamiento de redes pluviales (página 15). Distribución de composteras familiares (página 15). “reciclaje obligatorio en todas las oficinas” (página 16). “Instalación de contenedores para separar los residuos en todos los distritos” (página 16). Creación de un Centro de Compostaje, cuyo abono sirva para el tratamiento de los parques urbanos (página 17). Programa de Reclutamiento de Gestores Ambientales y Cooperativas Ambientales, quienes recibirán subsidios conforme a la reducción de los residuos sólidos (página 17). Propuesta de Plan de Erradicación de Botaderos (¿clandestinos?) de basura, con colaboración de las comunidades (página 19). Mayor vigilancia, mediante cámaras de seguridad, para quienes boten desechos en las comunidades (página 18).
Partido Acción Ciudadana (PAC)	Disponible	Menciona	Cambio de la flotilla vehicular y camiones recolectores de basura, con la adquisición de vehículos eléctricos. Establecimientos de redes para captar “residuos sólidos del alcantarillado público” (página 13). Modernización de la planta de reciclaje y

Cuadro 3			
Propuestas para el cantón central de San José			
Elecciones Municipales 2020 - Número de partidos políticos inscritos: 15			
Partido	Programa Político	Mención al tratamiento de la basura	Propuestas
			compostaje central, con proyectos pilotos para el manejo del biogás comunal (página 14). Recolección selectiva de residuos en centros de acopio disponibles por cuadras (página 14).
Partido Anticorrupción Costarricense	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Unidos Podemos	Disponible	Menciona	Reciclaje. Realización de campañas de concientización para que las personas no boten basura a la calle o los ríos (página 4). Realización de una Política Municipal de la separación de desechos desde su origen (página 8).
Partido Comunal Unido	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Restauración Nacional (PRN)	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Nuestro Pueblo (PNP)	Disponible	Menciona	Promover una cultura de reciclaje (página 22). Implementación de centros de reciclaje y compostaje (página 37). Mejoramiento del sistema de recolección de basura y recolección selectiva de basura, mediante la generación de “incentivos tributarios a aquellas viviendas que reciclen y segreguen su basura” (página 35). Promover estrategias con países recolectores de basura o de chatarra, para financiar proyectos como parques o limpieza de ríos (página 35).

Fuente: elaboración propia a partir de programas disponibles en <https://www.tse.go.cr/dondevotarM/candidaturas-todas-municipales.aspx>

Las propuestas presentadas para el cantón de Desamparados

Cuadro 4			
Propuestas para el cantón de Desamparados			
Elecciones Municipales 2020 - Número de partidos políticos inscritos: 14			
Partido	Programa Político	Mención al tema de la basura	Propuesta
Partido Unidad Social Cristiana (PUSC)	Disponible	No menciona	
Partido Progresista Liberal (PLP)	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Nueva República (PNR)	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Ecológico Comunal Costarricense	Disponible	Menciona	<p>“Fortalecer el programa de reciclaje actual” (página 21).</p> <p>“Promover la recolección y el tratamiento de los desechos” (página 13).</p> <p>“Realizar y ejecutar un programa de desechos de los animales” (página 13).</p> <p>“Crear y fortalecer centros de acopio y de tratamiento de los desechos” (página 21).</p> <p>Se menciona el potencial municipal en la producción de electricidad con biomasa proveniente del botadero de basura municipal (página 9).</p>
Frente Amplio	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Integración Nacional (PIN)	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Republicano Social Cristiano (PRSC)	Disponible	Menciona	<p>“Fortalecer y dar más información sobre el programa de recolección de desechos sólidos” (página 4).</p>

Cuadro 4			
Propuestas para el cantón de Desamparados			
Elecciones Municipales 2020 - Número de partidos políticos inscritos: 14			
Partido	Programa Político	Mención al tema de la basura	Propuesta
Partido Liberación Nacional (PLN)	Disponible	Menciona	“Fortalecer el programa municipal de reciclaje “Soy un Generador Responsable” (página 12). Mantener la infraestructura adecuada que permita la disposición de los desechos sólidos (página 15).
Partido Acción Ciudadana (PAC)	Disponible	No menciona	
Partido Nueva Generación (PNG)	Disponible	Menciona	Reciclaje. Educación en la separación de residuos, con charlas, talleres y visitas a domicilio (página 11).
Partido Unidos Podemos	Disponible	Menciona	Coordinar programas de recolección de desechos de los animales (página 11). Campaña de educación sobre la importancia del reciclaje (página 14).
Partido Comunal Unido	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Restauración Nacional (PRN)	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Nuestro Pueblo (PNP)	Disponible	Menciona	“Una reingeniería del Plan de Acción Integral para los desechos sólidos y renovables en el Cantón” (página 2). “Eliminación de micro basurales, podas de árboles” (página 42). Modernizar la planta de reciclaje (página 49).

Fuente: elaboración propia a partir de programas disponibles en <https://www.tse.go.cr/dondevotarM/candidaturas-todas-municipales.aspx>

Las propuestas presentadas para el cantón de Aserri

Cuadro 5			
Propuestas para el cantón de Aserri			
Elecciones Municipales 2020 - Número de partidos políticos inscritos: 8			
Partido	Programa Político	Mención al tema de la basura	Propuesta
Partido Nueva República (PNR)	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Frente Amplio	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Liberación Nacional (PLN)	Disponible	Menciona	Reciclaje (página 16).
Partido Nueva Generación (PNG)	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Coalición Aserri de Todos	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Unidos Podemos	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Restauración Nacional (PRN)	Partido no proporcionó programa	No hay programa	
Partido Nuestro Pueblo (PNP)	Partido no proporcionó programa	No hay programa	

Fuente: elaboración propia a partir de programas disponibles en <https://www.tse.go.cr/dondevotarM/candidaturas-todas-municipales.aspx>

Reflexiones a partir de las propuestas analizadas

- En términos generales, existe una **diversidad de propuestas** que van desde la promesa o el compromiso de dotar a los trabajadores de recolección de basura del equipo adecuado para que realicen su trabajo, lo cual es un derecho laboral y no debería contemplarse como una propuesta de programa político, hasta propuestas muy interesantes como la creación de compostajes cantonales colectivos.
- Sin embargo, **propuestas como mejorar el servicio de recolección, brindar educación ambiental y el reciclaje** son las ofertas predominantes en los programas de gobierno local.
- Lo anterior muestra que **los partidos políticos que postulan su nombre a puestos de elección popular local no necesariamente tienen propuestas integrales en el manejo de los desechos sólidos**. En primer lugar, porque brindar el servicio de recolección es una función que las municipalidades deben hacer por ley y la propuesta de mejorar un determinado servicio no necesariamente indica en qué aspectos, con qué recursos y de qué manera se va a mejorar el servicio ofrecido. En segundo lugar, porque ni la educación ambiental ni el reciclaje son estrategias suficientes para el manejo de los desechos sólidos. Finalmente, porque las propuestas no atienden la magnitud del problema de la producción de basura, ni las denuncias que han planteado vecinos y vecinas de las localidades en donde estos conflictos se producen.⁴
- Adicionalmente, **es fundamental leer los programas de gobierno local, cuestionando la viabilidad de algunas propuestas**, con el fin de tener acceso no a un listado de buenas intenciones irrealizables, si no a un programa estratégico de trabajo municipal. En ese sentido, algunas propuestas son muy interesantes, pero absolutamente inviables desde una perspectiva económica, organizativa y de infraestructura. Un ejemplo lo constituye la propuesta de garantizar incentivos tributarios a quienes produzcan menos basura, sin indicar cómo se va a realizar el

⁴ Sobre este tema, se puede consultar el siguiente artículo para el caso de las alcaldías de Nicoya, en la provincia de Guanacaste, en donde se plantea esta misma crítica. Yamlek Mojica, «Elecciones 2020: casi todos los candidatos de Nicoya prometen más educación ambiental, pero no todos tienen soluciones para la basura», *La Voz de Guanacaste*, 10 de diciembre de 2019, <https://vozdeguanacaste.com/el-punto-mas-debil-de-nicoya-es-el-desarrollo-en-la-gestion-ambiental-estas-son-las-propuestas-de-los-aspirantes-a-la-muni-para-revertirlo/>.

proceso de pesaje de la basura en un contexto como el costarricense, en donde se carece de ese tipo de infraestructura.

- En términos generales, **no existen menciones en los programas de gobierno local a los conflictos por el tema del tratamiento de la basura o los conflictos comunales por las consecuencias de los rellenos de basura.** Solo uno de los programas hace referencia al tema del botadero de El Huazo, pero, en términos generales, en estos programas de gobierno local no se propone dialogar con las comunidades que están sufriendo social y ambientalmente por recibir la producción de la basura de este municipio y de otros municipios, como tampoco se propone investigar las denuncias planteadas por los vecinos y las vecinas de estas comunidades, y menos aún, indagar en torno a las labores que realizan las empresas transnacionales de la basura que se encuentran a cargo de los rellenos sanitarios.
- En ese sentido, al leer los programas de gobierno local y revisar las denuncias planteadas por vecinos y vecinas, da la impresión de que estamos hablando de **propuestas a alcaldías que definitivamente no están escuchando las demandas de quienes reciben cotidianamente la basura producida de manera colectiva y que tienen una profunda incapacidad para encontrarse con quienes habitan los territorios en donde se deposita la basura.**
- De esta forma, se puede concluir que las **propuestas a alcaldía que no contemplan la magnitud y la complejidad territorial de la producción de la basura y los desechos,** ofreciendo medidas paliativas en el tema.⁵ El mejor ejemplo de lo señalado es que solo un programa de gobierno local hace referencia al tema de los botaderos clandestinos de basura, a pesar de que esta es una problemática ampliamente denunciada.

Referencias

- López, Magdalena. «Vertederos clandestinos acumulan 800 toneladas de basura en La Carpio». *Semanario Universidad*, 15 de agosto de 2017. <https://semanariouniversidad.com/pais/vertederos-clandestinos-acumulan-800-toneladas-basura-la-carpio/>.
- Mojica, Yamlek. «Elecciones 2020: casi todos los candidatos de Nicoya prometen más educación ambiental, pero no todos tienen soluciones para la basura». *La Voz de Guanacaste*, 10 de diciembre de 2019. <https://vozdeguanacaste.com/el-punto-mas-debil-de-nicoya-es-el-desarrollo-en-la-gestion-ambiental-estas-son-las-propuestas-de-los-aspirantes-a-la-muni-para-revertirlo/>.

⁵ Sobre este tema, se puede consultar el siguiente artículo: Paula Umaña, «Rellenos sanitarios: ¿una bomba de tiempo para el ambiente?», *Ciencia y Tecnología*, 13 de noviembre de 2018, <https://www.ucr.ac.cr/noticias/2018/11/13/rellenos-sanitarios-una-bomba-de-tiempo-para-el-ambiente.html>.

- Noticias Repretel. «En San José hay 50 botaderos de basura clandestinos». *Noticias Repretel*, 12 de septiembre de 2017. <http://www.repretel.com/actualidad/en-san-jose-hay-50-botaderos-de-basura-clandestinos-89960>.
- Protestas – Instituto de Investigaciones Sociales. Universidad de Costa Rica (UCR). Disponible en: <https://protestas.iis.ucr.ac.cr/>
- Solano, Adriana. «Municipalidad de San José ignora problemática por botadero clandestino en La Carpio». *El Mundo CR*, 25 de mayo de 2017. <https://www.elmundo.cr/costa-rica/municipalidad-de-san-jose-ignora-problematika-por-botadero-clandestino-en-la-carpio/>.
- Tribunal Supremo de Elecciones (TSE). Disponible en: <https://www.tse.go.cr/dondevotarM/candidaturas-todas-municipales.aspx>
- Ulate, Katherine. «Relleno de La Carpio colapsa y vierte basura en río Virilla». *AmeliaRueda.com*, 25 de junio de 2017. <https://www.ameliarueda.com/nota/relleno-carpio-colapsa-vierte-basura-rio-virilla-residuos>.
- Umaña, Paula. «Rellenos sanitarios: ¿una bomba de tiempo para el ambiente?» *Ciencia y Tecnología*, 13 de noviembre de 2018. <https://www.ucr.ac.cr/noticias/2018/11/13/rellenos-sanitarios-una-bomba-de-tiempo-para-el-ambiente.html>.

Documento producido en el marco del proyecto *Memorias en torno a los procesos de producción territorial en Río Azul de La Unión, entre 1973 y 2018: construcción de sentidos, conflictos y estigmas territoriales*, a cargo de Sindy Mora Solano e inscrito en el Instituto de Investigaciones Sociales (IIS) de la Universidad de Costa Rica (UCR).

Para mayor información puede comunicarse con la autora, Máster Sindy Mora, por el correo sindy.mora@ucr.ac.cr o con Diana Acosta, comunicadora del Instituto de Investigaciones Sociales, por el teléfono/whatsapp 8383-6585 o el correo diana.acosta@ucr.ac.cr