



Del Estado, la ciudadanía

La pandemia provocada por el *covid 19* además de los estragos económicos y sanitarios ha evidenciado el estado de la relación entre los Estados y la ciudadanía en todo el mundo. **Por primera vez de forma simultánea a nivel mundial se está cuestionando el accionar institucional, la capacidad de toma de decisiones, las habilidades de comunicación de las instituciones gubernamentales, así como la pronta acción de las instituciones democráticas.**

En general, las cualidades y calidades del pacto y tejido social están siendo reevaluadas, revalorizadas y hay una serie de reclamos y preguntas hacia los gobiernos y gobernantes. Esto en un contexto pandémico, que como vimos en la edición pasada de **SIN PUNTO FINAL**, ha evidenciado la gran desigualdad mundial, nacional y regional y los efectos que esta desigualdad tiene en la capacidad de respuesta de los Estados e Instituciones. **En esta edición reflexionaremos un poco más a fondo sobre las acciones institucionales específicas que el gobierno costarricense ha implementado para paliar los efectos de las medidas de distanciamiento social, así como los impactos y reacciones de diversos sectores de la sociedad costarricense.**

Varios análisis sobre los éxitos de los diferentes gobiernos en la contención del virus, señalan que un factor clave de ese éxito es el nivel confianza que tiene la ciudadanía en la comunicación y acción de los gobernantes, tanto sobre las medidas sanitarias como las económicas. Un ejemplo de esto es el caso de Uruguay. Desde el inicio de la pandemia se han destacado los esfuerzos del país uruguayo, que para la primera semana de noviembre registraba apenas 3149 casos acumulados y 489 casos activos, con 59 muertes.¹ Claramente

1 Sistema Nacional de Emergencias, Presidencia de la República de Uruguay. "Visualizador de casos coronavirus COVID-19 en Uruguay" <https://www.gub.uy/sistema-nacional-emergencias/pagina-embebida/visualizador-casos-coronavirus-covid-19-uruguay>

esta situación es una excepción al contexto regional, **donde solo en toda América Latina para el 29 de octubre se habían reportado más de 11 millones de casos de COVID-19.**²

Al éxito Uruguayo se le atribuyen diversas explicaciones, como por ejemplo que la unidad de los diversos sectores sociales permitieron una respuesta integral y coherente. El gobierno buscó cercanía con asesores científicos de los diversos partidos y afiliaciones políticas, así como de la academia y el sistema científico del país. Esto en un contexto donde hay un sistema de salud público y robusto. **Pero hay un gran peso de la explicación puesto en la responsabilidad ciudadana, donde se atribuye que la obediencia a las medidas de separación social e higiénicas responden a la confianza que tiene la población sobre los gobernantes y las instituciones públicas y políticas.**³

Esta armoniosa relación entre Estado y ciudadanía es por lejos lo que está sucediendo en el mundo y **por lo contrario ha evidenciado la poca confianza que hay en las instituciones democráticas. En muchos países se han dado movilizaciones para criticar las medidas económicas y sanitarias impuestas por los gobiernos para contener el virus o paliar sus resultados.** En algunas ocasiones estas manifestaciones son de grupos negacionistas del virus y de su severidad,⁴ en otras ocasiones las personas claman por medidas económicas justas que apoyen a la clase trabajadora y den pie a una distribución de ingresos y un cobro de impuestos progresista y justo.⁵ Esto en un contexto donde el reclamo social para eliminar la violencia racial de género y policial que ha venido en aumento alrededor del mundo. Lo podemos ver en Estados Unidos, Chile y Colombia como casos más recientes.⁶

2 "Número de casos confirmados de coronavirus (COVID-19) en América Latina y el Caribe al 29 de octubre de 2020, por país", *es.statista.com*, 02 de noviembre 2020 <https://es.statista.com/estadisticas/1105121/numero-casos-covid-19-america-latina-caribe-pais/>

3 Anarte, Enrique. "La receta del éxito de Uruguay contra la pandemia de Covid-19". *dw.com*, 19 de agosto de 2020, <https://p.dw.com/p/3hD2B>; "Coronavirus en Uruguay": la singular y exitosa estrategia del país para contener la pandemia sin cuarentena obligatoria", *bbc.com*, 29 de mayo 2020, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-52837193>

4 "Protestas negacionistas en Europa contra la "tiranía médica"", *dw.com*, 29 de agosto 2020, <https://p.dw.com/p/3hkdJ>

5 Prensa Latina, "Trabajadores de Honduras mantienen protestas en medio de la Covid-19", *elpais.cr*, 30 de abril de 2020, <https://www.elpais.cr/2020/04/30/trabajadores-de-honduras-mantienen-protestas-en-medio-de-la-covid-19/>; Estudiantes, trabajadores y autónomos se manifiestan en Israel para exigir al Gobi Acosta, Luis Jaime, "Cientos de trabajadores en Colombia protestan contra Gobierno pese a restricciones por COVID", *reuters.com*, 07 de setiembre 2020, <https://www.reuters.com/article/colombia-protesta-idLTAKBN25Y21J>; Méndez Urich, Luis. "Indonesia: violentas manifestaciones en rechazo a nueva ley laboral", *france24.com*, 08 de octubre 2020, <https://www.france24.com/es/20201008-indonesia-protestas-ley-laboral-jakarta-policia>. "Prosiguen protestas contra las reformas laborales", *telesurtv.net*, 30 de julio 2020, <https://www.telesurtv.net/news/prosiguen-protestas-reforma-laboral-panama-20200730-0023.html>

6 Calle Aguirre, María Clara. "En Chile se activan las protestas por el policía que lanzó a un joven al río", *france24.com*, 04 de octubre 2020, <https://www.france24.com/es/20201004-chile-policia-lanza-joven-rio->

Costa Rica no es la excepción y definitivamente la ciudadanía ha sido muy crítica de las diversas acciones que ha realizado el Estado tanto en términos de contención del virus como aquellas dirigidas a atender la situación económica del país y al igual que muchos otros países las tensiones han aumentado y la pregunta sobre **¿qué están haciendo los gobernantes para apoyar a la ciudadanía? ronda en el ambiente.** Una discusión **SIN PUNTO FINAL.**

Imagen 1. Protestas en Costa Rica 2 de octubre 2020



Fuente. EFE

¿Qué están haciendo los gobernantes para apoyar a la ciudadanía?

En marzo, cuando la pandemia estaba comenzando, no conocíamos las dimensiones de sus efectos y podemos afirmar que todo era bastante incierto. En este contexto se tomaron

[mapocho-protestas.](#)

"Protestas raciales en EE.UU. cumplen 100 días, *dw.com*, 06 de setiembre 2020, <https://p.dw.com/p/3i3WT>

"Sindicatos y estudiantes redoblarán protestas contra la violencia policial en Colombia", *nacion.com*, 15 de setiembre 2002, <https://www.nacion.com/el-mundo/interes-humano/sindicatos-y-estudiantes-redoblaran-protestas/NANDREBFBRGCVNWOZS3E7HNJSI/story/>

medidas sin saber sus consecuencias, su sostenibilidad, ni cuánto tiempo la población iba a necesitar de estos apoyos. **Las primeras medidas se dirigieron al tema del trabajo y a proteger al sector privado del país, se rebajaron las bases mínimas contributivas para el cálculo de cuotas del Seguro de Salud** y así disminuir el monto que deben pagar las personas por las cargas sociales. Esta medida se mantuvo hasta el mes de setiembre.⁷

Además, **se aprobó una ley que facilitó la suspensión parcial del contrato laboral por medio de reducción de la jornada laboral así como suspensiones totales;** con el fin de que los negocios y empresas no se vieran demasiado perjudicados y pudieran sobrevivir las medidas de cierres y distanciamiento social. Sin embargo, **la suspensión de contratos implicó que muchas personas perdieran sus ingresos por lo que el Estado estableció, por medio de un decreto ejecutivo, el Bono Proteger. Este tuvo como objetivo brindar un alivio económico de 125 mil o 65 mil colones por tres meses**⁸ para las personas trabajadoras formales, informales que se vieron afectadas por la pandemia.⁹

Para el 8 de setiembre se había otorgado esta ayuda estatal a **684 735 personas**¹⁰ **para un total de 190 mil millones de colones de los cuales 67 mil millones fueron entregados a personas trabajadoras informales y 123 mil millones a trabajadores formales.**¹¹ Durante el mes de octubre se hizo una última entrega de 2000 bonos.¹²

Si comparamos los montos del bono con el salario mínimo de una persona trabajadora no especializada que es de 316 964 colones,¹³ los bonos representan apenas el 40% o al 20% de

7 Casa Presidencial de Costa Rica, "CCSS mantiene reducida la base mínima para el mes de setiembre", *presidencia.cr*, 26 de agosto, <https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2020/08/ccss-mantiene-reducida-la-base-minima-contributiva-para-el-mes-de-setiembre/>

8 El Bono consiste en un subsidio de 125 mil colones mensuales para las personas que tuvieron una suspensión del contrato laboral de más de 50% de su jornada, fueron despedidas o para personas independientes, temporales o en el sector informal que vieron sus ingresos reducidos por la pandemia y uno de 62500 colones para las personas que tuvieron afectación de su jornada laboral igual o inferior al 50%.

9 Decreto Ejecutivo N° 42305 - MTSS - MDHI,S "Creación del Programa Bono Proteger", 17 de abril 2020, http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=91073&nValor3=120159&strTipM=TC

10 Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, "Anexo 1, Quinto Informe Bono Proteger", 8 de setiembre 2020, http://www.mtss.go.cr/elministerio/despacho/covid-19-mtss/plan_proteger/archivos/quinto_informe_anexo1.pdf

11 Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, "Anexo 2, Quinto informe Bono Proteger", 8 de setiembre 2020, http://www.mtss.go.cr/elministerio/despacho/covid-19-mtss/plan_proteger/archivos/quinto_informe_anexo2.pdf

12 Córdoba González, Juan Diego. "Gobierno entregará 2.000 nuevos bonos Proteger", *nacion.com*, 10 de octubre 2020, <https://www.nacion.com/el-pais/trabajo/gobierno-entregara-2000-nuevos-bonos-proteger/3FOB7UN7SRAHJB4QP7QKDNH67A/story/>

13 Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, "Listas de salarios 2020", *mtts.go.cr*, http://www.mtss.go.cr/temas-laborales/salarios/Documentos-Salarios/lista_salarios_2020.pdf

ese monto. A pesar de que, este monto **en este contexto significó un alivio para las personas, ni de cerca les permitió a todos y todas cubrir sus gastos ni necesidades.**

Imagen 2. Bono Proteger



Fuente. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de Costa Rica (MTSS)

Según datos de un estudio sobre los efectos del Bono Proteger en el empleo del MTSS, IMAS y el Sistema Nacional de Información y Registro Único de Beneficiarios del Estado (SINIRUBE) junto al BID y un spin off latinoamericano del MIT llamado *Prosperia*,¹⁴ **en el segundo trimestre del año en curso había 37% menos de empleo en el sector informal e independiente en comparación con el II trimestre del año 2019, en el caso del sector formal asalariado la disminución fue del 15.7%.**

En términos de tasa de pobreza esta disminución en los ingresos de los hogares **implicó que 394 mil hogares cayeran debajo de la línea de pobreza y la tasa de pobreza aumentó del 21% al 27.7%. En el caso de los hogares cuyas personas se encuentran en el sector informal de la**

14 *Prosperia* (2020), "About us", <https://www.prosperia.ai/>

economía, la tasa de pobreza llegó a un 46.7%. ¹⁵ Estos datos nos muestran un escenario complejo, donde se necesita de una clara intervención estatal y una unión de los diversos sectores del país para proteger especialmente a la población más vulnerable.

Según este estudio la distribución del bono disminuyó el impacto de la pandemia en la tasa de pobreza en un 4.4% y en los hogares que recibieron el bono la reducción fue del 15.1%. ¹⁶ Es decir, la ausencia del Programa del Bono Proteger hubiera significado un aumento aún mayor en la cantidad de familias en condiciones de pobreza y podríamos decir que un aumento en el malestar social en general. Ahora el Bono Proteger llegó a su fin e incluso el gobierno informó que lo iba a transformar en una serie de cursos, capacitaciones e intermediación laboral para la búsqueda de empleo. ¹⁷ Entonces, **¿qué va a pasar con todas estas familias en necesidad de atención?**

¿Qué otras iniciativas ha presentado el Estado para evitar el aumento de la pobreza y la afectación en las condiciones de vida de las personas?

Nos encontramos ante un Estado que ha logrado mantener ciertas medidas que han buscado proteger, con diversos niveles de éxito, a las y los patrones de empresas de todos tamaños pero **que su efectividad en la protección a la clase trabajadora no ha sido ni sostenida ni suficiente. Esta situación se hizo evidente, en la reacción ciudadana ante la solicitud y negociación de un préstamo del Servicio Ampliado del Fondo Monetario Internacional a finales de agosto.** ¹⁸

15 Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, " Anexo 2, Quinto informe Bono Proteger"

16 Ibid

17 Córdoba González, Juan Diego. "Gobierno entregará 2.000 nuevos bonos Proteger"

18 Díaz Zeledón, Natalia. "¿Por qué el crédito de Servicios Ampliado del FMI por \$1750 millones traerá grandes cambios para el país?", *semanariouniversidad.com*, 03 de setiembre 2002, <https://semanariouniversidad.com/ultima-hora/por-que-el-credito-de-servicio-ampliado-del-fmi-por-1-750-millones-traera-grandes-cambios-para-el-pais/>

Este tipo de préstamos está ideado para darle una mano a países que se encuentran en problemas de balanza de pago, debido a deficiencias estructurales o una economía caracterizada por un lento crecimiento y una situación de la balanza de pagos muy debilitada.¹⁹ **Conlleva una serie de transformaciones impuestas por el FMI para garantizar el pago y “modernizar” la administración de las finanzas públicas.**²⁰ **Desde la perspectiva del Gobierno el préstamo del FMI, de \$1750 millones, es la mejor opción para que Costa Rica no pase por una crisis como la vivida en la década de 1980.** Además es la forma de enviar una señal a los mercados financieros internacionales de que el país estaba desarrollando una ruta para la recuperación.²¹

La precaria condición económica del país no es noticia nueva, llevamos varios años donde el tema sobre el déficit fiscal y la situación precaria que hay en el país es de debate público. **En el contexto de pandemia, la situación fiscal empeoró a niveles que no lo esperábamos, en la cual se espera para este año un déficit del 9% del PIB y la deuda puede llegar a representar un 70% del PIB.**²²

Esta situación es un hecho claro para la mayor parte de la población y se sabe qué es necesario contemplar una serie de medidas para evitar que más personas caigan bajo la línea de la pobreza y que el país no se encuentre en una situación de impago con acreedores internacionales, **pero la propuesta hecha por el gobierno para cumplir con las condiciones del FMI y tener acceso al crédito no fueron bien recibidas por diversos sectores del país.**

El **“Plan para superar el impacto fiscal de la pandemia”** presenta una serie de propuestas permanentes y temporales para garantizar la estabilidad macroeconómica del país²³ y, **tiene especialmente dos rubros de acción. El primero está dirigido hacia la reducción y contención del gasto público por medio de venta de instituciones públicas, eliminación de anualidades y reforma al empleo público así como la eliminación de exoneraciones de renta a cooperativas y**

19 Fondo Monetario Internacional, “Ficha técnica: Servicio Ampliado del FMI (SAF)”, *imf.org*, 05 de junio 2002. [https://www.imf.org/es/About/Factsheets/Sheets/2016/08/01/20/56/Extended-Fund-Facility#:~:text=Cuando%20un%20pa%C3%ADs%20se%20enfrenta,Ampliado%20del%20FMI%20\(SAF\).](https://www.imf.org/es/About/Factsheets/Sheets/2016/08/01/20/56/Extended-Fund-Facility#:~:text=Cuando%20un%20pa%C3%ADs%20se%20enfrenta,Ampliado%20del%20FMI%20(SAF).)

20 Díaz Zeledón, Natalia. “¿Por qué el crédito de Servicios Ampliado del FMI por \$1750 millones traerá grandes cambios para el país?”

21 Casa Presidencial de Costa Rica, “ Gobierno: Acuerdo con el FMI es necesario para evitar una crisis”, *presidencia.go.cr*, 22 de setiembre 2020, <https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2020/09/gobierno-acuerdo-con-el-fmi-es-necesario-para-evitar-una-crisis/>

22 Ibid.

23 Consejo Económico del Gobierno de Costa Rica (2020) “Propuesta para superar el impacto fiscal de la pandemia”, https://www.hacienda.go.cr/docs/5f64be897cdd5_Documento%20FMI%20para%20discusion%2017.09.20%20final.pdf

del salario escolar entre otras.²⁴ El segundo rubro de acción está dirigido hacia el aumento de cargas impositivas para la población en general por medio de la **imposición de la renta global, aumento de los porcentajes de los tramos de renta, impuestos por envío de remesas al exterior, por pagos electrónicos y cheques, y las utilidades por actividades económicas.²⁵**

Una vez que el gobierno hizo el anuncio de las condiciones del préstamo con el FMI, diversos sectores se hicieron escuchar. **La UCCAEP y la Cámara de Industrias se pronunciaron en contra del aumento de impuestos y abogaron por la contención del gasto público. Por el contrario el sindicato de empleados públicos y privados (ANEP), así como el de trabajadoras y trabajadores de la Educación (SEC) rechazaron las medidas al considerar que se estaba poniendo la carga del problema fiscal en los sectores medios y asalariados del país e iba a tener como consecuencia el empobrecimiento de la población costarricense.²⁶**

En esta misma línea economistas como Luis Paulino Vargas y Sofía Guillén mostraron su inconformidad con las medidas planteadas por el gobierno. Vargas en un análisis afirmó que las medidas no eran ni suficientes ni progresivas y que podrían llevar al país a una depresión económica más extensa.²⁷ Guillén por su parte criticó la forma en que el gobierno ha desarrollado su deuda, la falta de apoyo del Banco Central para la liquidez del Gobierno y la ausencia del aporte de las élites del país, además afirmó que las clases populares no aguantaban más.²⁸

Esto último lo hemos visto muy claro en las últimas semanas; diversos grupos con variados intereses se han manifestado por todo el país, generando bloqueos e irrumpiendo la escena política y cotidiana del país, donde hubo respuesta policial violenta y enfrentamiento con manifestantes. Además, en algunos de los bloqueos se empezó a cobrar peaje a las personas que pasaban por ahí para que pudieran continuar con su camino.²⁹ Según el Ministerio de

24 Ibid.

25 Ibid.

26 Ugarte Jiménez, Oscar , "Sindicatos y cámaras rechazan propuestas de negociación entre el Gobierno y el FMI", *semanariouniversidad.com*, 18 de setiembre 2020, <https://semanariouniversidad.com/pais/sindicatos-y-camaras-rechazan-propuestas-de-negociacion-entre-gobierno-y-fmi/>

27 Vargas Solís, L. P. (2020). Costa Rica y el FMI: Las ideas zombis y el camino al infierno. *Revista Rupturas*, 10, 123-140. Recuperado a partir de <https://revistas.uned.ac.cr/index.php/rupturas/article/view/3236>

28 Redacción el Faro, "Justicia tributaria es cosa de sentido común, entrevista a Sofía Guillén", *elfaro.co.cr*, 22 de setiembre 2020, https://elfaro.co.cr/audiovisuales/justicia-tributaria-es-cosa-de-sentido-comun/?fbclid=IwAR2h5oFDmpANnkHuEdVy3aMmoE4ooUmz_IWfJALz2IMYTD-N9uCb4gfLys

29 Chinchilla, Daniel. "Policías: Manifestantes cobran peajes a choferes para dejarlos pasar por bloqueos", *crhoy.com*, 06 de octubre 2020, <https://www.crhoy.com/nacionales/policia-manifestantes-cobran-peajes-a-choferes-para-dejarlos-pasar-por-bloqueos/>

Seguridad grupos vinculados al narcotráfico se infiltraron en las manifestaciones,³⁰ y según los medios de comunicación, José Miguel Corrales líder del movimiento, “confirmó la penetración del narcotráfico en ciertos piquetes en la carretera”.³¹

Todo esto tuvo como efecto que el tema se posicionara en la opinión pública de diversas formas, tanto a favor como en contra. Sin embargo, las manifestaciones lograron que Carlos Alvarado retirara las negociaciones del préstamo con el FMI³² y llamara a una mesa de diálogo multisectorial.³³

Esto no evitó que las manifestaciones se mantuvieran e incluso el 12 de octubre **se dio un enfrentamiento al frente de Casa Presidencial entre manifestantes y policías** que terminó en 28 personas detenidas y oficiales de policía con heridas.³⁴ **El día siguiente una serie de reportajes, videos y denuncias revelaron que un grupo de policías se habían infiltrado en el grupo de manifestantes y, según dichas denuncias eran los que habían cometido y alentado actos de violencia contra la policía para deslegitimar el movimiento.** Efectivamente el Ministro de Seguridad confirmó que se habían infiltrado los oficiales de seguridad por el tema del narcotráfico, pero negó que hubieran causado violencia en las manifestaciones. No obstante, las personas que encarcelaron salieron sin medidas cautelares por falta de pruebas.³⁵

Imagen 3. Protestas Casa Presidencial

30 Chinchilla, Daniel. “Policías identifican narcos infiltrados que usan bloqueos para reclutar personal”, *crhoy.com*, 07 de octubre 2020, <https://www.crhoy.com/nacionales/policias-identifican-narcos-infiltrados-que-usan-bloqueos-para-reclutar-personal/>

31 “Corrales advierte sobre guerra civil y reconoce narco en protestas”, *crhoy.com*, 06 de octubre 2020, <https://www.elpais.cr/2020/10/06/corrales-advierte-sobre-guerra-civil-y-reconoce-penetracion-del-narco-en-protestas>

32 Montero Soto, Jessica. “Presidente Alvarado retira la propuesta inicial de negociación con FMI y anuncia mesa de diálogo nacional”, *elfinancierocr.com*, 04 de octubre 2020, <https://www.elfinancierocr.com/economia-y-politica/presidente-alvarado-retira-la-propuesta-inicial-de-NTVAYJ5HZZEHPBYAIXM4HRD6TI/story/>

33 Núñez Chacón, María. “Presidente Alvarado arrancará diálogo multisectorial el 17 de octubre”, *semanariouniversidad.com*, 11 de octubre 2020, <https://semanariouniversidad.com/pais/presidente-alvarado-arrancara-dialogo-multisectorial-el-11-de-octubre/>

34 Mary Grosser, Sebastián. “Seguridad confirma 28 detenidos tras altercado frente a Casa Presidencial”, *delfino.cr*, 12 de octubre 2020, <https://delfino.cr/2020/10/28-detenidos-tras-altercado-frente-a-casa-presidencial>

35 Méndez, Alexander, “Confirmado: Ministerio paga espías”, *diarioextra.com*, 13 de octubre 2020, https://www.diarioextra.com/Noticia/detalle/430959/confirmado-ministerio-paga-esp-as?fbclid=IwAR09IITfgMrlbJ3TIqU3QAMmOMBp6oyoqf-A5LI-CLo4an_w0Pj4uBsz0Ak



Fuente: EFE

¿Qué pasa con la relación entre el Estado y la ciudadanía?

Todos estos eventos definitivamente nos habla de un pueblo en hartazgo y con poca confianza por las instituciones públicas, situación que refleja muy bien el estudio de opinión sociopolítica del Centro de Investigación y Estudios Políticos (CIEP) de la Universidad de Costa Rica realizado en agosto del presente año.

Según los resultados la mayor parte de la ciudadanía tienen opiniones negativas sobre el rumbo del país, sobre su situación económica y sobre el trabajo de Carlos Alvarado y su gabinete. Aunado a lo anterior en términos de la valoración sobre la labor de las instituciones públicas la Universidad de Costa Rica, el Ministerio de Salud y la CCSS obtuvieron calificaciones buenas mientras que los Partidos Políticos, la Asamblea Legislativa, el Gobierno y los sindicatos tienen bajas calificaciones. Solamente el 46% de las personas encuestadas tienen confianza en el manejo de la crisis actual.³⁶

Esta falta de confianza en el manejo de la crisis actual se evidencia también en el **análisis de las acciones colectivas de marzo a julio de este año realizado por el Instituto de Investigaciones Sociales** de la Universidad de Costa Rica. **Según este estudio, el 52% de las protestas han estado relacionadas con la situación económica. En el caso de las acciones colectivas desarrolladas por las personas trabajadoras, se han manifestado en contra de las del aumento de las cargas impositivas de los salarios de las personas trabajadoras y**

³⁶Centro de Investigación y Estudios Políticos, *Informe de resultados del estudio de opinión sociopolítica*, Universidad de Costa Rica, 19 de agosto 2020, <https://ciep.ucr.ac.cr/noticias/el-ciep-presenta-su-informe-de-resultados-del-estudio-de-opini%C3%B3n-sociopol%C3%ADtica>

demandan mayor protección para los trabajadores y que se incremente la contribución de los altos capitales. Por otra parte, el sector empresarial por medio de declaraciones públicas, ha mostrado su inconformidad por las medidas de restricción sanitaria decretadas por el Poder Ejecutivo y piden mayor balance entre la economía y las medidas sanitarias. ³⁷

Esta disconformidad con el gobierno y la fragmentación de la sociedad en grupos con intereses tan contrarios no es nueva. Como nos cuenta Rocío Jiménez activista del grupo Movimiento Social en el podcast **SIN PUNTO FINAL**, la multiplicidad de actores y la complejidad de demandas que tienen las propuestas actuales, tienen que ver con la ampliación de los grupos golpeados por las transformaciones derivadas de las políticas neoliberales que se han estado desarrollando en el país desde el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos en el 2007 y más recientemente con la reforma fiscal del 2019. Para Jorge Coronado de Movimiento Social, esta multiplicidad de actores, también se debe a que, **el peso de la pobreza está en la zona rural y, por eso las demandas son amplias ya que engloba a sectores empresariales más conservadores y sectores populares que no han tenido acceso a formación política. Desde su análisis se juntaron la angustia, la molestia y la necesidad de diversos grupos.**

[Escuche el podcast Sin Punto Final](#)

De forma que, según Rocío Jiménez , en las protestas actuales, nos encontramos con grupos como por ejemplo de pequeños y medianos productores y comerciantes, que anteriormente habían tenido cierto grado de seguridad laboral. No obstante, actualmente se han visto afectados tanto por las políticas económicas en sí mismas como por la falta de capacidad de consumo de las personas que acceden a sus productos y/o servicios. Otro caso serían hogares donde las personas que trabajan en el sector público, han tenido que asumir responsabilidades financieras por la afectación laboral de miembros de su familia que laboran en el sector privado o informal.

Por otro lado, a las manifestaciones, también se han sumado grupos que buscan proteger los privilegios económicos que han ido ganando gracias a las políticas económicas de los últimos años y en el contexto actual han usado su personal para manifestarse en contra del aumento

³⁷ Instituto de Investigaciones Sociales, *Protesta y Covid-19 en Costa Rica, informe marzo-julio 2020*, Protestas: Bases de datos de acciones colectivas, Universidad de Costa Rica.

de impuestos. En este sentido la consigna “no más impuestos”, para Rocío Jiménez, es más bien una consigna de “no impuestos” promovida por el sector empresarial más lucrativo del país que aboga por un Estado que al no tener que hacerse cargo de lo social no necesita fondos del sector productivo. Desde su perspectiva el apoyo que ha tenido la consigna “no más impuestos” por parte de un sector de la población trabajadora, es que lo entienden dentro del aumento del costo de la vida, tema que ha venido afectando en general a la población.

Como bien señala Rocío Jiménez, detrás de las protestas lo que hay es un cuestionamiento a la estructura tributaria del país, y en general hacia el modelo de desarrollo que el país ha llevado. Como nos cuenta en el podcast el investigador Alejandro Alvarado, del Instituto de Investigaciones Sociales (IIS) y coordinador del proyecto de seguimiento de las acciones colectivas en el país llamado PROTESTAS, el país ha acumulado una serie de inconformidades en ciertos sectores sociales y un ensanchamiento de las brechas sociales; donde solo algunos de los sectores se han visto beneficiados.

Si pensamos en las medidas tomadas por el gobierno y la Asamblea Legislativa en los últimos años, así como en los proyectos que se están proponiendo para la contención del gasto y las soluciones que se están proponiendo; es claro que el Ejecutivo está apostando por reducir el presupuesto de instituciones públicas para desafiar la crisis precovid y la producida por el covid. Esto lo podemos ver en varios casos como en el sector cultura, educativo y en el Poder Judicial donde los recortes que se están proponiendo tendrían consecuencias directas en la prestación de servicios para la ciudadanía.³⁸

Estos recortes tienen agravantes importantes en instituciones cuyo rol social es realmente esencial y que se consideran baluartes de la sociedad costarricense- Pero que en los últimos años han sido foco de cuestionamiento social, donde se ha criticado los puestos de alta jerarquía y las personas que los ocupan, los gastos institucionales y se ha hecho un llamado a la continua modernización de las instituciones.³⁹

38 <https://semanariouniversidad.com/pais/presupuesto-del-poder-judicial-para-2021-sera-de-462-mil-millones/>
<https://semanariouniversidad.com/pais/es-imposible-rebajar-los-40-mil-millones-que-nos-pide-hacienda-afirma-poder-judicial/>
<https://semanariouniversidad.com/universitarias/universidades-preven-drasticos-recortes-por-obligacion-de-gastar-%C2%A270-mil-millones-del-fees-en-infraestructura/>

39 <https://www.elpais.cr/2020/10/29/contencion-del-gasto-publico-cerca-de-2000-mil-plazas-del-gobierno-central-seran-eliminadas/>
<https://semanariouniversidad.com/opinion/la-invencion-de-los-salarios-de-lujo-en-costa-rica/>

Desde el IIS se han hecho diversos esfuerzos por comprender las dinámicas, transformaciones y amenazas de instituciones como el Poder Judicial y la Universidad de Costa Rica, en el contexto de la ampliación del neoliberalismo y los cuestionamientos a la institucionalidad estatal.

En el caso del Poder Judicial, **el Dr. Manuel Solís Avendaño**, nos relata en su libro **“La Democracia de las razones débiles (y los pasajes ocultos)”** como las elecciones de la cúpula de la Corte Plena se han dado en un contexto de alta politización y poca transparencia, donde en ocasiones los partidos políticos a través de sus legisladores utilizan estos puestos para negociar el apoyo hacia intereses específicos propios del partido. Estos mecanismos han influido sobre la incapacidad que ha tenido la institución de cumplir con su rol de **“justicia pronta y cumplida”, de eliminar su estructura excesivamente vertical y en general de discutir la relación entre las élites políticas del país y sus efectos sobre la división de poderes.**⁴⁰

Por su parte, la **Universidad de Costa Rica** ha sido una institución altamente cuestionada sobretodo por el tema salarial, de forma que diversos grupos piden recortes presupuestarios y reformas salariales y de empleo; para lo que consideran que son **“salarios de lujo”**. Estas presiones sobre la educación pública no son aisladas, la **Dra. Carmen Caamaño** ha venido estudiando en los últimos años la internacionalización neoliberal de la educación superior pública.

Según sus hallazgos, a nivel mundial la educación superior se ha convertido en una actividad económica con alta rentabilidad. De forma que grupos con intereses de lucro tanto dentro como fuera de la universidad pública han ido estableciendo mecanismos para que la institución funcione como una empresa donde venda su conocimiento para adquirir fondos propios.

Es decir, se busca que el Estado deje de financiar la educación superior y que las universidades tengan un modelo corporativo donde su foco principal sea el lucro, limitando aún más el ingreso de las personas de estratos bajos y aumentado el costo de la educación. **Esto en el caso de la Universidad de Costa Rica se ve agravado por la alta jerarquización de sus**

40 Solís Avendaño, Manuel. *La Democracia de las razones débiles (y los pasajes ocultos)*, San José: Editorial Universidad de Costa Rica, 1 edición, 2018, pp.501.

funcionarios, la poca capacidad de toma decisión democrática y las disparidades a lo interno de la institución.⁴¹

Entonces nos encontramos ante un escenario en el cual el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo empujan y abogan por recortes presupuestarios, y que pueden significar que estas problemáticas institucionales se sigan ampliando y cuyos efectos en términos sociales pueden acrecentar aún más la polarización social que estamos viviendo.

Además si le aunamos el peso que está poniendo la Asamblea Legislativa sobre el sector cultura,⁴² parece indicar que a nuestras élites no les interesa nuestro desarrollo cultural, ni educativo y obvian la importancia que tiene el acceso a espacios recreativos y culturales en el desarrollo integral de las personas, sobre todo en el caso de la infancia y juventud.

Y en esta misma línea, noticias sobre **la falta de diálogo con ciertos sectores de la población y la ausencia de medidas progresivas para paliar la crisis,⁴³** reafirman su lejanía con la ciudadanía, con la gente “común y corriente”. Esto **nos revela un escenario preocupante donde las manifestaciones, el descontento y la violencia tienen caldo de cultivo. Ahora, ¿ es de verdad la deuda y la carga impositiva sobre la ciudadanía la única opción?**

Es importante saber que **sí existen otras alternativas, que se discuten dentro del país** y que podrían ser una solución para salir de esta crisis de forma justa donde las personas y empresas que generan altas ganancias aporten acorde a estas y que aquellas que necesiten apoyos puedan recibirlos.

En el podcast, **la economista Sofía Guillén nos habla de estas propuestas y de su visión para una salida progresista a la crisis.**

41 Caamaño Morua, Carmen. ["Sensibilización sobre la equidad de género, conflicto y políticas de equidad e inclusión en la Universidad-Empresa: El caso de la Universidad de Costa Rica". Igualdad sustantiva en las Instituciones de Educación Superior, María José García Oramas \(coord.\). Xalapa: Universidad Veracruzana, pp.49-83, http://libros.uv.mx/index.php/UV/catalog/view/TU178/160/461-1, 2018](http://libros.uv.mx/index.php/UV/catalog/view/TU178/160/461-1)

42<https://delfino.cr/2020/10/ministerio-y-sector-cultura-en-alerta-por-mociones-para-recortar-su-presupuesto-202>

43<https://semanariouniversidad.com/pais/cuales-fueron-los-componentes-que-detonaron-el-dialogo-convocado-por-el-gobierno/>

Todo lo que discutimos en esta entrega del blog, nos habla de una necesidad de medidas claras y oportunas por parte de las élites gubernamentales, empresariales y políticas. Un tipo de consenso, que nos permita salir de esta crisis, que no ponga el peso en la clase trabajadora y empobrecida, y que definitivamente evite ampliar más la polarización y la desigualdad social. Costa Rica es altamente desigual, y cada vez la brecha entre ricos y pobres se amplía.

Por eso las preguntas de **¿para quiénes gobiernan los gobernantes?, ¿cómo nos separan (mos) y unen (imos) como sociedad? y ¿cómo se evita la ampliación de la desigualdad y la segregación?** se inserta en una discusión **SIN PUNTO FINAL**, que seguiremos ampliando en nuestra próxima entrega.

Sin Punto Final es un espacio para la reflexión sobre lo que nos aqueja, la vivencia cotidiana y la sinrazón del hoy. Hablamos todos y todas, ciudadanos, expertas, investigadores, artistas, músicos, poetizas... interpretamos nuestra realidad y la desmenuzamos para compartirla con los otros y las otras que estamos en esta patria llamada Costa Rica. Un proyecto de comunicación del Instituto de Investigaciones Sociales que procura acercarse y conversar a través de diferentes medios y plataformas sociales. Producido por Diana Acosta, Flory Chacón y Gloriana Rodríguez.