

NOTAS DE COYUNTURA MIGRATORIA EN COSTA RICA

NÚMERO 1, MARZO 2021



UNIVERSIDAD DE
COSTA RICA

IIS Instituto de
Investigaciones
Sociales



UNED
UNIVERSIDAD ESTADAL A DISTANCIA
Institución Benemérita de la Educación y la Cultura

NOTAS DE COYUNTURA MIGRATORIA EN COSTA RICA

NÚMERO 1, MARZO 2021

PRESENTACIÓN¹

La división sexual del trabajo recarga en las mujeres el trabajo doméstico y en muchos países esto implica una duplicación de las labores que llevan a cabo (Weeks 2020; Mies 2018; Federici 2018). Al mismo tiempo, en contextos de migraciones, la participación de las personas trabajadoras migrantes suele estar segmentada y dirigirse a ocupaciones que demandan menos calificaciones y que tienen a su vez, menores salarios. El trabajo doméstico, así, ha sido una ocupación con una relativamente alta participación de las mujeres migrantes.

En Costa Rica, el salario mínimo que establece el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) para el trabajo doméstico es el más bajo de todas las ocupaciones. Muchas mujeres reciben salarios inferiores al salario mínimo y frecuentemente se les priva del derecho a la seguridad social, vacaciones y horas extras. Esto, además de constituir violaciones a sus derechos laborales es también una forma de violencia contra ellas.

Las limitaciones que enfrenta la inspección laboral para verificar las condiciones laborales de estas personas en los lugares de trabajo (las casas que las contratan), hacen difícil conocer con mayor claridad las situaciones en las que ellas llevan a cabo su trabajo. La participación de las mujeres trabajadoras migrantes en el empleo doméstico en Costa Rica es importante y se ha mantenido a pesar de las condiciones recientes provocada por la pandemia de la Covid-19.

Esta breve Nota de Coyuntura Migratoria se presenta como una contribución al análisis de las migraciones en Costa Rica. Toma como base la presentación y sistematización de datos del mercado laboral nacional (especialmente los que se desprenden de la Encuesta Continua de Empleo -ECE- del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC). A partir de ello, ofrece una interpretación y análisis que puede ser de utilidad para personas funcionarias de gobierno, empleadores, organizaciones de la sociedad civil, estudiantes, académicas o periodistas. Estas notas son una iniciativa de la Universidad de Costa Rica (UCR) y de la Universidad Estatal a Distancia (UNED) y se presentarán de manera trimestral acorde con la disponibilidad de información estadística que dé a conocer el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. En cada nota, se estará discutiendo un subtema relacionado con la inserción laboral de las personas extranjeras en la economía costarricense: en esta ocasión, el trabajo doméstico.

1 Este trabajo es producto de una iniciativa llamada: “Propuesta de criterios técnicos para el otorgamiento de permisos de trabajo a cargo del MTSS y la DGME de Costa Rica”, que cuenta con el aval del Instituto de Investigaciones Sociales (IIS), de la Universidad de Costa Rica y del Centro de Investigación en Cultura y Desarrollo (CICDE), de la Universidad Estatal a Distancia.

EN CONTEXTO: TRABAJO DOMÉSTICO Y LA PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES MIGRANTES

Un análisis del empleo doméstico en Costa Rica muestra una participación relevante de personas trabajadoras inmigrantes. La tabla 1 ofrece información desagregada por lugar de nacimiento para los últimos seis años. El dato anual corresponde al promedio de los cuatro trimestres registrados por la Encuesta Continua de Empleo (ECE).

● TABLA 1.

Costa Rica: Personas ocupadas en el empleo doméstico como rama de actividad en el empleo principal según lugar de nacimiento.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Costarricense	133 171	105 692	100 275	112 929	116 935	77 516
Extranjera	32 153	34 168	30 743	37 568	40 245	29 916
Total	165 324	139 860	131 018	150 497	157 180	107 432
% Extranjera	19,4	24,4	23,5	25,0	25,6	27,8

Fuente: elaboración propia a partir de datos de la Encuesta Continua de Empleo, INEC.

BREVE ANÁLISIS

De acuerdo con los datos disponibles, se observa que, a partir del año 2017 hay un leve aumento de la cantidad de mujeres nacidas en el extranjero que laboran en el servicio doméstico. En el contexto de la pandemia de la Covid-19, esta participación se incrementó en poco más de dos puntos porcentuales, siendo la más alta registrada en los últimos años. Esto parece romper con una tendencia observada desde los años 2000 a 2011 de una leve disminución de la participación de la mano de obra migrante en el trabajo doméstico según datos de los Censos de Población (2000 y 2011) (Voorend et al., 2021).

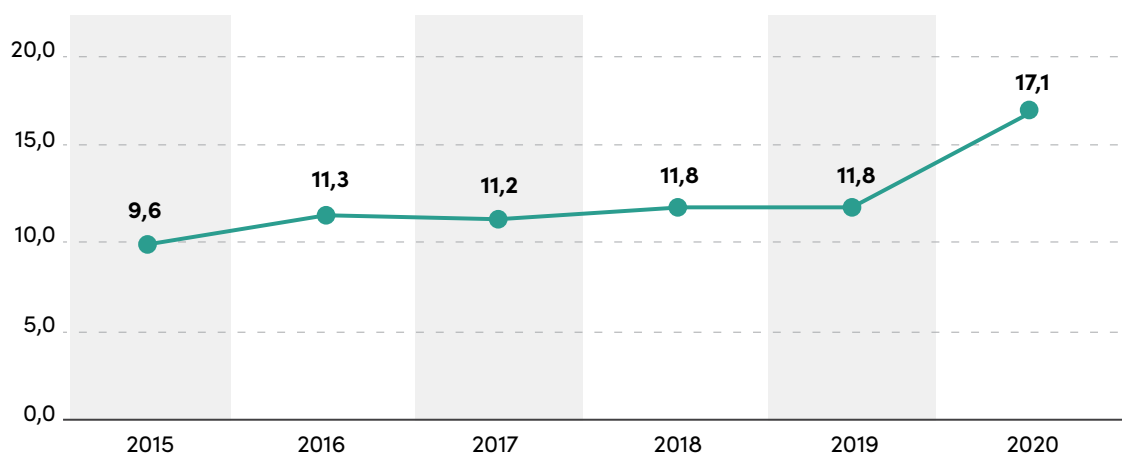
Aunque los datos demuestran que existe una demanda estructural y estable de mano de obra migrante en el trabajo doméstico, el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, mediante la

Recomendación Técnica DNE-DML-OF-139-2020 del 22 de julio de 2020, recomendó no otorgar permisos de trabajo a mujeres extranjeras para esta rama de actividad. La recomendación hecha por el MTSS y adoptada por la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME) aumenta la probabilidad de que muchas de ellas se incorporen a esta ocupación de manera irregular y estén expuestas a que sus condiciones laborales sean precarias.

Efectivamente, los registros administrativos de la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS), dejan ver la baja cobertura de aseguramiento social que tienen las personas que laboran en el empleo doméstico. Aunque los datos no son estrictamente comparables con los de la ECE (INEC), el gráfico 1 muestra los porcentajes de personas que cuentan con seguro social del total de personas ocupadas en el trabajo doméstico: solo una de cada seis personas que laboran en esta ocupación están aseguradas.

● GRÁFICO 1.

Costa Rica: Porcentaje de personas aseguradas en la rama de actividad de trabajo doméstico 2015-2020.



Fuente: Caja Costarricense del Seguro Social, Estadísticas actuariales, patronos, trabajadores y salarios. Disponible en: https://www.ccss.sa.cr/est_epts; y la Encuesta Continua de Empleo, INEC.

La recomendación de no aprobar permisos de trabajo para la rama de actividad del trabajo doméstico no es realista, y fomenta la irregularidad y la desprotección. Es deseable avanzar hacia una mayor regularización migratoria de las personas extranjeras que tengan la oportunidad de laborar en esta ocupación. Esta es una forma de contribuir a mejorar las condiciones de vida de estas personas.

En otro trabajo, Gatica et al. (2019), se presentó una propuesta técnica para estimar la cantidad de permisos de trabajo para personas extranjeras que se podrían requerir en diferentes ramas de actividad, basado en una combinación de datos actuales y proyecciones del comportamiento económico de ese sector, o en ausencia de datos específicos por rama de actividad, de la economía en general. La fórmula que en ese trabajo se propuso es la siguiente:

$$PdT_{ij} = \left[\left((1 + y_{ij}) * L_{ij} \right) - L_{ij} \right] * \left(\frac{l_{ij-1}}{s_{ij-1}} \right) * M_{ij} * (1 - d_j)$$

Donde:

PdT_{ij} = Cantidad de permisos de trabajo en la rama i para año j

y_{ij} = Tasa de crecimiento real anual (proyección) de la rama i para año j

L_{ij} = Cantidad de personas ocupadas promedio en la rama i para año j-1

l_{ij-1} = % de variación anual de personas ocupadas en la rama i para año j-1

s_{ij-1} = % de variación anual de producción de la rama i para año j-1

M_{ij} = Personas migrantes ocupadas promedio como % del total de las personas ocupadas en sector i para año j

d_j = Variación anual (%) en cantidad de personas desempleadas para año j

A continuación (Tabla 2), se presenta un cálculo que podría orientar la gestión del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y de la Dirección General de Migración y Extranjería para el caso del trabajo doméstico en Costa Rica para el año 2021. Se sugiere cierta flexibilidad en su interpretación, dada la incertidumbre que representa la crisis de la Covid-19 para la economía en general.

● TABLA 2.

Costa Rica: cálculo de la cantidad de permisos de trabajo sugeridos para el trabajo doméstico en el año 2021.

Item	Valor
y_{ij} = Tasa de crecimiento anual (proyección) de la rama i para año j	2.6% ²
L_{ij} = Cantidad promedio de personas ocupadas en la rama i para año j-1	107,432
l_{ij-1} = % de variación anual de personas ocupadas en la rama i para año j-1	No disponible, se asume constante
s_{ij-1} = % de variación anual de producción de la rama i para año j-1	No disponible, se asume constante
M_{ij} = Personas migrantes ocupadas promedio como % del total de las personas ocupadas en sector i para año j	27.8%
D_j = Variación anual (%) en cantidad de personas desempleadas para año j	70.1%
PdT_{ij} = Cantidad de permisos de trabajo en la rama i para año j	225

La tasa de desempleo de enero del 2020 fue de 12.45%, pero subió a 21.3% en enero 2021. La variación, entonces, es de 71.08% (ECE, 2020 y 2021; INEC). Sustituyendo los valores tenemos que:

$$PdT_{ij} = [((1 + 0.026) * 107\,432) - 107\,432] * \left(\frac{1}{1}\right) * .278 * (1 - .701)$$

Basada en esta ecuación, la cantidad de permisos de trabajo en la rama de empleo doméstico que podrían otorgarse para el año 2021 en Costa Rica es de 225 casos. Otorgar estos permisos es avanzar hacia el reconocimiento del aporte de las mujeres migrantes que diariamente trabajan en el país y contribuye a la vez a formalizar el trabajo que ellas realizan. Valga señalar que no se está proponiendo atraer al país a personas trabajadoras que estén en el extranjero, sino a otorgar permisos para laborar a quienes ya viven en el país.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- BCCR. (2021). Programa Macroeconómico 2021-2022. Obtenido de https://www.bccr.fi.cr/publicaciones/DocPolticaMonetariaInflacin/Presentacion_Programa_Macroeconomico_2021_2022.pdf
- Federici, S. (2018). El patriarcado del salario. Críticas feministas al marxismo. Obtenido de https://www.traficantes.net/sites/default/files/pdfs/TDS_map49_federici_web_0.pdf
- Gatica, G., Morales Roxana, Chaves María José, & Voorend Koen. (2019). Propuesta de metodología para establecer la cantidad de permisos de trabajo a otorgar a personas trabajadoras migrantes en Costa Rica. San José: Mimeo.
- Mies, M. (2018). Patriarcado y acumulación a escala mundial. Obtenido de https://www.traficantes.net/sites/default/files/pdfs/map53_mies_web_2.pdf
- Voorend, K., Alvarado, D., & Oviedo, L. (2021). Future Migrant Labor Demand in Costa Rica Washington: KNOMAD - World Bank.
- Weeks, K. (2020). El problema del trabajo. Feminismo, marxismo, políticas contra el trabajo e imaginarios más allá del trabajo. Obtenido de https://traficantes.net/sites/default/files/pdfs/El%20problema%20del%20trabajo_Traficantes%20de%20Sue%C3%B1os.pdf

NOTAS DE COYUNTURA MIGRATORIA EN COSTA RICA

NÚMERO 1, MARZO 2021



ELABORADO POR:

Koen Voorend

Instituto de Investigaciones Sociales
Universidad de Costa Rica

 koen.voorend@ucr.ac.cr

Gustavo Gatica López

Centro de Investigación en Cultura y Desarrollo
Universidad Estatal a Distancia

 ggatica@uned.ac.cr

DIAGRAMACIÓN:

Andrés Artavia T.

Instituto de Investigaciones Sociales
Universidad de Costa Rica