



UNIVERSIDAD DE  
COSTA RICA

IIS Instituto de  
Investigaciones  
Sociales



# UN AÑO DE PROTESTAS Y COVID-19 EN COSTA RICA

INFORME  
ENERO - MAYO  
2021

**PROTESTAS**  
BASE DE DATOS DE ACCIONES COLECTIVAS





**UN AÑO DE PROTESTAS Y COVID-19 EN COSTA RICA**  
INFORME PARCIAL DE RESULTADOS: ENERO-MAYO 2021

## ▲ TABLA DE CONTENIDO

<b>Presentación</b>	<b>6</b>
<b>Introducción</b>	<b>8</b>
<b>Contextualización: demandas sociales en una coyuntura crítica</b>	<b>10</b>
<b>Metodología del Informe</b>	<b>13</b>
Resultados para Costa Rica, enero-mayo 2021	13
Nota metodológica para El Salvador y Guatemala	15
<b>Resultados: Protestas y COVID-19 en Costa Rica</b>	<b>14</b>
Recuento general de la protesta en el contexto de la pandemia: cambios y continuidades, 2020-2021	16
Actores demandantes	21
Repertorios de protesta	22
Demandas y actores demandados	23
<b>“No todo es COVID”: conflictividad social asociada con otras temáticas</b>	<b>29</b>
<b>Adenda Especial. Protestas y COVID-19 en Centroamérica: una mirada a las demandas de política social para la atención de la pandemia en El Salvador y Guatemala</b>	<b>29</b>
Objetivos de la Cátedra Humboldt y el papel de la movilización social	30
El Salvador: COVID-19, autoritarismo y violación de Derechos Humanos	31
Guatemala: Presupuesto y Políticas Sociales	32
Reflexiones preliminares	32
<b>Conclusiones generales del Informe</b>	<b>34</b>
<b>Referencias</b>	<b>35</b>

## LISTA DE GRÁFICOS

<b>Gráfico 1.</b> Distribución mensual de las acciones de protesta, Costa Rica, marzo 2020-mayo 2021 (Absolutos)	16
<b>Gráfico 2.</b> Interés de búsqueda web sobre protestas en Costa Rica, marzo 2020-mayo 2021	18
<b>Gráfico 3.</b> Distribución mensual de las acciones de protesta relacionadas y no relacionadas con el COVID-19 y proporción mensual de las acciones de protesta relacionadas con el COVID-19, Costa Rica, enero-mayo 2021 (Absolutos y Porcentajes)	20
<b>Gráfico 4.</b> Distribución mensual de las acciones de protesta según tipo de actor demandante, Costa Rica, enero-mayo 2021 (Porcentajes)	21
<b>Gráfico 5.</b> Distribución de las acciones de protesta según tipo de repertorio, Costa Rica, enero-mayo 2021 (Absolutos)	22
<b>Gráfico 6.</b> Distribución mensual de las acciones de protesta según campo de acción, Costa Rica, enero-mayo 2021 (Absolutos)	23
<b>Gráfico 7.</b> Distribución mensual de las acciones de protesta según los ejes de demanda vinculados a la pandemia del COVID-19, enero-mayo 2021 (Absolutos)	24
<b>Gráfico 8.</b> Distribución de las acciones de protesta según eje de demanda y sector demandante, enero-mayo 2021 (Porcentajes)	25
<b>Gráfico 9.</b> Análisis de las palabras más repetidas en la articulación de las demandas relacionadas con el COVID-19 según sector demandante, enero-mayo 2021	26
<b>Gráfico 10.</b> Distribución de las acciones de protesta según tipo de entidad demandada, Costa Rica, enero-mayo 2021 (Porcentajes)	27

## ▲ LISTA DE TABLAS

<b>Tabla 1.</b> Tipos de demanda para el estudio de las protestas en el marco del COVID-19 en Costa Rica	14
--	----

## ▲ LISTA DE MAPAS

<b>Mapa 1.</b> Visualización espacial del nivel de incidencia de bloqueos por cantón en Costa Rica, 30 de setiembre a 15 de octubre de 2020	17
---	----

## ▲ GLOSARIO DE SIGLAS

AEP	Análisis de Eventos de Protesta
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CCP	Centro Centroamericano de Población
CCSS	Caja Costarricense de Seguro Social
CIEP	Centro de Investigación y Estudios Políticos
FARO	Pruebas Nacionales para el Fortalecimiento de Aprendizaje para la Renovación de Oportunidades
FMI	Fondo Monetario Internacional
GAM	Gran Área Metropolitana
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
IIS	Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica
OPNA	Observatorio de la Política Nacional de la Universidad de Costa Rica
OSAL-CLACSO	Observatorio Social de América Latina del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
MEP	Ministerio de Educación Pública
MINSAL	Ministerio de Salud
MRN	Movimiento Rescate Nacional
PAC	Partido Acción Ciudadana
PEN	Programa Estado de la Nación
UCCAEP	Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado
UMN	Unión Médica Nacional

## ▲ Un año de protestas y COVID-19 en Costa Rica

### Informe parcial de resultados: enero-mayo 2021

Elaborado por: Sofía Cortés Sequeira, Ronald Sáenz Leandro, Roberto Sánchez Moreno y Stuart Chavarría Chinchilla<sup>1</sup>

#### ▲ PRESENTACIÓN

Desde el año 2003, el Instituto de Investigaciones Sociales (IIS) en un trabajo conjunto con el programa Estado de la Nación inició con un proceso de discusión, diseño y elaboración de insumos para el seguimiento y análisis de la protesta social, en el cual se incluían la construcción de una base de datos de noticias sobre acciones colectivas, un manual de codificación de categorías sobre las distintas acciones colectivas, y ponencias para el capítulo sobre “Fortalecimiento de la Democracia” de los informes del programa. Posteriormente, en el año 2008, se constituyó, en el IIS, en colaboración con el OSAL-CLACSO, el Comité de Seguimiento y Análisis del Conflicto Social y la Coyuntura de Costa Rica, bajo la cual se prepararon las cronologías del conflicto social y los informes de coyuntura, como un insumo tanto para el seguimiento como para el análisis de la protesta social en Costa Rica.

Desde finales de 2012, el IIS continuó con la producción de las cronologías mensuales, como una línea institucional en miras de propiciar el estudio de los conflictos sociales en el territorio costarricense. En esta dirección, las cronologías del conflicto social se producen usando como fuentes de registro de acciones colectivas, distintos medios de comunicación de prensa escrita. Por medio de resúmenes de las distintas expresiones de la protesta social, estas pretenden contribuir en el análisis, reflexión y debate entre círculos académicos, organizaciones sociales y políticas y movimientos sociales en general.

En el marco de la pandemia por el SARS-CoV-2 (en adelante, COVID-19), el equipo de PROTESTAS ha iniciado un esfuerzo para la sistematización de la movilización social en tiempos en donde las autoridades políticas y sanitarias han prescrito al confinamiento como la medida ideal para evitar oleadas exacerbantes de contagios y decesos. En esta línea, el presente informe pretende continuar expandiendo los esfuerzos iniciados en 2020 para el rastreo de las demandas, los repertorios de acción y demás focos de conflictividad suscitados en medio de la crisis social, económica y humanitaria para el caso de Costa Rica.

<sup>1</sup> Proyecto PROTESTAS del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica. Toda la información sobre este proyecto se puede consultar en el sitio <https://protestas.iis.ucr.ac.cr>  
Correo electrónico del proyecto: [protestas.iis@gmail.com](mailto:protestas.iis@gmail.com) Contacto de la coordinación: [ronald.saenz@ucr.ac.cr](mailto:ronald.saenz@ucr.ac.cr)

Para seguirle la pista a nuestra producción durante esta coyuntura, recomendamos la consulta de los siguientes recursos:

- Artículo de divulgación. [Reimaginar la acción colectiva en tiempos de distanciamiento físico](#) (Mayo, 2020).
- Artículo de divulgación. [La protesta social en Costa Rica en tiempos del COVID-19](#) (Junio, 2020).
- Informe parcial. [Protesta y COVID-19 en Costa Rica. Informe marzo-julio 2020](#) (Agosto, 2020).
- Entrevista. [Protesta Social en Costa Rica](#) (Octubre, 2020).
- Conferencia. [La protesta social en tiempos del COVID 19 en Costa Rica](#) (Noviembre, 2020).
- Artículo académico en prensa. [Protesta y pandemia en Costa Rica durante el 2020: actores, repertorios y demandas](#) (Enero, 2021).

#### ▲ CÓMO CITAR ESTE DOCUMENTO

Cortés, S., Sáenz R., Sánchez, R., y Chavarría, S. (2021). Un año de protestas y COVID-19 en Costa Rica. Informe parcial de resultados: enero-mayo 2021. San José, Costa Rica: IIS-UCR.

## ▲ INTRODUCCIÓN

Al presentar este informe, habrán pasado al menos quince meses desde que se registró el primer caso positivo de coronavirus en Costa Rica y se decretó el estado de emergencia en todo el territorio nacional. A inicios del mes de abril de 2021, se alertaba de la llegada de una “tercera ola pandémica” con una potencia superior en términos de casos y muertes, mientras que a la fecha las proyecciones para alcanzar la inmunidad de rebaño, tras el impulso en la campaña de vacunación, todavía dependen de diversos factores para concretarse en el segundo semestre del año (Lara, 2021).

Aún con los grandes esfuerzos realizados por el sistema de salud nacional, hacia mediados de 2020 ya comenzaba a verse lejana la imagen del país que en los primeros tres meses de pandemia se mostraba como ejemplo regional en la lucha contra el COVID-19 (Cascante y Aguirre, 2021), dando paso a la saturación de múltiples hospitales para la atención a pacientes. A pesar de que el proceso de inoculación dio inicio hacia finales de 2020, no es hasta mayo de 2021 en donde el ritmo de vacunación comienza a acelerarse, en parte como respuesta a los efectos drásticos de la oleada de contagios en los meses de abril y mayo.

Naturalmente, la crisis sanitaria ha fungido como potenciadora de la crisis económica, cuya representación más inmediata queda plasmada en las fluctuaciones de los indicadores de desempleo, subempleo y decrecimiento económico. Tanto el desempleo como el subempleo se han duplicado durante los primeros meses de la pandemia, lo cual también ha generado afectaciones extraordinarias en los ingresos de los hogares, tanto como en la capacidad de financiamiento del Estado. Las mujeres y las personas jóvenes pertenecientes a los estratos socioeconómicos más bajos, han sido las poblaciones más afectadas por esta dinámica. Tal situación se gesta en momentos en que se precisa de respuestas efectivas ante la pandemia, generando, por tanto, la búsqueda de fuentes de ingreso, entre ellas el endeudamiento (Ruiz, 2020; Villena, 2021).

Bajo este panorama general, el presente informe parcial titulado “Un año de protestas y COVID-19 en Costa Rica”, elaborado en el marco del proyecto PROTESTAS del IIS, se encuentra dirigido a retomar las principales tendencias de las protestas sociales que se han dado durante el primer año de pandemia. Tras un par de esfuerzos analíticos anteriores realizados por PROTESTAS en esta línea (ver Alvarado et al., 2020a, 2021a), este se concentra en el periodo de enero a mayo de 2021.

Además, como parte de un trabajo de colaboración iniciado entre PROTESTAS y la Cátedra Wilhelm y Alexander von Humboldt en Humanidades y Ciencias Sociales, cuya representante para 2021 es la Dra. Juliana Martínez Franzoni, este informe, además de sistematizar el recuento de los resultados del periodo en términos de actores demandantes, repertorios de protesta, demandas y actores



demandados, incluye una agenda especial con una mirada a las demandas de política social para la atención de la pandemia en los casos de El Salvador y Guatemala. Este esfuerzo conjunto pretende ampliar el alcance del trabajo habitual de PROTESTAS, así como abrir un diálogo con colegas y pares de la región centroamericana.

El documento se encuentra dividido en seis secciones. La primera realiza un análisis de los elementos de contexto mínimos para leer la coyuntura de la protesta durante la pandemia en Costa Rica. A continuación, se detalla la metodología utilizada por PROTESTAS, conocida como Análisis de Eventos de Protesta (AEP), así como los cambios y readecuaciones realizadas para el estudio de la coyuntura pandémica. Además, se incluye una breve nota metodológica desarrollada para el estudio de las demandas de política social en El Salvador y Guatemala. En tercera instancia, se realiza un breve recuento de la conflictividad registrada en 2020, y a continuación se despliegan los resultados de la sistematización de las acciones colectivas para el periodo enero-mayo de 2021. En la siguiente sección, se realiza un breve esbozo en torno a demandas que no se encontraron estrictamente relacionadas con la crisis pandémica. Finalmente, la última sección presenta un avance de investigación sobre el impacto de la crisis en Centroamérica, en particular para los casos de El Salvador y Guatemala. En las conclusiones, se ofrece una serie de consideraciones generales en relación con el comportamiento de la protesta durante los cinco meses de estudio.

## ▲ CONTEXTUALIZACIÓN: DEMANDAS SOCIALES EN UNA COYUNTURA CRÍTICA

De acuerdo con el informe más reciente del Centro de Investigación y Estudios Políticos (CIEP, 2021), Costa Rica se encuentra ante el momento de mayor apatía hacia los partidos políticos en los últimos treinta años, dado que el 87% de la población costarricense afirma no simpatizar con estos. Lo anterior, se da bajo el marco del mandato del segundo gobierno consecutivo del Partido Acción Ciudadana (PAC), el cual ya ha sobrepasado su tercer año, llegando a la víspera del año electoral con evidente desgaste político, tras haber afrontado el ciclo de movilización en contra de la Reforma Fiscal, a finales del año 2018, y la crisis en múltiples dimensiones que ha ocasionado la pandemia desde 2020.

En estos términos, el apoyo popular al gobierno de Carlos Alvarado Quesada (2018-2022) ha sufrido un notorio revés en las encuestas de opinión pública. Las cifras revelan un claro impacto en los índices de aprobación tras la evolución de la gestión de la pandemia, esto en el tanto durante los primeros meses de la crisis sanitaria, cuando la cantidad de casos se mantenía relativamente bajo, la opinión pública se inclinó de manera favorable para el gobierno (65% de aprobación). No obstante, con el paso de los meses y las fluctuaciones en la tasa R de reproducción del brote, las hospitalizaciones y los decesos, las mediciones del CIEP llegaron a apuntar apenas un 15% de las valoraciones positivas hacia la gestión de Alvarado en noviembre de 2020, y un 25% en abril de 2021.

A lo anterior, se suman las cifras macroeconómicas del gobierno del PAC: según cifras del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), hacia inicios de la pandemia, el desempleo en Costa Rica había llegado a un pico histórico de 26,2%, lo cual llegó a representar un fuerte impacto para el bolsillo de la clase trabajadora (INEC, 2020b). Los datos más recientes afirman que el desempleo es del 18,7%, lo cual muestra una relativa, aunque todavía preocupante, estabilización de la situación laboral en el país (INEC, 2021). En cuanto al subempleo, casi la mitad de las trabajadoras y trabajadores del país laboran bajo esta modalidad, lo cual implica que casi la mitad de la población trabajadora activa no cuenta con las garantías sociales de un trabajo formal. Aunado a esto, entre el primer trimestre y el segundo trimestre del 2020 alrededor de 346.000 personas perdieron su empleo informal (INEC, 2020a) de los cuales se recuperaron 236.000 para el primer trimestre de 2021. Todos estos indicadores afectan con más fuerza a las mujeres y a las personas jóvenes, lo que a su vez atenta en contra del acceso de estos sectores a la seguridad social (INEC, 2021).

Entre las políticas de mayor peso se encuentra el intento de aprobación del préstamo con el FMI por \$1.750 millones, a la vez que se avanzó con firmeza para contraer más préstamos, entre ellos, préstamos con el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) por 230 millones, 230 millones con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) 150 millones con la AFD, y 508 millones en un primer préstamo del

FMI. Aunado a ello, se gestaron ocho proyectos de ley que implican reformas estructurales que atacan directamente al salario (Programa Estado de la Nación, 2020).

En segunda instancia, la formulación de la Ley Marco de Empleo Público y su discusión en la Asamblea Legislativa ha sido central en el transcurso del primer año de pandemia, suscitando respuestas tanto positivas como negativas. Dicho proyecto de ley se encuentra dirigido a la reducción del gasto público y la contención del déficit fiscal, en línea con la agenda del gobierno que viene desarrollando desde la aprobación del Plan Fiscal en 2018. Como se viene planteando desde el 2018, en el tratamiento de estas discusiones ha prevalecido un entorno político cerrado, que ha impedido incorporar perspectivas distintas a las del gran empresariado nacional en las políticas económicas que impulsa el gobierno (Alvarado, 2019).

A esto se le debe sumar las medidas que tomó el gobierno para la contención del virus: durante los primeros cinco meses de la pandemia primaban los cierres comerciales y las restricciones vehiculares estrictas, bajo el lema “Quédate en casa”. Sin embargo, hacia junio de 2020 se evidenció un claro viraje en el discurso de preocupación por el control sanitario del virus, mediante el lema “Costa Rica trabaja y se cuida”. Esto en respuesta a la solicitud de las cámaras empresariales por la reapertura comercial, en particular de la Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado (UCCAEP). En la misma línea se aplicó la extensión de la suspensión de contratos y la reducción de jornadas laborales (Vizcaíno y Córdoba González, 2020).

Ante este escenario, las principales preocupaciones expresadas por la población costarricense se vinculan primeramente con el coronavirus, luego con el desempleo, y por último con el costo de vida y las problemáticas económicas. Las problemáticas del desempleo y el costo de vida han sido las preocupaciones con más impacto en la población en durante últimos dos años, a lo que ahora viene a sumarse el COVID-19 que, a la vez que se trata de un problema en sí mismo, contribuye a agudizar otras preocupaciones de la población (CIEP 2021).

A partir de las cronologías mensuales de las acciones colectivas realizadas por el equipo de PROTESTAS, se puede observar que en lo que se lleva del 2021 no se han logrado subsanar las dos mayores fuentes de movilización social de 2020, a saber, el préstamo con el FMI y la Ley de Empleo Público. Las protestas frente a estas dos medidas del gobierno no han faltado en ningún mes de lo que lleva el 2021. Asimismo, a estos reclamos se le han sumado las problemáticas en la larga duración del proceso de vacunación, así como con la inclusión o exclusión de ciertos sectores prioritarios para la inmunización de la población (Alvarado et al., 2021b).

Aunado a esto, las medidas tomadas por el gobierno han presentado afectaciones en el ámbito educativo, a partir de la virtualización forzosa y el posterior regreso a clases, las brechas digitales y el

correspondiente rezago educativo. Sobre esto, se han registrado movilizaciones gestadas a inicios del ciclo lectivo, en el mes de marzo, en las que se denunciaba la falta de garantías sanitarias y de acceso a la educación (Cortés y Sáenz, 2021b).

Luego de comenzado el ciclo lectivo las demandas se dirigieron a favor de la suspensión de las clases presenciales, en contra de la aplicación de las pruebas FARO, y en pos de la vacunación del personal educativo. Entre las personas demandantes se incluirán desde colectivos que buscan que se vuelvan a cerrar comercios para frenar la crisis sanitaria, hasta sectores que buscan la reapertura total de la economía (Cortés y Sáenz, 2021a).

La acumulación de estos descontentos, sumados al incremento exorbitante de la tasa de reproducción del COVID-19 en Costa Rica a partir de marzo, según el cálculo periódico por el Centro Centroamericano de Población (CCP, 2021), posiciona a abril y mayo como los meses mayor conflictividad en lo que se lleva del año 2021 (Cortés y Sáenz, 2021c). La tendencia de las protestas finaliza el mes de mayo con una tendencia a la alza, cuya evolución habrá que seguir en los próximos meses, a sabiendas de que la estacionalidad de la protesta en Costa Rica suele presentar mayor grado de intensidad hacia los segundos semestres del año, sobre todo entre los sectores laboral y empresarial (Alvarado et al., 2021c).

Tampoco deben dejarse de lado las protestas que no tienden a mostrarse en los medios de comunicación hegemónicos, una tarea a la cual se ha abocado el OCAC. Entre ellas cabe mencionar las demandas de sectores ambientalistas y el de comunidades indígenas. Entre las demandas principales para el primer caso destaca la lucha por el acceso al agua, mientras que en el segundo por el alto a la violencia y la invasión de sus territorios (Fernández y Araya 2020).

En síntesis, la pandemia ha venido a agudizar las tendencias conflictivas en términos económicos, políticos y sociales que ya se estaban dando en Costa Rica desde el inicio de la administración de Alvarado Quesada. Con base en esta breve revisión, es posible concluir que la tendencias en la movilización social dependerá en gran parte de factores variados, tales como el avance en el proceso de inoculación de la población, la flexibilización de las medidas restrictivas para la circulación vehicular, así como las condiciones para el retorno al ciclo lectivo estipulado por el Ministerio de Educación Pública (MEP) y la discusión de proyectos en la Asamblea Legislativa relacionados con las finanzas del Estado.

## ▲ METODOLOGÍA DEL INFORME

RESULTADOS PARA COSTA RICA, ENERO-MAYO 2021

Como es habitual dentro del enfoque teórico-metodológico de PROTESTAS, el presente informe parcial de resultados parte del Análisis de Eventos de Protesta (AEP) (Koopmans y Rucht 2002). El AEP es una metodología de uso común en todo el mundo para el estudio de la protesta social (Almeida, 2020, p. 78), mediante el monitoreo de eventos de protesta registrados en distintos tipos de fuentes. Entre las más usuales se encuentran las estadísticas oficiales de instituciones relacionadas con el manejo de la protesta, tales como la policía, o la prensa escrita. En el caso de este trabajo, el monitoreo de eventos se hace mediante la consulta periódica de las ediciones digitales de cuatro medios de comunicación escrita: La Nación, La Extra, CR Hoy y Socialismo Hoy.

Mediante un procedimiento sistemático de seguimiento de estos medios, se obtienen las notas de prensa cuya información se relaciona con la ocurrencia de eventos de protesta en el país, las cuales son debidamente procesadas siguiendo la Guía de Codificación para el Análisis de Eventos de Protesta (Guía AEP) del IIS-UCR y, posteriormente, incluidas en la base de datos PROTESTAS.

En el procesamiento de las notas de prensa, se busca identificar un conjunto de categorías relacionadas con: 1) la dimensión espacial y temporal de los eventos; 2) los repertorios (o rutinas) de protesta; 3) los actores demandantes; 4) las demandas; 5) los actores demandados; y, 6) la respuesta de estos últimos a las protestas. Para la elaboración de este informe, se procedió a crear una base de datos específica que cubre el período de quince meses entre marzo de 2020 y mayo de 2021.<sup>2</sup>

El informe parte de las categorías señaladas en la Guía AEP y continúa trabajando con las agrupaciones tanto para el tipo de actor demandante como para el tipo de demandas utilizadas en trabajos precedentes dados a conocer por el equipo de PROTESTAS (ver Alvarado et al., 2021a; Cortés y Sáenz, 2020), a saber: los siguientes sectores: Laboral, Empresarial, Estudiantil, Profesional, Comunal, Ciudadanía, Profesional y, por último, Otros sectores.

En cuanto a los tipos de demanda, de igual manera se continúa con la clasificación propuesta en las publicaciones mencionadas relacionadas con el seguimiento a la movilización social en tiempos de pandemia (Tabla 1). En esta línea, tras realizar una revisión exhaustiva a los registros previos en torno a los ejes de demanda, se toma la decisión de seguir trabajando de forma general con las siguientes cuatro dimensiones: condiciones sanitarias, condiciones laborales, coyuntura económica y otras.

<sup>2</sup> La base de datos, actualizada a mayo de 2021, se encuentra disponible para descarga libre en el repositorio Harvard Dataverse: <https://doi.org/10.7910/DVN/79OQGS>

▲ **TABLA 1.**

Tipos de demanda para el estudio de las protestas en el marco del COVID-19 en Costa Rica

<b>Categorías Actores Demandantes Base PROTESTAS</b>	<b>Sectores Demandantes Base "Protestas COVID-19 en Costa Rica"</b>
1. Grupos y/u organizaciones de trabajadores y trabajadoras	1. Laboral
2. Grupos y/u organizaciones de empresarios y empresarias	2. Empresarial
3. Grupos y/u organizaciones de estudiantes y madres y padres	3. Estudiantil
4. Grupos y/u organizaciones profesionales	4. Profesional
5. Grupos y/u organizaciones de vecinos y vecinas	5. Comunal
6. Grupos y/u organizaciones de ciudadanos y ciudadanas; Grupos y/u organizaciones de campesinos y campesinas e indígenas; Grupos y/u organizaciones de derechos humanos; Grupos y/u organizaciones de pescadores y pescadoras; Grupos y/u organizaciones de usuarios y usuarias; Otros.	6. Otros sectores

**Fuente:** Elaboración propia

Emulando el ejercicio de los reportes anteriores, aunque no todas las acciones de protesta reportadas responden a cuestiones directa o indirectamente relacionadas con este acontecimiento con el COVID-19, por factores contextuales este recuento parcial prioriza la sistematización de la movilización social observada conforme a las demandas asociadas a la crisis política económica y social potenciada por los efectos de la pandemia. A pesar de esto, se vuelve a dedicar una sección específica para discutir las protestas que obedecieron a otros temas. Todos los datos de este reporte son procesados con el programa estadístico R.

## NOTA METODOLÓGICA PARA EL EL SALVADOR Y GUATEMALA

La base de datos “Protestas, redistribución y COVID-19” ha sido elaborada por el Bach. Stuart Chavarría, asistente de investigación de la Cátedra Humboldt, en colaboración con el equipo de PROTESTAS. La base parte del mismo enfoque AEP y cubre los registros sobre protestas en El Salvador y Guatemala entre los meses de setiembre y diciembre del 2020. No obstante, dado que la base se concentra en identificar sobre todo demandas de política social, el procesamiento ha sufrido una serie de modificaciones considerables.

En primer lugar, se mantienen las notas periodísticas como fuente, sin embargo, tras una ronda de consulta a expertos de los países en estudio, se ha realizado una selección pormenorizada de medios de comunicación. Así, el monitoreo de eventos protesta se hace mediante la consulta periódica de las ediciones digitales de cuatro medios de comunicación escrita: Co Latino y Diario de Hoy, para el caso salvadoreño, y Prensa Comunitaria y Prensa Libre, para el caso guatemalteco.

En segundo lugar, para la sistematización se mantienen las categorías: 1. dimensión espacial y temporal de los eventos; 2. repertorios (o rutinas) de protesta; 3. actores demandantes; 4. demandas; y 5. actores demandados. Además de las categorías anteriores, se crean dos valores nuevos para la categoría denominada “Tipo de demanda en el marco del COVID”, a saber, Derechos Humanos y Política social.

Finalmente, es preciso indicar que debido a la poca receptividad de los sitios para el filtro de noticias por fecha, para los casos de Diario de Hoy y Prensa Libre las búsquedas se realizaron mediante palabras clave. Mientras que, en el caso de el Co Latino, los respaldos fueron guardados en capturas de pantalla. Asimismo, en tanto los avances preliminares abarcan un período bastante corto de tiempo, el análisis supondrá principalmente una síntesis narrativa de los resultados, dejando la visualización de datos para futuras aproximaciones.

## RESULTADOS: PROTESTAS Y COVID EN COSTA RICA

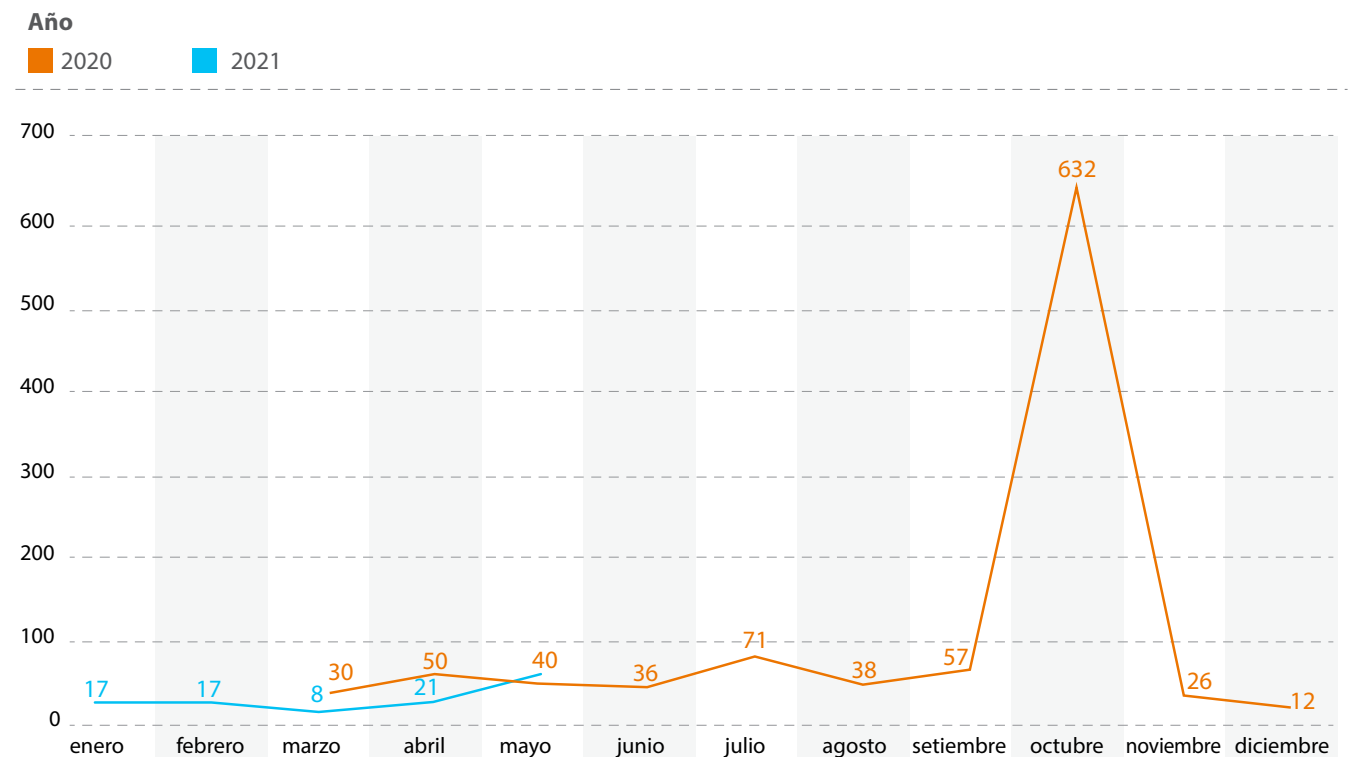
RECUESTO GENERAL DE LA PROTESTA EN EL CONTEXTO DE LA PANDEMIA:  
CAMBIOS Y CONTINUIDADES, 2020-2021

Tal y como ya se destacó en una sistematización temprana realizada por el equipo de PROTESTAS (ver Cortés y Sáenz, 2020), la movilización social en el marco del COVID-19 en Costa Rica estuvo marcada en un principio por las medidas sanitarias dictadas por el gobierno, las cuales supusieron una limitante en torno a la posibilidad de tomar las calles para hacer efectivas las demandas ciudadanas.

No obstante, dicha tendencia no tardó en cambiar, ya que hacia julio de 2020 comenzó a variar la dinámica más o menos baja en términos de incidencia de las acciones colectivas, hasta desembocar en el masivo ciclo de protestas convocado por el Movimiento Rescate Nacional (MRN), entre los meses de setiembre y octubre de 2020, en oposición a la negociación con el Fondo Monetario Internacional (FMI): como ya se venía observando desde junio 2020, “durante este periodo los actores retornaron a la normalidad de la calle, retomando la tónica desde que el presidente [Carlos Alvarado] iniciara su mandato en 2018” (Alvarado et al., 2021a, p. 17).

### GRÁFICO 1

Distribución mensual de las acciones de protesta, Costa Rica, marzo 2020-mayo 2021 (Absolutos)



N=1542

Fuente: elaboración propia con base en PROTESTAS (2021).



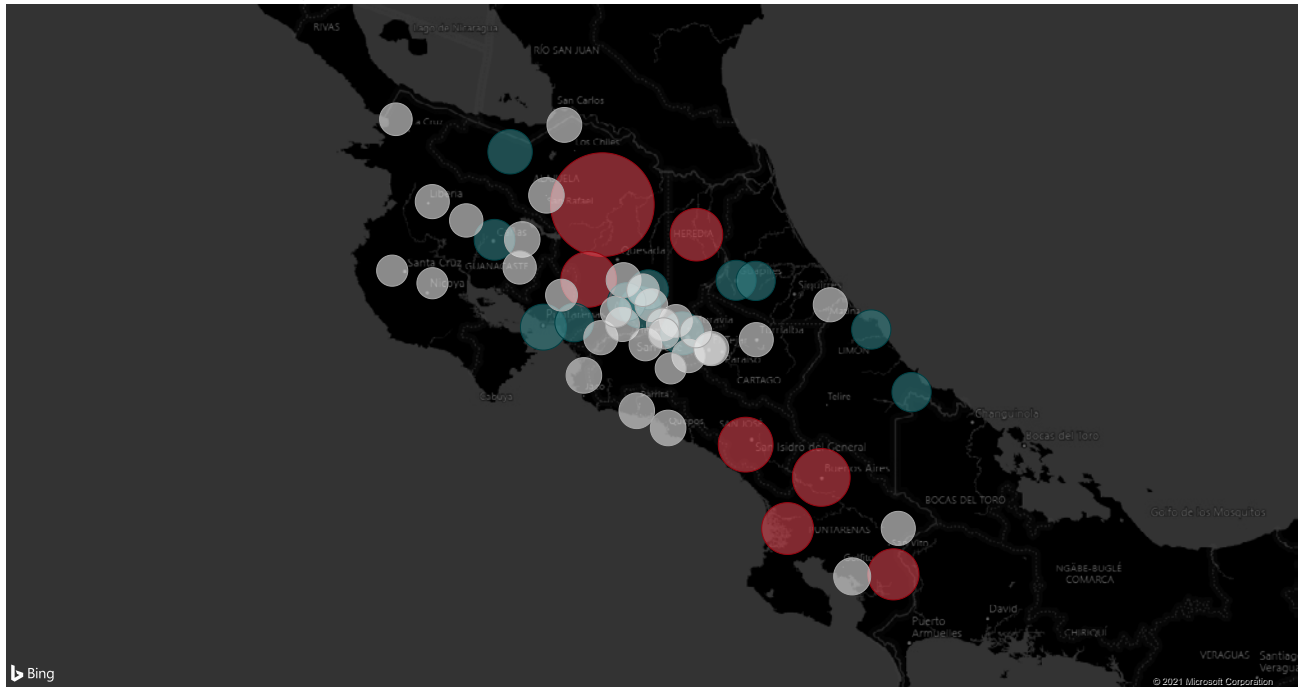
El Gráfico 1, reconstruye la serie temporal de la protesta social en Costa Rica, entre marzo de 2020 y mayo de 2021, a través de la distribución absoluta de las acciones colectivas. En términos generales, durante el período se registra un total de 1542 acciones colectivas de protesta, de las cuales 1113 (72.2%) corresponden a reclamos identificados directa o indirectamente con la situación social ocasionada por la pandemia, lo cual vuelve a confirmar la centralidad que la misma ha tenido en la configuración de la movilización social durante casi año y medio, desde la declaratoria de emergencia nacional. Las restantes 429 acciones (27.8%) obedecen a una diversidad de temas, a los cuales se le dedicará un breve apartado.

Este recuento de quince meses además permite observar que el pequeño ciclo de movilización registrado hacia octubre de 2020 en realidad ha sido una excepcionalidad, en parte guiada por una articulación de demandas coyuntural, la cual no logró mantener su talante en los meses venideros, a pesar del anuncio del gobierno de una nueva ronda de negociaciones con el ente financiero internacional, entrado el año 2021.

### MAPA 1

Visualización espacial del nivel de incidencia de bloqueos por cantón en Costa Rica, 30 de setiembre a 15 de octubre de 2020

Nivel ● 1. Alto ● 2. Medio ● 3. Bajo



N=604

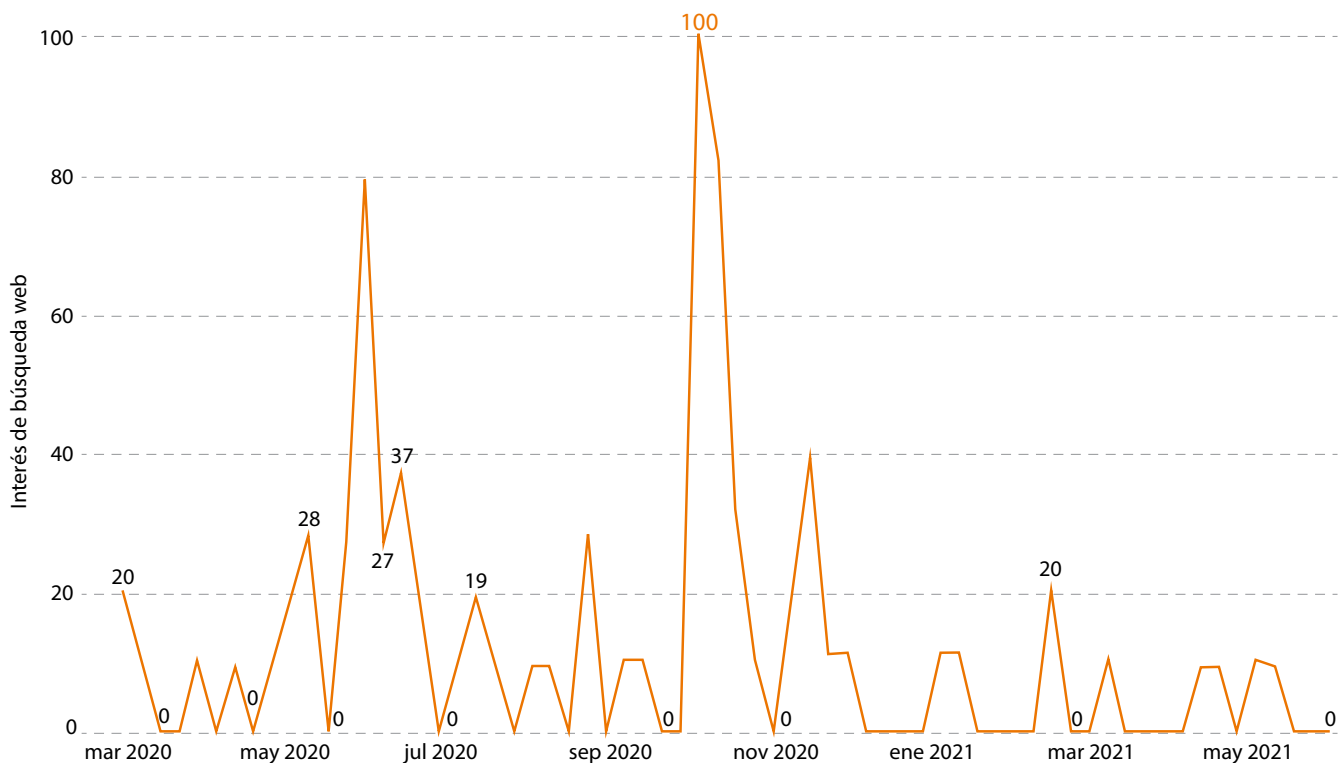
Fuente: elaboración propia con base en PROTESTAS (2021) y Bing Maps (<https://www.bing.com/maps>).

Es menester destacar que en octubre se llegó a registrar una cantidad extraordinaria de acciones colectivas (N=632), si se compara con la incidencia del resto de la serie temporal, de las cuales más del 90% correspondió al repertorio del bloqueo de vías. La convocatoria realizada por el MRN tuvo repercusión a nivel nacional, tal y como se puede apreciar en el análisis espacial por cantón realizado entre el 30 de setiembre a 15 de octubre de 2020 (Mapa 1), periodo en el que se concentra la mayoría de bloqueos (N=604). Se realizó una clasificación cantonal por nivel de incidencia (1. Alto, 2. Medio, 3. Bajo), obteniendo por resultado altas concentraciones de conflictividad en cantones fuera de la Gran Área Metropolitana (GAM), tales como San Carlos, Sarapiquí, Buenos Aires, Corredores, Osa, Pérez Zeledón y San Ramón.

Como ya se adelantó, sin embargo, luego de este par de meses convulsos en la movilización social, el cierre de 2020 no presentó mayores anomalías conforme a la estacionalidad de la protesta en el país, esto en el tanto noviembre y diciembre volvieron a presentar cifras por debajo del promedio mensual de 46 acciones colectivas, registrado entre los meses de marzo y setiembre.

## GRÁFICO 2

Interés de búsqueda web sobre protestas en Costa Rica, marzo 2020-mayo 2021



**Fuente:** elaboración propia con base en datos de Google Trends. Fecha de consulta: 8 de junio de 2021.

Por otra parte, en términos del estudio de la movilización social, los datos de consulta web han demostrado ser de utilidad para el estudio del comportamiento a nivel colectivo (ver Qi et al., 2016). El Gráfico 2 constituye un esfuerzo por triangular los resultados generados por PROTESTAS, a través de los datos puestos a disposición de forma libre por la herramienta Google Trends<sup>3</sup>.

Para el caso de Costa Rica, se realizó una consulta exploratoria con la palabra clave “protestas” en el período entre marzo de 2020 y mayo de 2021. Al observar las oscilaciones del indicador interés de búsqueda en el sitio Google Costa Rica, es posible identificar un correlato en las trazas digitales para las “crestas” de movilización de junio-julio y, sobre todo, setiembre-octubre de 2020 (aquí, la herramienta asigna un grado de interés máximo de búsqueda sobre protestas en el país). Asimismo, el declive posterior a esta última fecha en los índices de interés en línea, también dialoga con una disminución en los registros de conflictividad en Costa Rica hacia 2021, luego del estallido social liderado por el MRN en setiembre-octubre de 2020.

Aunque se sale del alcance del presente informe, este ejercicio, al tiempo que funciona como aliciente para futuros análisis con pretensión correlacional, puede ayudar a indicar algún grado de validez externa en el trabajo de relevamiento de fuentes periódicas y la metodología de AEP realizado por PROTESTAS.

---

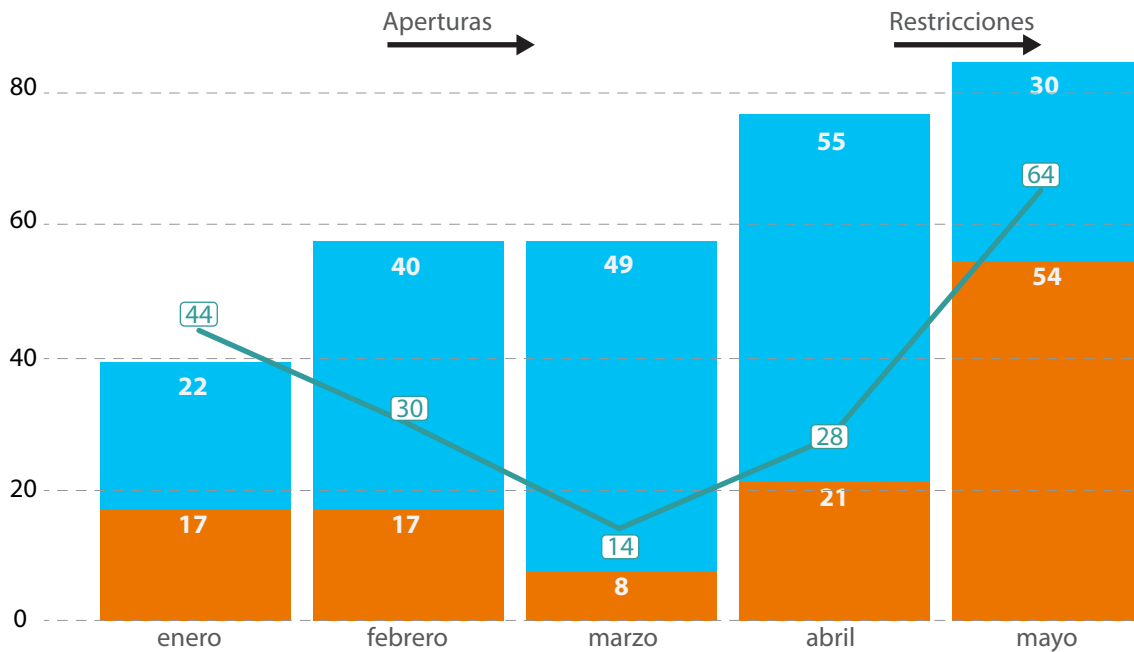
<sup>3</sup> Los números reflejan el interés de búsqueda en relación con el valor máximo de un gráfico en una región y un periodo determinados. Un valor de 100 indica la popularidad máxima de un término, mientras que 50 y 0 indican que un término es la mitad de popular en relación con el valor máximo o que no había suficientes datos del término, respectivamente. La herramienta está disponible para consulta abierta en el sitio: <https://trends.google.es/trends/?geo=CR>

### GRÁFICO 3

Distribución mensual de las acciones de protesta relacionadas y no relacionadas con el COVID-19 y proporción mensual de las acciones de protesta relacionadas con el COVID-19, Costa Rica, enero-mayo 2021 (Absolutos y Porcentajes)

#### Tipo de Actor Demandante

■ Protestas COVID-19    ■ Otras protestas    ■ % Protestas COVID-19



N=313.

Fuente: elaboración propia con base en PROTESTAS (2021) y CCP (2021).

Ya con el foco de análisis en 2021, el Gráfico 3 confirma las anteriores aseveraciones, dado que, en términos porcentuales, entre enero y abril las protestas directamente relacionadas con demandas asociadas al COVID-19 no lograron componer más del 50% de las acciones colectivas registradas. Asimismo, es posible dilucidar que, para el periodo indicado, esta tendencia se revierte al mismo tiempo que el gobierno anuncia una “vuelta atrás” en la estrategia de apertura comercial y cese de las restricciones vehiculares, estableciendo así una nueva política de confinamiento hacia abril y mayo: estos cambios evidentemente responden a un aumento drástico tanto en las proyecciones de la tasa de contagio de coronavirus, como en el número de diagnósticos nuevos, la demanda hospitalaria y los índices de mortalidad (CCP, 2021).

En este sentido, tras revisar los datos de 2021, se puede aseverar que las medidas restrictivas podrían estar relacionadas con un “efecto de expansión” en la cantidad de acciones colectivas y demandas asociadas al COVID-19. Estos números serían consistentes con las tendencias mapeadas para los meses

de junio y julio de 2020 (Alvarado et al., 2020a), en donde la estrategia “del martillo” anunciada por el gobierno hacia finales de junio de ese año desembocó en las primeras manifestaciones importantes de los primeros meses de pandemia, con demandas relativas a la reapertura de los comercios y la flexibilización de medidas, bajo la consigna “Déjenos trabajar” (González, 2020; Recio, 2020).

La anterior ha sido una reacción constante entre los sectores laboral-privado y empresarial ante las diversas “fases de cierre” implementadas por las autoridades del Poder Ejecutivo. Esto a pesar de que el gobierno ha tratado de respaldar estas decisiones con base en la estimación de modelos que comprueban la efectividad de medidas no farmacológicas (como las restricciones vehiculares), para controlar la propagación del virus en el país (Núñez-Corrales y Camino-Beck, 2021).

Tras este breve recuento general, seguidamente se presentan las principales tendencias de la protesta en términos de los actores demandantes, los repertorios, las demandas y los actores demandados, ahora específicamente para el periodo entre enero y mayo de 2021, fecha establecida para el corte del presente análisis.

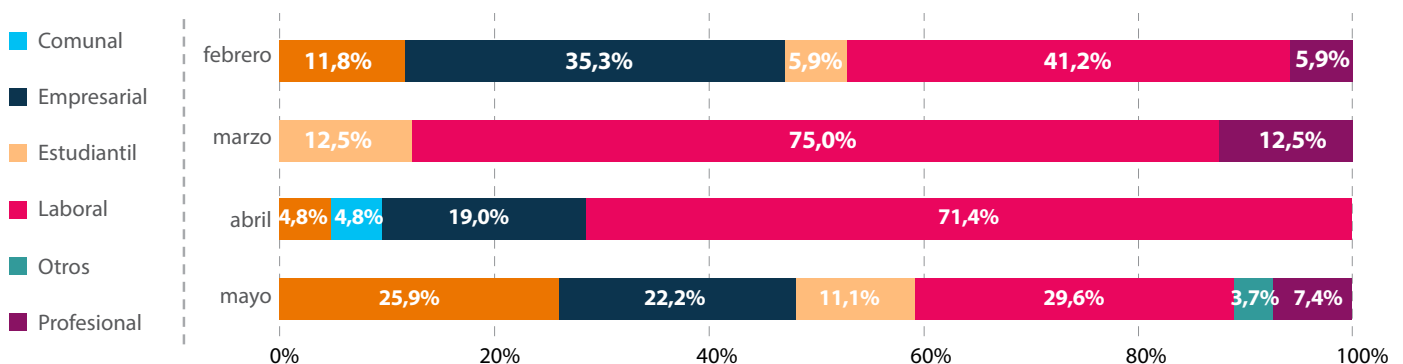
## ACTORES DEMANDANTES

Durante el período de estudio se identificó la presencia de un conjunto de sectores que, de manera más o menos recurrente, recurrieron a la protesta para plantear sus demandas. Los sectores laboral, empresarial, comunal, estudiantil y profesional, entre otros, han protagonizado estas acciones.

El Gráfico 4 permite observar, en términos temporales, el peso de estos actores en las acciones registradas entre los meses de enero y mayo del 2021.

### GRÁFICO 4

Distribución mensual de las acciones de protesta según tipo de actor demandante, Costa Rica, enero-mayo 2021 (Porcentajes)



N=117.

Fuente: elaboración propia con base en PROTESTAS (2021).

En términos generales, ha sido el sector laboral el que en todos los meses ha protagonizado la mayoría de las acciones de protesta, seguido del sector empresarial. Este último tiene un comportamiento volátil en este periodo, ya que, si bien se coloca en segundo lugar en enero y febrero, desaparece en marzo, esto a raíz de que, como se verá más adelante, en este mes sus demandas giran fundamentalmente en torno a temáticas no vinculadas con la pandemia del COVID-19.

En cuanto al sector estudiantil, su mayor presencia en el mes de marzo está relacionada con la dinámica propia del impacto de la pandemia en el inicio del ciclo lectivo de forma presencial en el 2021. En este mismo mes, el sector profesional, compuesto esencialmente por distintos colegios profesionales, registró el mismo peso en acciones que el sector estudiantil, esto, como veremos más adelante, vinculado principalmente a las demandas sobre la dinámica de los grupos de vacunación contra el COVID-19.

Finalmente, mayo es el mes de mayor complejidad en términos de la presencia de los distintos actores en la protesta, ya que el sector laboral, empresarial y la ciudadanía participan casi en las mismas proporciones, seguidos del sector estudiantil. El crecimiento de las protestas de la ciudadanía responde principalmente a un intento efímero por parte del MRN de iniciar un nuevo ciclo de protestas en contra del FMI y los proyectos de ley que forman parte de la negociación con este organismo internacional.

## REPERTORIOS DE PROTESTA

Los primeros meses del 2021 muestran una “vuelta a la normalidad” en términos de los repertorios de acción de los actores que protestan, en comparación con el último trimestre del 2020, cuando se experimentó en el mes de octubre un ciclo de bloqueos concentrados principalmente en las zonas norte y sur del país.

### GRÁFICO 5

Distribución de las acciones de protesta según tipo de repertorio, Costa Rica, enero-mayo 2021 (Absolutos)



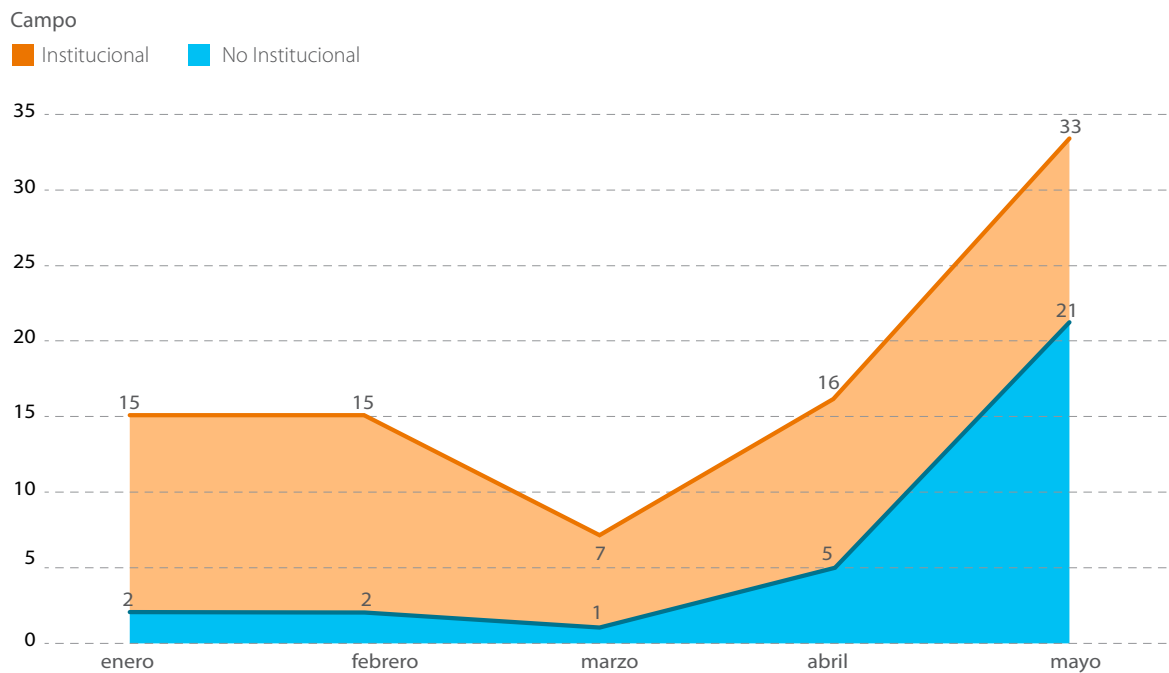
N=117.

Fuente: elaboración propia con base en PROTESTAS (2021).

El gráfico anterior muestra el predominio de la declaración pública como repertorio principal, seguido de lejos por el bloqueo, que, aunque ya no es el mayoritario no ha sido descartado, y las concentraciones en espacios públicos. Esta dinámica puede estar vinculada con la mayor presencia del sector laboral y empresarial en la protesta, los cuales suelen privilegiar la declaración pública. En cuanto al bloqueo, casi en su totalidad se presentó en el mes de mayo, protagonizado por el MRN.

## GRÁFICO 6

Distribución mensual de las acciones de protesta según campo de acción, Costa Rica, enero-mayo 2021 (Absolutos)



N=117.

Fuente: elaboración propia con base en PROTESTAS (2021).

Vinculado a lo anterior, el Gráfico 6 muestra como en todo el periodo hay un claro predominio de acciones en el campo institucional, por sobre las que se desarrollaron en el campo no institucional (bloqueos, concentraciones y marchas). Estas últimas tienden a incrementar entre abril y mayo, como se discutió, con base en la nueva fase de restricciones gubernamentales.

## DEMANDAS Y ACTORES DEMANDADOS

Como se muestra en el Gráfico 7, a excepción de febrero, la tendencia en estos primeros cinco meses del año es el predominio de demandas alrededor de las condiciones sanitarias, en un contexto

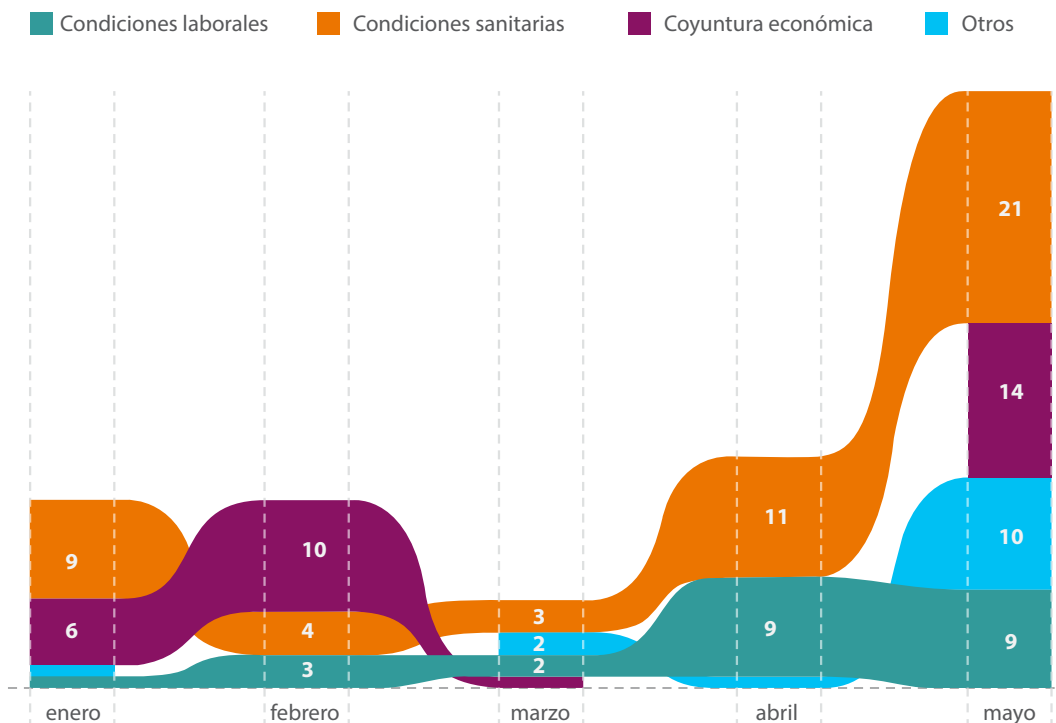
nacional marcado por el incremento exponencial de los contagios de COVID-19, entre los meses de abril y mayo.

Asimismo, en esto influye la buena cantidad de actores que se han sumado a las demandas en torno al avance del proceso de inoculación en el país. Por ejemplo, desde el sector estudiantil, destacan las personas que realizan el internado médico en diferentes hospitales del país, que exigen la vacunación contra el COVID-19 y que se les permita continuar con las prácticas en los centros de la CCSS, así también desde el sector público con el apoyo de gremios de la salud, como la Unión Médica Nacional (UMN).

En esta línea, diversos actores sociales, tanto del sector público como privado, se han aglutinado, bajo la dirección de la Iglesia Católica en la “Mesa de Trabajo por la aceleración de la Vacunación Unidos por la Vida”, con el objetivo de negociar con el Poder Ejecutivo para buscar soluciones y agilizar el proceso de inmunización de la población. Desde el sector empresarial, también se han dado alegatos a favor de avanzar en el proceso de registro de las vacunas que se pueden aplicar en el país para combatir el COVID-19, en especial de la vacuna de origen ruso, Sputnik V, o bien, la de la empresa farmacéutica china Sinopharm.

### GRÁFICO 7

Distribución mensual de las acciones de protesta según los ejes de demanda vinculados a la pandemia del COVID-19, enero-mayo 2021 (Absolutos)



N=117.

Fuente: elaboración propia con base en PROTESTAS (2021).

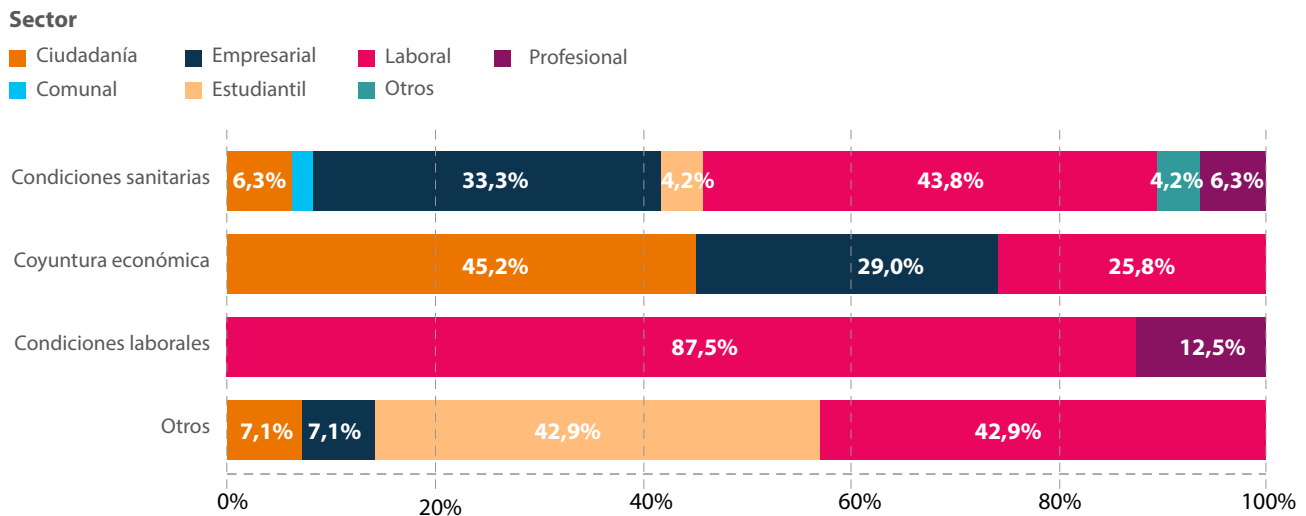


En segundo lugar, destaca el peso de las demandas alrededor de la coyuntura económica, y al impacto de la pandemia en la profundización de la crisis a nivel nacional. En este punto, como se indicó en un informe anterior, las disputas sostenidas desde el 2018 alrededor de la política fiscal, el recorte al gasto y el régimen de empleo público, se han resignificado y redimensionado a raíz del impacto económico de la pandemia.

En cuanto a las demandas alrededor de las condiciones laborales, estas tienen un mayor protagonismo en el mes de abril, vinculadas fundamentalmente al crecimiento de los contagios de COVID-19 y a las demandas de protección del personal en el sector salud y educación.

## GRÁFICO 8

Distribución de las acciones de protesta según eje de demanda y sector demandante, enero-mayo 2021 (Porcentajes)



N=117.

Fuente: elaboración propia con base en PROTESTAS (2021).

En concordancia, en el Gráfico 8 es posible apreciar que los reclamos por condiciones sanitarias han sido protagonizados fundamentalmente por el sector laboral (43.8%) y empresarial (33.3%). Una demanda común en ambos sectores ha sido la agilización y la ampliación del proceso de vacunación de la población contra el COVID-19, el cual arrancó en el mes de diciembre del 2020. La adquisición de más dosis de vacunas y la inclusión de más grupos poblacionales en las primeras listas ha sido una demanda constante. Así como la vuelta a la virtualidad del sector educación para evitar la expansión de contagios del virus entre la comunidad educativa.

En cuanto a las demandas vinculadas a la coyuntura económica, cabe destacar un mayor protagonismo del sector ciudadano, inclusive por sobre el laboral y el empresarial, que en otros momentos han monopolizado estas disputas. Este incremento responde principalmente a la acción del MRN, que durante varias semanas mantuvo un campamento en las afueras de la Asamblea Legislativa, y en el mes de mayo protagonizó una serie de bloqueos, para demandar el cese de las negociaciones del país con el FMI y el no avance de los proyectos de ley vinculados a las mismas, especialmente el proyecto de Ley Marco de Empleo Público. Esta iniciativa de ley ha motivado también las acciones del sector laboral y empresarial, en contra y favor de la misma respectivamente.

Finalmente, las demandas alrededor de las condiciones laborales han sido protagonizadas casi de manera exclusiva por el sector laboral, en donde los sindicatos del sector público siguen teniendo un peso mayoritario. En la categoría de otras demandas, caben destacar las acciones por la no aplicación de las pruebas FARO en este ciclo lectivo 2021, con motivo de los fuertes impactos de la pandemia en el sistema educativo, especialmente en el público, protagonizadas por estudiantes de secundaria.

## GRÁFICO 9

Análisis de las palabras más repetidas en la articulación de las demandas relacionadas con el COVID-19 según sector demandante, enero-mayo 2021



Fuente: elaboración propia con base en PROTESTAS (2021).

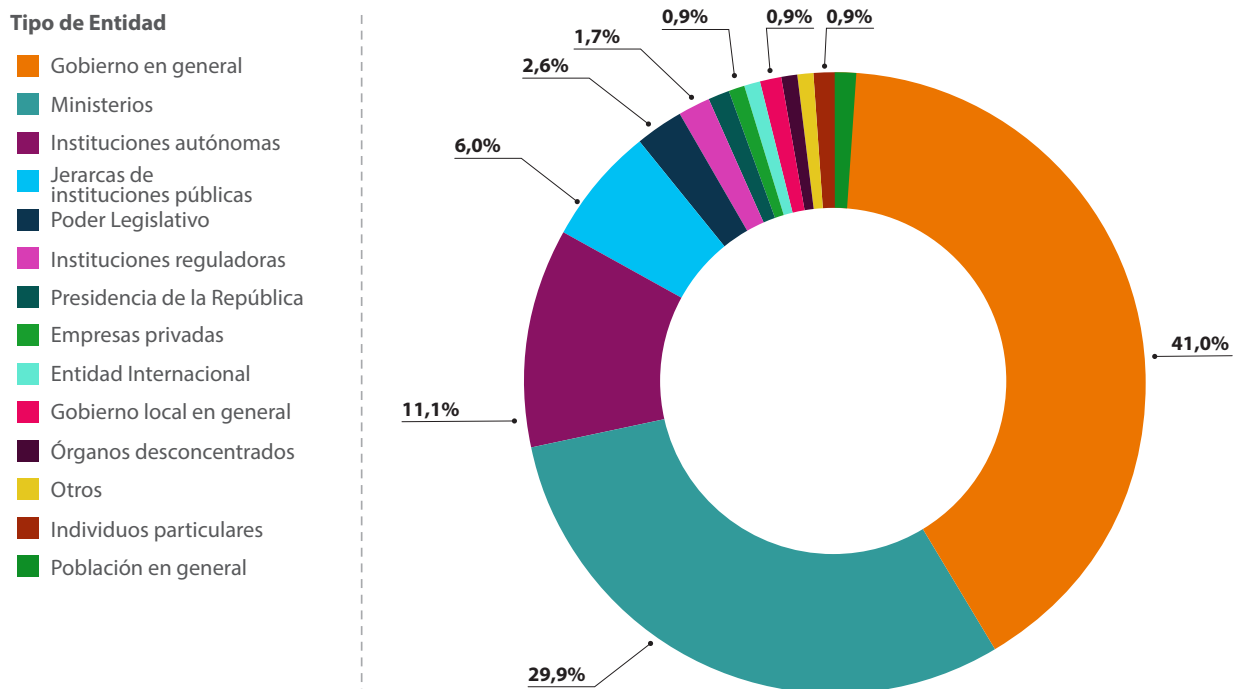
Más allá de las clasificaciones establecidas en torno a los ejes de demandas relacionadas con el COVID-19, para este informe también interesó explorar la articulación discursiva de los reclamos por sector, a través de la herramienta de minería de texto conocida como nube de palabras (Gráfico 9). Esta visualización, construida a partir de las cronologías mensuales de la propuesta elaboradas por PROTESTAS, permite ver con bastante claridad tanto los focos como la variedad en el ejercicio de las demandas.

El análisis realizado para cuatro tipos de actores revela una mayor dispersión en los términos asociados a los reclamos de los sectores laboral y empresarial, y viceversa, una mayor concentración para los sectores estudiantil y ciudadano. Para el sector laboral, en donde se ubica la mayoría de los sindicatos del sector público, es posible encontrar articulaciones variadas referentes al proceso de vacunación, a la mejora de las condiciones del personal médico de los hospitales de la CCSS, preocupaciones en torno a la continuidad y la calidad del acceso a la educación en la virtualidad, entre otras. Por su parte, en el sector empresarial destacan las demandas asociadas a la flexibilización de medidas de restricción vehicular y comercial, o bien, a la suspensión en el cobro de impuestos para los sectores comerciales más golpeados por los cierres de la pandemia y la aceleración del proceso de vacunación.

En el otro lado, el sector estudiantil, que aglutina tanto grupos de madres y padres de familia de estudiantes de educación primaria y secundaria como a colectivos universitarios, concentra la mayoría de las demandas en torno a la suspensión de las pruebas FARO en secundaria por parte del MEP, así como la vacunación de las personas estudiantes universitarias que se encuentran realizando el internado hospitalario en centros de salud de la CCSS. En el sector ciudadano, en donde contribuye en gran parte el accionar del MRN, sobre todo se continúa con la agenda de movilización abierta en 2020 en contra de las negociaciones del gobierno con el FMI para un futuro acuerdo financiero para la atención de la crisis económica derivada de la pandemia.

### GRÁFICO 10

Distribución de las acciones de protesta según tipo de entidad demandada, Costa Rica, enero-mayo 2021 (Porcentajes)



N=117

Fuente: elaboración propia con base en PROTESTAS (2021).

Para finalizar esta sección, en lo referente a los actores más demandados durante el período, los datos del Gráfico 10 muestran una tendencia similar a los patrones generales de la protesta en el país, dado que el Gobierno de la República (41%), como un todo, es la instancia más interpelada a la hora de plantear las demandas en el marco de la pandemia, esto en parte producto de la cultura política presidencialista y centralista que caracteriza el ejercicio de la protesta social en el país (Alvarado et al., 2020b). En segundo lugar, y en menor medida le siguen ministerios (29.9%) como el MINSA y el MEP, y en tercer lugar las instituciones autónomas (11.1%) como la CCSS.

## ▲ “NO TODO ES COVID”:

### CONFLICTIVIDAD SOCIAL ASOCIADA CON OTRAS TEMÁTICAS

Como ya se pudo comentar con base en el Gráfico 3, los primeros cuatro meses de 2021 las acciones de protesta no vinculadas a la pandemia del COVID-19 superaron a las que sí tuvieron relación con la crisis sanitaria. Esto principalmente debido a la poca cantidad de contagios que se registraron en los meses de enero, febrero y marzo, cuando parecía que la pandemia perdía fuerza a nivel nacional (CCP, 2021).

Esto incidió para que en esos meses los actores de la protesta cada vez menos vinculen sus demandas con los efectos sanitarios y económicos del virus. Así, entre estos temas resalta el debate alrededor del proyecto de Ley Marco de Empleo Público, específicamente sobre la exclusión o inclusión de las universidades estatales de su alcance, la ratificación o no del Acuerdo de Escazú, o bien, las distintas demandas de iniciativas de “reactivación económica”.

Asimismo, se registraron acciones protagonizadas por población migrante, tales como los ecos de las protestas en Colombia, con las movilizaciones de personas colombianas residentes en Costa Rica para demandar la solidaridad del gobierno costarricense con el pueblo colombiano, así como las movilizaciones de personas refugiadas nicaragüenses para exigir el cese de la persecución política y demandar elecciones libres y democráticas en el vecino país del norte.

## ADENDA ESPECIAL

### PROTESTAS Y COVID-19 EN CENTROAMÉRICA: UNA MIRADA A LAS DEMANDAS DE POLÍTICA SOCIAL PARA LA ATENCIÓN DE LA PANDEMIA EN EL SALVADOR Y GUATEMALA

La presente sección expone los principales hallazgos preliminares encontrados tras el procesamiento de la base “Protestas, redistribución y COVID-19” (Chavarría, 2021), elaborada en el marco de la Cátedra Humboldt y la colaboración con el equipo de PROTESTAS. La exposición subsiguiente se enfoca en resaltar las acciones colectivas que en el marco del COVID-19 han estado asociadas a demandas relacionadas con políticas sociales para la atención de la crisis, en el período de septiembre a diciembre del 2020, en El Salvador y en Guatemala.

A continuación, en un primer momento se hace una descripción de los objetivos de investigación mapeados por la Cátedra coordinada en 2021 por la Dra. Juliana Martínez. En seguida, se realiza un breve recuento de resultados y se finaliza con una serie de reflexiones preliminares, producto de una primera ronda de sistematización de acciones colectivas en los países de estudio.

## OBJETIVOS DE LA CÁTEDRA HUMBOLDT Y EL PAPEL DE LA MOVILIZACIÓN SOCIAL

En América Latina, al igual que en gran parte del mundo, la emergencia sanitaria ha devenido rápidamente en una crisis económica y social. En un contexto regional de Estados con pocos recursos para la atención de las consecuencias de la pandemia, la CEPAL plantea la necesidad de construir pactos sociales que sirvan como diques de contención ante lo que podría ser la mayor calamidad del último siglo (Martínez y Sánchez-Ancochea, 2020, pp. 5-7).

Es por esta razón que en el marco de la Cátedra Humboldt se plantea el problema de abordar las condiciones asociadas a los recursos de poder y a la institucionalidad pública, bajo la pregunta: ¿cómo se crean mejores o peores condiciones para la construcción de acuerdos sociales en materia redistributiva en Centroamérica con posterioridad a la llegada de la pandemia provocada por el COVID-19?. (Martínez, 2021, p. 1). Es así que la investigación de la Cátedra busca explorar el impacto de la crisis y las posibilidades de que este shock genere una nueva economía política basada en pactos redistributivos (Martínez, 2021, p. 3)

En Centroamérica, especialmente, la implementación de políticas sociales en un futuro post-pandémico se vuelve una necesidad real por varias razones. En primer lugar, debido al marco de desigualdad social en el que se encuentra la región, en donde se interrelacionan economía y política, y se mezclan desigualdades de género, clase y etnia. En segundo lugar, porque el COVID-19 ha generado consecuencias negativas sobre la distribución del ingreso, las relaciones de clase y de género (Martínez y Sánchez-Ancochea, 2020, pp. 8-11). En tercer lugar, porque escenarios de alta desigualdad económica, como el que experimenta la región Centroamericana, enfrentan un círculo vicioso: esto porque los mismos factores que permiten acuerdos favorables de redistribución, también son los mismos que dan cuenta de la alta concentración de los recursos en manos de la élite. Por último, porque si se piensa en las consecuencias del COVID-19, es claro que su impacto sobre los mercados de trabajo y las posibilidades de redistribución es mayor que sobre la distribución inicial de los recursos productivos (Martínez y Sánchez-Ancochea, 2020, p. 16; Martínez, 2021, p. 2)

El trabajo de investigación de la Cátedra posee un enfoque de economía política, el cual incluye a los movimientos sociales dentro de los actores a analizar, puesto que las respuestas a la crisis están mediadas en parte por el contexto de economía política, el cual incluye las relaciones sociales y el papel del Estado. Los movimientos sociales son un actor importante para la Cátedra, debido a que el poder de la élite no es ilimitado, usualmente se ve restringido por demandas sociales provenientes desde grupos como sindicatos, organizaciones indígenas y/o colectivos de mujeres con agendas redistributivas (Martínez, 2021, pp. 3-6).

Por lo tanto, a partir del contexto actual se puede identificar la necesidad de implementar una política social robusta y universal en la región. En especial, dado el marco coyuntural que ha creado el COVID-19 y el contexto de desigualdad, alto desempleo e informalidad que experimenta Centroamérica, y el cual fue amplificado por la pandemia en varios países de la región, como es en el caso costarricense (OPNA, 2020a, pp. 25-29, 2020b, pp. 4-6) De esta manera, se observa que en el contexto descrito anteriormente, resulta fundamental identificar si este periodo de shock ha permitido que se genere una nueva economía política basada en pactos redistributivos, y de forma particular, observar si el movimiento social como actor ha presionado con demandas redistributivas a las autoridades, o no.

## **EL SALVADOR:**

### **COVID-19, AUTORITARISMO Y VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS**

En El Salvador, entre setiembre a diciembre de 2020, se observa que la coyuntura estuvo fuertemente marcada por un ambiente de represión policial, prácticas autoritarias, violaciones sistemáticas y reiteradas a los Derechos Humanos, actos significativos de corrupción, la persecución de activistas sociales y censura, así como represión hacia medios de comunicación críticos al gobierno de Nayib Bukele.

Bajo este contexto, diversas organizaciones sociales, campesinas, feministas y sindicales, se han manifestado a través de consignas como la defensa del medio ambiente, las condiciones laborales, los derechos humanos y la situación de exclusión y violencia que experimentan las mujeres. Entre estos actores sociales, un grupo sumamente relevante dentro del ciclo de protestas analizado ha sido el sector laboral. En el periodo de análisis, se identifica que los reclamos ante retrasos en los pagos de salarios, pensiones y otras asignaciones han sido una constante. Además, las reiteradas violaciones a los derechos y las condiciones de los trabajadores han motivado a dicho sector a movilizarse alrededor de demandas de corte distributivo.

El contexto de deterioro en las condiciones laborales y el ambiente de represión, violación de los derechos humanos y autoritarismo podría lograr explicar el rol secundario que han tenido las demandas asociadas a políticas sociales, para este periodo. Los actores sociales, en el contexto de la pandemia, se han hallado sumamente ocupados defendiendo sus derechos laborales, políticos y civiles básicos. Resulta preocupante observar un retroceso en los derechos políticos, en especial, cuando en términos de redistribución ellos tienen una enorme importancia, puesto que la democracia se visualiza como una condición necesaria para la mejora sostenida en la distribución de la renta (Martínez y Sánchez-Ancochea, 2020, p. 12).

## GUATEMALA: PRESUPUESTO Y POLÍTICAS SOCIALES

En el caso de Guatemala, la conflictividad social y el malestar ciudadano han estado dirigidos por varios temas que despertaron el descontento, entre los que resaltan al menos cuatro: 1. actos de corrupción, 2. la solicitud de reelección de magistrados, 3. la violación de las condiciones laborales y 4. discusiones acerca de la aprobación del presupuesto para el 2021.

De hecho, la aprobación del presupuesto en noviembre marcó el punto más álgido de la conflictividad en la coyuntura a analizar. Este acontecimiento provocó una intensificación en la conflictividad social. Prueba de ello son los acontecimientos del 21 de noviembre, donde la protesta social estuvo marcada por la toma y quema del congreso, así como por el violento clima de represión posterior.

En el caso guatemalteco, resulta interesante observar cómo las demandas asociadas al rechazo de la aprobación del presupuesto también han estado acompañadas de demandas de políticas sociales. Esto puesto que un reclamo en común de la ciudadanía era que en dicho presupuesto se mostraban reducciones considerables en temas clave como la educación, la salud o el combate a la pobreza. Lo anterior ocasionó que, durante noviembre y diciembre, las demandas asociadas a condiciones laborales y política social llegaran a adquirir una relevancia mayor en este país.<sup>4</sup>

## REFLEXIONES PRELIMINARES

A modo de conclusión, se observa para el caso salvadoreño cómo los movimientos sociales se hallan concentrados en defender o exigir mejoras en las condiciones laborales, y en defender sus derechos humanos, más que en solicitar a las autoridades más y mejores políticas sociales. Esto recalca, cómo en el contexto de una pandemia en El Salvador, la necesidad de un ingreso fijo aumentó, en parte, por la incertidumbre que inundaron las condiciones y mercados laborales. Esta situación realza la relación entre el reconocimiento y las políticas redistributivas, ya que en el caso salvadoreño se identifica que los movimientos sociales se hallan enfrascados luchando por demandas de corte distributivo o de reconocimiento de sus derechos, ocasionado que las demandas de política social pasen a un segundo plano.

Por su parte, en Guatemala se evidencia un ambiente caracterizado por la denuncia de actos de corrupción y por demandas que buscan defender o mejorar las condiciones laborales: las discusiones alrededor de la aprobación del presupuesto 2021 han sido el acontecimiento que ocasionó una intensificación en la protesta social. Dicho malestar fue el parteaguas para abrir discusiones más

<sup>4</sup> Esto puede deberse a las demandas de profesionales, que defendían y demandaban mejores condiciones laborales, y las demandas de diversos grupos sociales que se oponían a la aprobación del presupuesto 2021.



amplias sobre el desfinanciamiento de temas clave para la política social como la salud, la educación y el combate a la pobreza.

En síntesis, en términos de los actores sociales, en el caso salvadoreño no se muestran señales claras en torno a demandas para una agenda redistributiva que permita generar pactos de política social al respecto. Por su parte, en el caso guatemalteco se observa que, si bien no existe un cúmulo de demandas considerables que se puedan asociar a la políticas social, sí es posible encontrar que en el marco de las discusiones alrededor de la aprobación del presupuesto 2021 han surgido demandas que vienen a denunciar el desfinanciamiento público para la atención a temas clave para la política social.

Las anteriores son apenas avances preliminares, producto de un mapeo sistemático durante el último trimestre del año 2020. La investigación sigue en curso y pretende extender el relevamiento de datos para todo el primer año de ciclo pandémico.

## ▲ CONCLUSIONES GENERALES DEL INFORME

La agudización de la crisis económica que generó la pandemia por el COVID-19 ha penetrado en lo más profundo del desarrollo del tejido social, presentando afectaciones globales que han sido particularmente agudas en la región centroamericana, como es posible concluir al contrastar el rastreo sistemático para el caso de Costa Rica con las reflexiones preliminares en el estudio de las demandas de política social para el El Salvador y Guatemala.

En Costa Rica, además, la pandemia parece desarrollarse bajo un contexto idóneo para profundizar la tendencia que ha marcado desde un inicio la gestión Alvarado Quesada, esto es, un entorno político cerrado en el que la élite empresarial ha poseído un acceso privilegiado en la influencia para el manejo de la política económica nacional, relegando al resto de sectores económicos y sociales de la discusión en torno a la capacidad de respuesta estatal. Así, bajo el argumento de la crisis económica profundizada por la pandemia, se ha caminado en acelerar la tramitación y aprobación de proyectos de ley destinados a profundizar la reforma estructural en el país.

Los efectos conflictivos de la pandemia y del manejo político de la misma continúan reproduciéndose, mientras que la conclusión de la campaña de vacunación, una necesidad inminente para la apertura comercial total, es solicitada tanto por el sector empresarial como el sector de la sociedad civil. La crisis ha presentado un claro correlato en la protesta en términos de demandas, actores demandantes y entidades demandadas.

Asimismo, las afectaciones de la crisis sanitaria sobre el ciclo lectivo 2021, en especial sobre el sistema de educación pública, han generado uno de los principales focos de conflictividad para el periodo estudiado en este informe, protagonizados tanto por las personas trabajadoras como por el estudiantado, con demandas vinculadas a la protección sanitaria de la comunidad educativa, y de denuncia alrededor de la brecha digital y educativa que la virtualidad ha venido a revelar y a incrementar.

Cabe resaltar que los sectores más afectados por la crisis, especialmente los y las trabajadoras del sector privado e informal de la economía, no han mostrado aún una respuesta organizada en términos de acciones y demandas proporcional a la afectación sufrida en este último año y medio, lo que sin duda es un eje de debate y discusión para futuros análisis.

En año preelectoral, a la crisis económica, la desigualdad social y los problemas de legitimidad de la política institucional, se suman los recientes escándalos de corrupción estructural, la inminente perforación del narcotráfico en los órganos de representación popular y la crisis educativa en el sector público. Bajo esta coyuntura, restará otorgarle un mayor seguimiento a la forma en que estas problemáticas pueden llegar a articularse, a nivel de reclamos y demandas ciudadanas a la clase política, en los meses venideros.

## ▲ REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alvarado, A. (2019). La protesta social en Costa Rica durante el tercer trimestre 2019. Voz Experta. Recuperado de <https://www.ucr.ac.cr/noticias/2019/10/15/voz-experta-la-protuesta-social-en-costa-rica-durante-el-tercer-trimestre-del-2019.html>
- Alvarado, A., Cortés, S., Sáenz R., Sánchez, R., y Guzmán, S. (2020a). Protesta y COVID-19 en Costa Rica. Informe marzo-julio 2020. San José: IIS-UCR. Recuperado de <https://protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/199>
- Alvarado, A., Martínez, G., y Fernández, D. (2020b). Conflictos sociales en el campo costarricense: una mirada desde la protesta social (2014-2018). Revista de Ciencias Sociales, 167, 45-66. <https://doi.org/10.15517/rcs.v0i167.42974>
- Alvarado, A., Cortés, S. y Sáenz, R. (2021a). Protesta y pandemia en Costa Rica durante el 2020: actores, repertorios y demandas. SciELO Preprints. <https://doi.org/10.1590/SciELOPreprints.2398>
- Alvarado, A., Cortés, S. y Sáenz, R. (2021b). Costa Rica. Cronología de la protesta social Enero 2021. San José: IIS-UCR. Recuperado de <http://www.protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/cronologias>
- Alvarado, A., Cortés, S. y Sáenz, R. (2021c). La protesta laboral en Costa Rica (2013-2019): actores, repertorios y demandas. Revista de Ciencias Sociales, en prensa.
- Cascante, M.J. y Aguirre, E. (2020). Costa Rica. En S. Mart y Puig y M. Alcantara (Eds.), Política y crisis en América Latina. Reacción e impacto frente a la COVID-19 (pp. 113-130). Madrid: Marcial Pons.
- CCP. (2021). Situación de Covid-19 en Costa Rica al viernes 4 de junio de 2021, con énfasis en la tasa R. Recuperado de <https://ccp.ucr.ac.cr/index.php/tasa-r-covid-19.html>
- CIEP. (2021). Informe de Resultados del Estudio de Opinión Sociopolítica Abril 2021. San José: CIEP-UCR. Recuperado de <https://ciep.ucr.ac.cr/wp-content/uploads/2020/11/Estudio-de-Opinion-Sociopolitica-abril-2020.pdf>.
- Cortés, S. y Saenz, R. (2020). La protesta social en Costa Rica en tiempos del COVID-19: tendencias de la acción colectiva tras dos meses en cuarentena. Voz Experta. Recuperado de <https://www.ucr.ac.cr/noticias/2020/06/01/voz-experta-la-protuesta-social-en-costa-rica-en-tiempos-del-covid-19.html>
- Cortés, S. y Sáenz, R. (2021a). Costa Rica. Cronología de la protesta social Abril 2021. San José: IIS-UCR. Recuperado de <http://www.protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/cronologias>
- Cortés, S. y Sáenz, R. (2021b). Costa Rica. Cronología de la protesta social Marzo 2021. San José: IIS-UCR. Recuperado de <http://www.protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/cronologias>

- Cortés, S. y Sáenz, R. (2021c). Costa Rica. Cronología de la protesta social Mayo 2021. San José: IIS-UCR. Recuperado de <http://www.protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/cronologias>
- Fernández, D. y Araya, A. (2020). Informe Anual 2020. Observatorio Comunitario de Acciones Colectivas. San José: IIS-UCR. Recuperado de [https://www.accionescolectivas.ucr.ac.cr/images/Informe\\_Anual\\_2020.pdf](https://www.accionescolectivas.ucr.ac.cr/images/Informe_Anual_2020.pdf)
- INEC. (2020a). ECE. Encuesta Continua de Empleo, segundo trimestre Abril- Mayo- Junio 2020. San José: INEC. Recuperado de <https://www.inec.go.cr/sites/default/files/infografias-pdf/imgeceit2021.pdf>
- INEC. (2020b). Encuesta Nacional de Hogares. Principales Resultados. San José: INEC. Recuperado de <https://www.inec.cr/sites/default/files/documentos-biblioteca-virtual/renaho2020.pdf>
- INEC. (2021). ECE. Encuesta Continua de Empleo, primer trimestre 2021. San José: INEC. Recuperado de <https://www.inec.go.cr/sites/default/files/infografias-pdf/imgeceit2021.pdf>
- Martínez, J. (2021). COVID-19 y pactos sociales para la redistribución en Centroamérica: ¿más cerca, igual o más lejos que antes de la pandemia? San Pedro, Costa Rica: Universidad de Costa Rica. Recuperado de <http://catedrahumboldt.ucr.ac.cr/sites/default/files/2021-01/3.%20JMF%20Plan%20de%20trabajo%20COVID-19%20y%20pactos%20para%20la%20redistribuci%C3%B3n%20.pdf>
- Martínez, J., y Sánchez-Ancochea, D. (2020). Pactos sociales al servicio del bienestar en América Latina y el Caribe: ¿Qué son y qué papel tienen en tiempos de crisis? Santiago, Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/46527-pactos-sociales-al-servicio-bienestar-america-latina-caribe-que-son-que-papel>
- Núñez-Corrales, S. y Camino-Beck, T. (2021). Estimación de la efectividad de medidas no farmacológicas sobre el número de hospitalizaciones para control de SARS-CoV-2 en Costa Rica. Pre-print. Recuperado de [https://www.researchgate.net/publication/348250576\\_Estimacion\\_de\\_la\\_efectividad\\_de\\_medidas\\_no\\_farmacologicas\\_sobre\\_el\\_numero\\_de\\_hospitalizaciones\\_para\\_control\\_de\\_SARS-CoV-2\\_en\\_Costa\\_Rica](https://www.researchgate.net/publication/348250576_Estimacion_de_la_efectividad_de_medidas_no_farmacologicas_sobre_el_numero_de_hospitalizaciones_para_control_de_SARS-CoV-2_en_Costa_Rica)
- OPNA. (2020a). Análisis de coyuntura política nacional. La Costa Rica política en tiempos del FMI. San José, Costa Rica: Universidad de Costa Rica. Recuperado de [https://opna.ucr.ac.cr/images/AdC2020/OPNA\\_AnalisisideCoyuntura\\_3-2020\\_agosto\\_-\\_setiembre\\_FINAL.pdf](https://opna.ucr.ac.cr/images/AdC2020/OPNA_AnalisisideCoyuntura_3-2020_agosto_-_setiembre_FINAL.pdf)
- OPNA. (2020b). Análisis de coyuntura política nacional. La Costa Rica política en tiempos del FMI II. San José, Costa Rica: Universidad de Costa Rica. Recuperado de [https://opna.ucr.ac.cr/images/AdC2020/Analisis\\_de\\_coyuntura\\_4\\_-\\_2020\\_oct\\_-\\_nov.pdf](https://opna.ucr.ac.cr/images/AdC2020/Analisis_de_coyuntura_4_-_2020_oct_-_nov.pdf)
- PEN. (2020). Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible 2020 (no. 26). San José: PEN-CONARE. Recuperado de <https://estadonacion.or.cr/wp-content/uploads/2020/11/RESUMEN-EN-26-2020-WEB.pdf>

PROTESTAS. (2019). Guía de Codificación para el Análisis de Eventos de Protesta (AEP) del IIS-UCR. San José: IIS-UCR. Recuperado de <https://protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/analisis>

Qi, H., Manrique, P., Johnson, D., Restrepo, E., y Johnson, N. F. (2016). Open Source Data Reveals Connection Between Online and on-Street Protest Activity. EPJ Data Science, 5(1), 18. <https://doi.org/10.1140/epjds/s13688-016-0081-5>

Ruiz, H. (2020). Costa Rica: Five-month report on Covid-19. Observatorio de Comercio Exterior. Recuperado de <https://www.uned.ac.cr/ocex/index.php/135-informacion-general?start=4>

Villena, S. (2021). COVID-19 en Costa Rica. “¡Cuidemos el Pura Vida!”. Nacionalismo en escena, neoliberalismo tras bambalinas. En A. Arévalo (Ed.), COVID-19 Nuevas enfermedades, antiguos problemas en Centroamérica (pp. 73-107). Buenos Aires: CLACSO.

## ▲ NOTAS DE PRENSA

González, M. (14 de julio de 2020). Ticos gritan a Alvarado: “Déjenos trabajar”. Diario Extra. Recuperado de <https://www.diarioextra.com/Noticia/detalle/424111/ticos-gritan-a-alvarado-d-jenos-trabajar->

Lara, J.F. (9 de junio de 2021). En agosto tendríamos “cuasi inmunidad de rebaño” con ritmo actual de vacunación. La Nación. Recuperado de <https://www.nacion.com/el-pais/salud/en-agosto-tendriamos-cuasi-inmunidad-de-rebano-con/X2EN46ZUK5EGPCF7WVI6CP727E/story/>

Recio, P. (24 de junio de 2020). El martillo y el baile: ¿En qué consiste la estrategia que anunció Carlos Alvarado para enfrentar el COVID-19? La Nación. Recuperado de <https://www.nacion.com/el-pais/salud/en-que-consiste-la-estrategia-del-baile-y-el/JBRK4S75RJEQFPJ3QSJTQV27JE/story/>

Vizcaíno, I. y Córdoba González, J. (26 agosto de 2020). Gobierno pide disciplina a ticos al permitir mayor apertura en septiembre. La Nación. Recuperado de <https://www.nacion.com/el-pais/salud/nuevo-coronavirus-1002-casos-mas-y-1/NKWOC3JBC5FWFFBRWO5PYQEUQQ/story/>

## ▲ NOTAS DE PRENSA

Chavarría, S. “Protestas, redistribución y COVID-19”, Cátedra Wilhelm y Alexander von Humboldt en Humanidades y Ciencias Sociales. Bajo la coordinación de la Dra. Juliana Martínez F., Universidad de Costa Rica, 2021. Consulta bajo petición al autor ([stuartch1998@hotmail.com](mailto:stuartch1998@hotmail.com)).

Cortés, S., y Sáenz, R. (2021). “Replication Data for: Protestas y COVID-19 en Costa Rica (Marzo 2020 - Mayo 2021)”, <https://doi.org/10.7910/DVN/79OQGS>, Harvard Dataverse, V1.

Protestas. “Base de datos de acciones colectivas”, Instituto de Investigaciones Sociales (<https://protestas.iis.ucr.ac.cr/>). Bajo la coordinación del M.A. Ronald Sáenz L., Universidad de Costa Rica, 2013-2021.



**UN AÑO DE PROTESTAS Y COVID-19 EN COSTA RICA**  
INFORME PARCIAL DE RESULTADOS: ENERO-MAYO 2021