

12183.00
89.

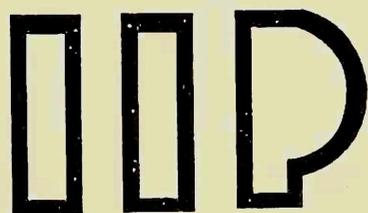


AVANCES DE INVESTIGACION

AÑO 1994

AVANCE N° 89

PROGRAMA: POBLACION Y DESARROLLO



INSTITUTO DE INVESTIGACIONES PSICOLOGICAS

*Mayra Achio T.
Dina Krauskopf R.*

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
UNIVERSIDAD DE COSTA RICA

El Instituto de Investigaciones Sociales publica la Serie Avances de Investigación con el propósito de suscitar debates y críticas antes de su publicación definitiva.

Ilustración de la contraportada: Serpiente emplumada, Cerámica Vallejo Policromo de la Gran Nicoya, Guanacaste, Costa Rica. Propiedad de Molinos de Costa Rica.

La serpiente emplumada se manifiesta como una constante de la simbología precolombina desde América del Norte hasta América del Sur y está relacionada con la sabiduría semi-divina a lo largo de la historia.

Correspondencia y canje dirigirlos a:
Centro Integrado de Documentación
Centroamericano en Ciencias
Sociales (C.I.D.C.A.S.)
Instituto de Investigaciones Sociales
Ciudad UNiversitaria Rodrigo Facio
Código 2060
San Pedro de Montes de Oca
San José, Costa Rica

**UNIVERSIDAD DE COSTA RICA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES**

PROGRAMA POBLACION Y DESARROLLO

**Dina Krauskopf
Mayra Achfo**

AVANCE NO. 89

ABRIL 1994

INDICE

PRESENTACION	ii
INTRODUCCION	1
I. CONSIDERACIONES GENERALES	7
1.1 Situación actual del fenómeno poblacional	7
1.2 Justificación del Programa	11
1.3 Concepto de Población y Desarrollo	13
1.4 La Población en Centroamérica y en Costa Rica	17
1.4.1 Centro América	17
1.4.2 Costa Rica	21
II. ACTIVIDADES EN MATERIA DE POBLACION EN COSTA RICA	25
2.1 Entidades de investigación involucradas	27
2.2 La acción estatal en población	28
2.3 El Programa Nacional de Población	30
2.4 El papel del Instituto de Investigaciones Sociales	31
III. OBJETIVOS DEL PROGRAMA DE POBLACION Y DESARROLLO	33
3.1 Objetivos generales	33
3.2 Objetivos específicos	33
IV. COMPONENTES DEL PROGRAMA	35
4.1 Areas prioritarias	35
4.1.1 Dinámica poblacional	35
4.1.2 Políticas de población	35
4.1.3 Condiciones y requerimientos de grupos de población específicos	36
4.1.4 Población y medio ambiente	37
4.2 Recursos y modalidades de trabajo	37

PRESENTACION

El Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica (IIS), ha considerado de gran relevancia incorporar dentro de sus áreas de trabajo, el Programa de Población y Desarrollo. En el presente documento se exponen las consideraciones y justificaciones, los objetivos, actividades y modalidades de trabajo que orientarán este Programa.

El Programa de Población y Desarrollo plantea un conjunto articulado de actividades de investigación, docencia y acción social, acerca de los factores asociados con el fenómeno poblacional.

La elaboración por parte del IIS de este Programa se basa en la necesidad de destacar la importancia de conocer la dinámica poblacional, y aportar a la reflexión sobre las relaciones recíprocas entre aquella, las políticas socioeconómicas y las condiciones de vida. Tal caracterización brindará elementos para orientar políticas de población más acorde con los intereses de las mayorías más necesitadas, con menos recursos de participación, así como de algunas minorías en situación de discriminación, o con necesidades especiales propias de las condiciones sociopolíticas, de género, edad, minusvalías, etc.

Para lograr lo anterior se requiere, un proceso constante de análisis de las necesidades y características de los conglomerados poblacionales, vale decir, diferentes segmentos de población y los posibles estilos de desarrollo, así como de las consecuencias derivadas de las políticas de población por un lado y de las políticas socioeconómicas en general. Esta necesidad resulta particularmente sentida ante las tensiones político-militares y la crisis socioeconómica que enfrenta la Región Centroamericana.

Al proponerse ejecutar este Programa, el IIS intenta sistematizar actividades y recursos alrededor de una línea temática al interior de la Universidad, y promover la coordinación con otras instancias académicas y no académicas, tanto nacionales como internacionales, teniendo como perspectiva alcanzar mayores niveles de comprensión de los fenómenos y llegar a propuestas de acción en los temas abarcados.

El Programa que aquí se propone contempla las principales áreas temáticas identificadas en el campo de la población, con la perspectiva de promover un proceso de integración de las diversas iniciativas que, a nivel de las instancias del sector público y del sector privado, se han destacado para impulsar las políticas sociales, y acrecentar así el conocimiento en los diferentes niveles del quehacer nacional y centroamericano acerca de las condiciones de vida de la población.

Es interés del Programa de Población y Desarrollo abrir un espacio de reflexión y discusión conjuntas entre profesionales e instituciones provenientes de diversas disciplinas, enfoques y prácticas concretas, y está abierto a recibir todos los aportes que enriquezcan su contenido, con la expectativa de constituirse en un instrumento que articule la investigación, docencia y acción social de las ciencias sociales en este campo.

Dr. Manuel A. Solís
Director
Instituto Investigaciones Sociales

INTRODUCCION

El Instituto de Investigaciones Sociales ha tenido, desde su comienzo, un interés especial por los estudios de población, muy posiblemente por su vinculación histórica con el Centro de Estudios Sociales de Población (CESPO).

Esta preocupación por la población ha estado enmarcada dentro de una perspectiva interdisciplinaria, que contempla la complejidad de la realidad socioeconómica y política de este fenómeno.

En un primer momento, y siguiendo la trayectoria de CESPO, los trabajos se orientaron hacia temas propiamente demográficos, como los procesos migratorios y la evolución de la población costarricense.

Posteriormente, los esfuerzos dieron mayor énfasis a la problemática agraria y la reproducción de la fuerza de trabajo de los sectores populares rurales, dentro de un enfoque más sociológico. Experiencia que se refleja en los títulos de dos de los principales proyectos ejecutados:

- Desarrollo capitalista, tipos de unidades productivas agropecuarias y procesos de reproducción de la fuerza de trabajo.
- Participación social y trabajo temporal agrícola en Centroamérica

En un período más reciente, los estudios de población recibieron un nuevo impulso, que además de incrementar, reorientó el trabajo del IIS en este campo. Por otra parte, se produjo la necesidad de una mayor sistematización y articulación de los esfuerzos realizados.

Paralelamente a este proceso, se planteó la creación del Programa Población y Desarrollo, en el año de 1988. Esto con el fin de crear una instancia de trabajo que permitiera aglutinar a un grupo amplio de especialistas que interesados en la temática de la población, garantizaran el abordaje de una amplia gama de aspectos desde una perspectiva de las Ciencias Sociales.

Durante esta fase, se realizaron una serie de actividades en el área de población, particularmente se llevaron a cabo estudios sobre grupos específicos de población. Para ello se firmaron convenios con instituciones internacionales como OPS/OMS y nacionales como la CCSS y el Ministerio de Salud, que facilitaron recursos financieros para la ejecución de los proyectos.

Entre los principales proyectos desarrollados e inscritos en la Vicerrectoría de Investigación se pueden mencionar:

- El rol de las organizaciones no gubernamentales en el bienestar, la salud materno infantil en Costa Rica (Concluido)
- Maternidad en adolescentes (Concluido)
- Servicios de salud y salud de la reproducción en la adolescencia (Concluido)
- Talleres en salud materno-infantil (Concluido)
- El impacto de las migraciones internacionales sobre las sociedad costarricense (Concluido)
- Fuerza de trabajo y morbilidad hospitalaria en Costa Rica (Concluido)
- Condiciones Psico-socio-culturales del embarazo en adolescentes de la zona rural Atlántica de Costa Rica (en marcha).
- Morbilidad en la población masculina adulta en Costa Rica (en marcha)

Como se puede apreciar, el Programa ha tenido un creciente desarrollo. El número de los proyectos de investigación ha sido considerable y los mismos han generado una importante cantidad de publicaciones, charlas y participaciones en foros nacionales e internacionales.

En la actualidad, la inscripción formal del Programa Población y Desarrollo en la Vicerrectoría de Investigación, constituye un paso necesario, para consolidar la experiencia acumulada y fortalecer el trabajo iniciado años atrás.

El documento que se presenta, contiene los planteamientos generales del Programa Población y Desarrollo, y ha sido el resultado del esfuerzo de muchas personas, la mayoría de ellas no están, en este momento, directamente vinculadas al Programa. De gran importancia ha sido la participación de la Lic. Dina Krauskopf, quien tuvo la coordinación desde su fundación en 1988 hasta 1990. Por su contribución relevante, deben mencionarse el Lic. José Antonio Calvo, la Licda. Ileana Pisk y la Licda. Patricia Salgado.

El Programa ha identificado cuatro principales áreas temáticas, las cuales recogen los principales problemas que en la actualidad y desde un enfoque global, presenta el tema Población y Desarrollo.

Estas áreas temáticas son:

1. **Dinámica Poblacional**
2. **Políticas de Población**
3. **Condiciones y Requerimientos de Grupos de Población Específicos**
4. **Población y Medio Ambiente**

Se ha presentado, intencionalmente, una propuesta temática bastante general y amplia, con el fin de no convertir el Programa en una camisa de fuerza. Sin embargo, y como es de esperarse, no se espera desarrollar todas las áreas por igual, ni al mismo tiempo. Más bien, y de acuerdo con las posibilidades con que ha contado el Instituto y atendiendo los intereses de los investigadores, la tendencia ha sido que durante un período concreto, se dé mayor énfasis a una área determinada.

Como se mencionó, durante los últimos años el Programa ha trabajado fundamentalmente en investigaciones relacionadas con el tema "Condiciones y requerimientos de grupos de población específicos".

Esta situación ha permitido la acumulación de una importante experiencia en este campo, especialmente en lo relacionado con aspectos de salud de la población. Por otro lado, se ha podido identificar a un grupo de interesados en esta temática, que facilitaría la continuación de esta línea de trabajo en los próximos años. Además, y no menos importante, ha sido la acogida que ha tenido esta temática por parte de la comunidad nacional e internacional.

Considerando lo anteriormente expuesto, se presenta un Plan de trabajo que orienta la priorización de las actividades del Programa Población y Desarrollo para los próximos dos años. Sin embargo, con este Plan, no se pretende cerrar las puertas del Programa a otros proyectos vinculados a las demás áreas temáticas mencionadas.

PLAN DE TRABAJO

Objetivo General:

Contribuir a un mayor conocimiento acerca de las condiciones de vida y de salud de la población costarricense que puedan ser utilizadas en la formulación de las políticas adecuadas.

Objetivos Específicos:

1. Caracterizar la población costarricense y sus tendencias en cuanto a condiciones de vida y salud
2. Identificar diferenciales de salud según grupos sociales y espaciales.
3. Determinar grupos de población de mayor vulnerabilidad debido a sus rasgos particulares (ocupación, género, edad y otros)
4. Establecer relaciones entre el deterioro socioeconómico y las condiciones de salud de la población

Plan Operativo (1 año)

Como se expone en el documento del Programa, el IIS pone a disposición de los interesados, su experiencia académica y la infraestructura para el desarrollo de la investigación, pero sobretodo, aspira a convertirse en el espacio propicio para la reflexión conjunta en temas de importancia que preocupan a los sectores interesados en el mejoramiento de nuestra sociedad.

El Programa cuenta con recursos limitados, IIS le asigna para la coordinación 1/4 TC, de ahí que la consecución de mayores recursos humanos, es fundamental. Por otra parte, la mayoría de los proyectos ya concluyeron o están por terminar, lo que plantea la necesidad de promover nuevas iniciativas. Esta situación obliga a que el Programa defina una estrategia de desarrollo que le permita captar recursos de otras unidades académicas universitarias y extrauniversitarias. Además, es necesario coordinar sus actividades con instancias organizativas afines, dentro y fuera de la Universidad, de manera que haya un aprovechamiento óptimo de los medios disponibles.

Actividades:

- Divulgación del Programa para incorporar a sectores interesados en desarrollar proyectos en el marco de lo propuesto en el mismo.
- Apoyo y seguimiento de los proyectos actualmente en marcha.
- Elaboración de nuevas propuestas de investigación que respondan a los objetivos del Plan de Trabajo.
- Fortalecimiento de las asesorías de Tesis, relacionadas con los objetivos de este Programa.

Segundo Año

Al cumplir el primer año, se realizará una evaluación del trabajo realizado y se elaborará el Plan Operativo con las actividades del segundo año.

I. CONSIDERACIONES GENERALES

1.1 Situación actual del fenómeno poblacional

La población constituye simultáneamente el objeto y el insumo principal de los planteamientos de política social y económica de todos los países.

El análisis de la dinámica poblacional y de las políticas de población reviste particular importancia en la época actual debido, entre otros factores, al rápido crecimiento demográfico observado en las últimas décadas, a las grandes disparidades reflejadas en los ritmos y tasas de crecimiento poblacional y a la necesidad de evaluar el tipo de acciones emprendidas por Gobiernos y organizaciones internacionales, particularmente en el campo del control de la natalidad, la salud y las migraciones.

En 1987 la población mundial llegó a los 5 billones de personas y mantiene una tasa de crecimiento de alrededor de un billón de seres humanos cada 12 años. Para los primeros 20 años del próximo siglo se proyecta que vivirán aproximadamente 8 billones de seres humanos. Lo preocupante de estos datos son las marcadas desigualdades que se dan entre países y regiones, ya que del total del aumento poblacional, casi el 90% corresponde a países de Menos Desarrollo (PMD), frente a un lento ritmo de crecimiento o estancamiento relativo en los países Desarrollados (PD), lo cual genera situaciones como las siguientes:

- cerca de dos terceras partes de la población mundial reside en PMD, proyectándose esta proporción a un 77% en el año 2050.
- la esperanza de vida al nacer y la mortalidad infantil de muchos de los PMD en la actualidad, son las que tenían los PD a inicios de este siglo.
- cerca del 40% de la población mundial reside en zonas urbanas, con una proporción del 75% en los PD y alrededor de un tercio a los PMD.

Existen marcadas diferencias regionales en la forma en que la población mundial se distribuye, lo mismo que en su ritmo de crecimiento. El cuadro que a continuación se presenta resume estas desigualdades, apreciándose que en los PD se ubica sólo cerca de la quinta parte de la población mundial, y que para duplicar su población requieren un período de 128 años, mientras que en los PMD, esta situación se prevé para un plazo de 25 años.

Por otra parte, en los países del primer grupo, el promedio de la esperanza de vida al nacer es de 73 años, frente a sólo 59 años en los del segundo grupo.

Cuadro 1

**CRECIMIENTO DE LA POBLACION MUNDIAL
SEGUN REGIONES GEOGRAFICAS Y
NIVELES DE DESARROLLO
1987**

REGION	POBLACION (millones)	TASA DE CRECIMIENTO ANUAL (%)
<u>REGIONES DE LENTO CRECIMIENTO</u>	2347	0.8
EUROPA SUR OESTE Y NORTE	382	0.2
EUROPA ESTE Y URSS	397	0.4
NORTE AMERICA	270	0.7
AUSTRALIA Y NUEVA ZELANDIA	25	1.2
ASIA DEL ESTE 1/	1275	1.3
<u>REGIONES DE RAPIDO CRECIMIENTO</u>	2677	2.3
ASIA DEL SURESTE 2/	421	2.3
RESTO DE ASIA	434	1.9
AMERICA LATINA	421	2.2
INDIA SUBCONTINENTAL	800	2.1
AFRICA	601	2.4
TOTAL	5026	1.7
PAISES MAS DESARROLLADOS	1191	0.5
PAISES MENOS DESARROLLADOS	3835	2.1

1/ Incluye China, Japón, Corea, Mongolia y Taiwan

2/ Comprende Birmania, Indonesia, Filipinas, Indonesia y Vietnan

FUENTE: WORLD POPULATION DATA SHEET 1987: POPULATION REFERENCE BUREAU INC.

Se destacan las grandes variaciones existentes, lo cual nos acerca a una división demográfica del mundo, en dos grandes áreas: una de lento ritmo de crecimiento poblacional, que corresponde a países cuyo nivel de desarrollo económico es elevado y otra de mayor ritmo de crecimiento poblacional, cuyo grado de desarrollo económico es inferior.

Estas variaciones demográficas entre las regiones más desarrolladas o industrializadas, y las menos desarrolladas son una manifestación más, a su vez, de diferentes estilos de desarrollo y diferentes estilos de vida.

Mientras que en los países industrializados el producto nacional bruto per cápita asciende a 10.700 dólares, en los países en desarrollo apenas asciende a 640 dólares.

A pesar de que en la actualidad, cada vez se da una mayor interdependencia internacional, las diferencias en la producción, en la innovación y transformación tecnológica y en el consumo se han venido acentuando entre los países industrializados, más ricos, y los menos desarrollados, más pobres.

Así, el consumo per cápita y consumo total de los recursos es muchísimo más voluminoso en las regiones más desarrolladas que en las menos desarrolladas. Se ha calculado que menos de los 20% de la población mundial, consumen globalmente el 80% de los recursos del mundo. Por lo tanto la cantidad de personas, o volumen de la población no es "el problema" demográfico, o causa fundamental de la escasez de recursos.

Sin embargo, una de las tendencias predominantes a nivel mundial, ha considerado el crecimiento poblacional como la causa fundamental de una serie de problemas sociales, tales como el desempleo, la pobreza, concentración urbana, alta mortalidad, la desnutrición y el analfabetismo, lo que ha llevado a dar énfasis a los programas de control del crecimiento de población.

En la base o detrás de esta posición teórico-conceptual está una perspectiva neomalthusiana del fenómeno demográfico, a saber, que el crecimiento poblacional presenta un ritmo mayor del que la sociedad es capaz de abastecer mediante servicios y productos que se requieren, y que por tanto hay que poner obstáculos al ritmo de crecimiento poblacional.

Es así como, desde hace varias décadas se insiste en la planificación familiar como medio de reducir el incremento de la población, y con ello buscar un mayor nivel de desarrollo en nuestros países. Así, muchos programas se ejecutan en todo el mundo tratando de reducir las tasas de natalidad en poblaciones que viven en condiciones de extrema pobreza. Sin embargo, hay que señalar que en la mayoría de los casos se ha fracasado en las metas de reducción de la natalidad y los nacimientos continúan en una proporción mucho mayor entre los pobres que entre otras poblaciones.

La observación empírica permite comprobar ampliamente que el fenómeno del alto crecimiento poblacional aparece, en la actualidad, en poblaciones que viven en condiciones de extrema pobreza.

Mucho se ha investigado y escrito acerca de situaciones y "variables intermedias" que aparecen entre estas dos dimensiones de análisis.

Una de las tesis propone que, como los pobres tienen escasos ingresos, no pueden invertir en fondos de jubilación y los hijos, -cuanto más numerosos, mejor- se convierten en las garantías de cuidado durante la vejez. Al tener las poblaciones pobres mayor mortalidad infantil, "requieren" tener también mayor natalidad, de manera que algunos hijos sobrevivan y cuiden a los padres durante la vejez. Por otra parte, con los avances tecnológicos médicos ha sido posible disminuir más las tasas de mortalidad infantil que las de natalidad, por lo que el crecimiento poblacional cada día puede ser mayor. Para los padres de familias pobres es muy difícil, casi que imposible, hacer que sus hijos estudien (lo que significa una inversión de largo plazo), con lo que se consolida un ciclo de pobreza: los hijos de pobres tendrán escasas oportunidades de inserción laboral y serán, a su vez, pobres.

Además de este tipo de relaciones y asociaciones, se han propuesto otras que plantean los términos del análisis en un mayor nivel de globalidad. Estas perspectivas académicas o científicas se ven influenciadas por las visiones económicas y políticas que subyacen a las posibles explicaciones de este hecho.

Por ejemplo, una perspectiva basada en un análisis histórico de las revoluciones tecnológicas¹ propone que cada nuevo impulso a la innovación y la invención ha venido produciéndose, en el pasado, como consecuencia o en respuesta a la presión demográfica. Así, en la perspectiva de largo plazo, el crecimiento poblacional "obliga" a la sociedad a la búsqueda y resolución mediante las revoluciones tecnológicas que permiten, mediante un incremento en la productividad y la eficiencia abastecer a la sociedad. Este crecimiento poblacional se entiende entonces como un estímulo a la invención y el descubrimiento, como motor de la historia y no como obstáculo al desarrollo.

Otro enfoque propone que el eje del problema debe verse, no entre población y alimentos (o servicios, en términos genéricos como lo sugiere la posición malthusiana), sino entre población y empleo. El núcleo del problema no es que se produzcan o no suficientes alimentos, sino que la población, de acuerdo a sus posibilidades y condiciones de empleo e ingresos, tenga acceso a dichos productos.

De acuerdo con esta perspectiva, el énfasis de las políticas de población debería darse en desarrollar al máximo las potencialidades de empleo y trabajo.

¹ E. Boserup, Population and Technological Change, University of Chicago Press, 1981.

En forma sucinta se han expuesto algunos de los principales enfoques que analizan el crecimiento poblacional. La gran diversidad de corrientes teóricas reflejan la complejidad del tema tratado y la necesidad de tener una visión amplia y abierta. Además, señalan la importancia de que el debate teórico se acompañe de más estudios concretos de nuestras realidades.

1.2 Políticas y dinámica de población

El interés por explicar las relaciones entre crecimiento poblacional y tipos de desarrollo socioeconómico ya está presente en los clásicos del Siglo XIX como Ricardo, Smith, Malthus y Marx.

El modelo de la "transición demográfica" fue propuesto a partir del análisis de la experiencia europea, en la que se observó que, a partir de mediados del siglo XIX, la mortalidad y la fecundidad presentaron curvas decrecientes, aunque con algún desfase en el tiempo.

Sin embargo, en los países del Tercer Mundo el comportamiento de las tasas de mortalidad y de fecundidad ha seguido ese mismo patrón sólo parcialmente o en las fases iniciales, planteando entonces un reto al análisis y a la elaboración de propuestas explicativas.

Así, en regiones subdesarrolladas o periféricas, el crecimiento poblacional ha sido provocado por los logros en la reducción de la mortalidad y el consecuente aumento en la esperanza de vida, sin que se hayan dado reducciones importantes en las tasas de fecundidad.

Cuáles fueron entonces las relaciones entre los estilos europeos de desarrollo y sus rasgos demográficos? De manera semejante, la pregunta es relevante para las regiones del Tercer Mundo, donde precisamente se dan las más altas tasas de crecimiento de la población.

En la década de 1960 el tema de la población pasa a ser una preocupación urgente, precisamente por el crecimiento poblacional que se observó en los años inmediatamente anteriores. En 1967 el Secretario General de las Naciones Unidas estableció un Fondo Fiduciario para actividades de población, al que en 1969 se le denominó FNUAP: Fondo de las Naciones Unidas para Actividades en Población. En 1974 se realiza en Bucarest, Rumanía, la Primera Conferencia Mundial de Población, en la cual se aprueba un Plan de Acción Mundial sobre Población. Dicho plan hizo hincapié en la relación entre los factores de población y el desarrollo económico y social global. En 1984 se celebró en la Ciudad de México la segunda Conferencia Mundial de Población.

A pesar de lo anterior, los gobiernos en su mayoría, todavía no aceptaban fácilmente, la importancia de incorporar los aspectos poblacionales, en la formulación de políticas nacionales.

En parte esto resulta explicable por el hecho de que muchos de los fenómenos demográficos solamente pueden ser observados o tienen sus mayores repercusiones en el largo plazo. Este factor contribuye a que sea difícil hacer evidente los efectos o consecuencias del crecimiento poblacional, y por otro lado, ha favorecido la falta de atención a este problema, o la posposición de ciertas decisiones, por parte de los gobiernos y otras organizaciones sociales.

Las políticas de población pueden ser más o menos explícitas. Aún en aquellas ocasiones en que no hay una formulación explícita, es posible realizar el análisis de las implicaciones poblacionales o demográficas de las políticas generales de tipo social y económico.

Con frecuencia ocurre que las consideraciones respecto al impacto o la influencia que tienen las políticas generales en la dinámica poblacional no se hacen en forma directa. También ocurre que cuando se hacen, las consideraciones y sus políticas no van en beneficio de las mayorías y que tienen poco poder de negociación y de participación.

Preguntas que podrían resultar muy relevantes serían, por ejemplo, qué estilos de desarrollo benefician más o mejor a qué segmentos de población; o por el contrario, quiénes se ven perjudicados ante elementos de algún estilo de desarrollo. De manera semejante, las decisiones en materia económica y social pueden ser evaluadas en términos poblacionales, teniendo siempre presente la necesidad de hacer y proponer análisis concretos, de grupos poblacionales de interés social.

Si bien es ampliamente reconocido que los más conocidos índices de crecimiento económico (Producto Nacional Bruto, PNB, Y Producto Nacional Neto, PNN) son insuficientes como indicadores del desarrollo social, una manera que se ha propuesto para cuantificar grosso modo las relaciones entre crecimiento demográfico y desarrollo ha sido mediante su comparación cuantitativa, o la simple diferencia aritmética de ambas tasas: la de crecimiento poblacional y la económica.

Ante las limitaciones evidentes de este tipo de análisis, existe, entre círculos académicos y de los administradores de Programas de Población y Desarrollo, un consenso de la necesidad de formular, diseñar y proponer opciones que permitan mejores análisis.

En todo caso, la reflexión crítica sobre el tema merece la atención de estudiosos de diversas disciplinas de las Ciencias Sociales, en asocio o colaboración con los profesionales de la Demografía y otras disciplinas estadísticas o instrumentales.

1.3 Concepto de Población y Desarrollo

A partir de la década de los años sesenta, ha existido cierta preocupación, por parte de gobiernos y organizaciones internacionales, por las relaciones entre "población y desarrollo", producto en gran medida del aumento, considerado vertiginoso, de la población mundial, en particular en ciertas regiones y continentes, y en segmentos de la población en cada sociedad.

Por la amplitud de ambos conceptos, conviene hacer algunas acotaciones respecto a su sentido para obtener en el presente Programa una mayor precisión en el planteamiento y delimitación de objetivos y temas.

El concepto de desarrollo tiene implicaciones más complejas y amplias que el de crecimiento económico, aunque lo presupone. Incluye la meta de de calidad de vida para la población y aspectos básicos del desarrollo humano. Esta concepción contempla los procesos del desarrollo humano en sus perspectivas individuales y colectivas, el acceso a los bienes materiales y servicios, una apertura al cambio y un comportamiento basado en una reevaluación de sí mismo y su entorno social. Así, considera la posibilidad de que tienen los actores de contar con actividades intrínsecamente gratificantes en los diversos planos de la vida, elegir ambientes, captar el significado de las acciones en que se va involucrando, las condiciones de trabajo y de vida familiar y desarrollar la capacidad de poder influir en los aspectos más significativos de las situaciones, para lograr metas de bienestar, equidad social y sostenimiento de los recursos naturales².

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo ha propuesto la siguiente definición de desarrollo humano:

"El desarrollo humano es un proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano. En principio, estas oportunidades pueden ser infinitas y cambiar con el tiempo. Sin embargo, en todos los niveles del desarrollo, las tres más esenciales son disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente. Si no se poseen estas oportunidades esenciales, muchas otras

² Francisco M. Suárez. Problemas sociales y problemas de Programas sociales masivos. Centro Interamericano para el desarrollo social (CIDES), 1989.

alternativas continuarán siendo inaccesibles.

Pero el desarrollo humano no termina allí. Otras oportunidades, altamente valoradas por muchas personas, van desde la libertad política, económica y social, hasta la posibilidad de ser creativo y productivo, respetarse a sí mismo y disfrutar de la garantía de derechos humanos.

El desarrollo humano tiene dos aspectos. La formación de capacidades humanas -tales como un mejor estado de salud, conocimientos y destrezas- y el uso que la gente hace de las capacidades adquiridas -para el descanso, la producción o las actividades culturales, sociales y políticas. Si el desarrollo humano no consigue equilibrar estos dos aspectos, puede generarse una considerable frustración humana.

Según este concepto de desarrollo humano, es obvio que el ingreso es sólo una de las oportunidades que la gente desearía tener, aunque ciertamente muy importante. Pero la vida no sólo se reduce a eso. Por lo tanto, el desarrollo debe abarcar más que la expansión de la riqueza y los ingresos. Su objetivo central debe ser el ser humano³.

De acuerdo con sus propios rasgos históricos, es importante que cada sociedad pueda definir su propio eje de desarrollo, sin que se establezca, a priori, un mismo patrón o modelo presente en otras sociedades. Esto es, no debe asumirse un tipo particular de desarrollo, a saber el logrado por las naciones actualmente industrializadas, como único equivalente al desarrollo, y por tanto, considerar ese tipo de sociedades como una meta o ideal a ser alcanzado por las naciones en desarrollo o periféricas.

La construcción del desarrollo es la forma histórica que adopta la sociedad en sus diferentes dimensiones, en su proceso de reproducción y transformación.⁴ El concepto de estilo de desarrollo propone que toda sociedad nacional recorre históricamente un proceso de reproducción de sí misma, incluyendo la reproducción material productiva, la reproducción humana y la reproducción de su propia organización social y cultural, a través de cuyo proceso sufre transformaciones en sus diferentes dimensiones.

³ PNUD. Desarrollo Humano. Informe 1990. Tercer Mundo Editores. Colombia pág. 34

⁴ CELADE: La población y el Desarrollo: Hechos y Reflexiones; documento preparado para la Reunión de Expertos sobre Crisis y Desarrollo en América Latina y el Caribe; Santiago de Chile, 29 de abril - 3 de mayo, 1985.

Al interior de las diferentes sociedades, existe una gran heterogeneidad en cuanto al ritmo de crecimiento poblacional, nivel de desarrollo económico y estándar de vida de los grupos de población que las forman. Por ello, en su análisis, se debe considerar la interacción de los grupos sociales que tienen un modo de relación económica, social y política que les son propios, y cuya oposición, conciliación o superación da vida a un sistema socioeconómico particular.

Paralelamente a estos factores internos, es necesario tomar en cuenta las características vinculares entre distintas áreas geográficas y naciones, cuya dinámica fundamental se expresa en una relación económica y política que se ha conceptualizado como Centro-Periferia.⁵

Para la definición de la Población como objeto de estudio, este Programa ha considerado tres ejes que se relacionan con el desarrollo: los componentes demográficos, las condiciones de vida y las etapas del ciclo vital.

Los componentes demográficos son estudiados como parte de un enfoque más amplio que el meramente cuantitativo o estadístico. Interesan la natalidad, la mortalidad, la migración, los índices de fecundidad, la fertilidad, nupcialidad, etc. a través del análisis conjunto de especialistas, enmarcado en las perspectivas propias de las Ciencias Sociales.

Contribuyen a caracterizar las condiciones de vida de la población, los servicios de salud, educación, vivienda, recreación, deportes, asistencia social; los indicadores económicos básicos relacionados con el estilo de desarrollo y las características del escenario cultural y ecológico. Interesan particularmente los impactos poblacionales o demográficos de las diversas medidas de la política económica y social, así como las necesidades y demandas de diversos sectores hacia la programación nacional.

En este contexto, las etapas del ciclo de vida que atraviesan los grupos poblacionales adquieren relevancia para analizar los requerimientos específicos de los actores en cada período (niñez, adolescencia, adultez, envejecimiento) y las expectativas que sus sociedades les plantean tanto a nivel individual como colectivo, a partir de las diferencias de género, los estratos socioeconómicos, los patrones culturales.

El crecimiento de la población ha planteado desde la segunda mitad del siglo XIX la preocupación respecto a la suficiencia o insuficiencia de los productos y de los recursos naturales, principalmente los no renovables.

⁵ Cardoso, F.H. Fallete, Enzo: Dependencia y Desarrollo en América Latina, Siglo XXI, México, 1978

Es ampliamente aceptado que, globalmente, una población más voluminosa produce y requiere más recursos (forestales, agropecuarios, industriales, etc). Sin embargo, en qué medida o magnitud se modifican, ante el crecimiento poblacional, la producción y el consumo para diversos sectores de la economía, estará mediatizado por el estilo de desarrollo predominante. Por lo tanto hay que señalar que tal relación no se da en forma directamente proporcional sino que está mediatizada por el estilo de desarrollo predominante en dicha sociedad. Las relaciones entre población y estilos de desarrollo deben ser analizadas en términos relativos. Es decir, cada nuevo niño aporta y recibe mayoritariamente, de manera muy diferente en un país del centro que en uno de la periferia, por señalar solo dos casos extremos.

Siempre existe una situación de conflicto para resolver el uso y la inversión de los recursos, paradójicamente, cuanto más escasos los recursos disponibles, como es el caso de los países del Tercer Mundo, más aguda o difícil es la decisión. De manera semejante, cuando más pobre una familia, tiene menos flexibilidad en las decisiones sobre gastos e inversiones familiares.

Ante el crecimiento poblacional se sabe que existirá una mayor demanda de los servicios educativos, de salud, de vivienda, empleo, etc. El impacto macroeconómico para cada uno de estos sectores de programación tiene diversos plazos y, a veces, expresiones geográficas o territoriales también diferentes, en especial si además se consideran los procesos migratorios.

La influencia de la tecnología en el tamaño de la población y su distribución es ampliamente aceptada, pero no existe tal consenso en cuanto a la influencia del tamaño de la población en la tecnología. Prácticamente, la multiplicación de la población no hubiera sido posible sin los sucesivos cambios e innovaciones tecnológicas.

Modernamente, el desarrollo tecnológico ha contribuido al establecimiento de modelos de producción y de utilización mucho más eficientes en el uso de recursos de diversa índole: forestales, marinos, agrícolas o industriales. El reto aparece más complejo cuando, además de la eficiencia se plantean también criterios ecológicos o ambientalistas. En este enfoque se establece como prerequisite en el uso más intensivo de los recursos, la mantención o recuperación del equilibrio ecológico, a la vez que la obtención de la cantidad requerida de recursos o productos.

1.4 La población en Centro América y Costa Rica

1.4.1 Centro América

1.4.1.1 Algunos rasgos recientes de la situación de los países centroamericanos.

La situación actual de esta región, poblacional y políticamente joven, emerge de una trama compleja y dinámica, donde se encuentran valiosas tradiciones y logros; las posibilidades de paz, democracia y desarrollo se juegan al mismo tiempo que la lucha por la preservación de las condiciones básicas de existencia y el enfrentamiento de la crisis económica. Todo ello da lugar a las condiciones actuales de la población, a la incorporación, exclusión o desarticulación de sus grupos, a la modernización y la heterogeneidad que enmarcan las formas de vida de sus hombres y mujeres.

A pesar de las diferencias en sus economías, los países del istmo centroamericano tienen raíces históricas comunes, como el hecho de ser economías pequeñas, muy abiertas al exterior, con una estructura de producción orientada hacia el consumo interno y con una inserción similar en el mercado internacional en lo fundamental.

Durante las décadas de los años 1950, 1960 y hasta avanzados los años 70, la región experimentó altas tasas de crecimiento económico que incluso superaron las elevadas tasas de crecimiento poblacional, por lo que se logró un incremento en el producto per cápita. Tal dinamismo estuvo basado en la exportación de productos básicos, en el desarrollo de la agroindustria y la sustitución de importaciones, a la vez que se daba la intensificación del comercio intrarregional y con el resto del mundo. Este proceso no fue homogéneo en todos los países, ni sostenido o estable, porque dependió del ritmo de actividad de los países industrializados y estuvo sujeto a las variaciones en el mercado internacional. Sin embargo, hubo estabilidad de precios y de tipos de cambios.

Desde finales de los años 70 y principalmente en la década de los años 1980 esta situación se revirtió notablemente como producto de la crisis económica que ha afectado a toda la región latinoamericana y de la agudización de los conflictos políticos - militares en la región.

"Centroamérica enfrenta una compleja y adversa situación sociodemográfica que tiene raíces estructurales y que, en la actualidad, se ve agravada por situaciones coyunturales. Entre las primeras se ubican la tradicional incapacidad de las estructuras socioeconómicas vigentes para lograr incorporar y absorber productivamente a fracciones importantes de su

población y reducir los altos índices de desempleo y subempleo, así como las flagrantes desigualdades en el reparto de los beneficios del crecimiento económico. Ello ha conducido a que grupos significativos de su población todavía permanezcan en situaciones de pobreza aguda y marginados de los frutos del desarrollo. Entre las últimas, se cuentan factores tales como, el deterioro reciente del proceso de crecimiento económico a consecuencia de la crisis, del incremento de la deuda externa, de los cambios desfavorables en las condiciones del intercambio comercial internacional e interregional y, en el plano interno, conflictos sociales que han asumido expresiones de confrontación de carácter político-militar."⁶

1.4.1.2 Expansión demográfica: tendencias atenuadoras y cambios en estructura

En 1950 la región tenía 9 millones de habitantes. En 1985, treinta y cinco años después había 25.3 millones. Los países que aportaron más, en términos proporcionales, fueron: Honduras, Costa Rica y Nicaragua. Como consecuencia de ese incremento, la densidad media de la población pasó de 18 a 48 habs/km² entre 1950 y 1985. El Salvador continúa siendo el país más densamente poblado, con 227 habs/km², cifra que supera unas 4 veces el promedio regional. La población total de los países de América Central, Belice y Panamá, constituye solo el 6.5% de la población total de América Latina⁷.

La región experimentó una rápida expansión demográfica entre 1950 y 1985, que tendió a atenuarse en cada uno de los países hacia el final del período considerado. En los años cincuenta la tasa de natalidad tuvo niveles muy altos, del orden de 50 nacimientos anuales por cada mil habitantes, con la excepción de Panamá. En la década de los 60 la natalidad disminuyó, aunque siguió manteniendo niveles relativamente altos, entre 28 y 44 por mil en el quinquenio 1980-1985. La tasa bruta de mortalidad observó un descenso sostenido, en parte por el control de las enfermedades contagiosas y también facilitado por la estructura joven de las poblaciones nacionales. El componente migratorio, que hasta 1970 había tenido poca importancia, pasó a incrementarse.

⁶ CELADE. Tendencias, perspectivas e implicaciones de la dinámica demográfica centroamericana. De mediados del siglo XX a inicios del siglo XXI. Seminario Internacional América Central hacia el 2000. Ciudad de Guatemala, 20-24 de noviembre, 1989.

⁷ CELADE, 1990.

En breve, durante el período 1950-85, Centro América pasó de una situación de altas tasas de crecimiento a un patrón de incremento que empieza a perder intensidad. Esta transición se encuentra en una fase más avanzada en Costa Rica y Panamá, mientras que en el resto de los países se encuentra en una etapa más incipiente.

Las fluctuaciones en la edad mediana de la población, bajo la cual se encuentra el 50% de la población total, permite apreciar la dinámica en las variables demográficas. Entre 1950 y 1970 se observa un rejuvenecimiento de la población, puesto que la edad mediana pasó de 18.2 a 16.6, producto del descenso en la mortalidad y del aumento de la fecundidad ocurrida en la década de los años 1950. Esta tendencia se invierte en los años siguientes y en 1985 la edad mediana llegó a 17.5, señalando el inicio de un proceso de envejecimiento de la población, como consecuencia de la disminución de los ritmos reproductivos.

Por lo tanto, la composición por edades de la población centroamericana, que ya era joven por los años 50, mostró una tendencia a rejuvenecerse aún más hasta mediado de la década de los años 60. Después, como producto de una disminución en la fecundidad, se inició un proceso de envejecimiento de la población.

La población de jóvenes de 10 a 29 años representa una alta proporción de la población total de América Central, y, con mínimas variaciones entre los países, corresponde aproximadamente al 40%. No transitan por la sociedad de modo semejante todos aquellos que pertenecen al período juvenil. Si bien existen jóvenes que se desarrollan en condiciones de protección, que proporcionan instrumentos y una moratoria para la elaboración de su identidad y perspectiva de vida, son mayoría las juventudes que definen su rol en medio de duras estrategias de supervivencia.

1.4.1.3 La fecundidad

En la población centroamericana, la tasa global de fecundidad, TGF pasó de 6.8 hijos por mujer en el quinquenio 1950-55, a 5.4 en el período 1980-85.

Con variantes en el ritmo y en la forma, todos los países han experimentado algún descenso en dicha tasa. Los factores asociados y causales de la disminución de la fecundidad han sido objeto de diversos estudios e interpretaciones. En esta transición pueden intervenir diversos factores como la participación de la mujer en las actividades económicas, mejoras en el nivel educativo, la noción ideal del tamaño de la familia, la urbanización, entre los más importantes.

1.4.1.4 La mortalidad

Entre 1950 y 1985, la población centroamericana experimentó una ganancia de unos 16 años de vida. La esperanza de vida en la región aumentó de 45.5 años en el período 1950-55 hasta 61.8 años en el quinquenio 1980-85. Este avance ha sido desigual entre los países. Mientras que Costa Rica y Panamá tienen una esperanza de vida superior a los 70 años, el resto no ha logrado alcanzar los 65 años, que es el promedio de los países Latinoamericanos.

En cuanto a la mortalidad por sexo, la población centroamericana sigue un patrón muy conocido y descrito para la especie humana: la esperanza de vida de la población femenina es mayor que la masculina y las diferencias tienden a aumentar a medida que la mortalidad disminuye.

La tasa de mortalidad infantil ha pasado de 151 por mil nacidos vivos en 1950-55 a 67 por mil en el quinquenio 1980-85. Sin embargo, existen grandes desigualdades en los países: mientras que en Costa Rica y Panamá, esa tasa es de 20 y 36 respectivamente, para el último quinquenio considerado, en Honduras es de 82 y en los restantes países es del orden de 70 y más.

1.4.1.5 Los grupos humanos en el istmo centroamericano

El Programa concibe esta temática dentro del contexto regional centroamericano, partiendo de la existencia de una diversidad y unidad en la región, en términos de grupos poblacionales y socioculturales, que no corresponden necesariamente a las divisiones de los países y que comparten un pasado y un escenario que condiciona la vida de sus sociedades. Es preciso, por lo tanto, atender los aspectos comunes, las necesidades y aportes de sus grupos humanos así como sus diferencias culturales, geográficas y socioeconómicas para construir una perspectiva fundamentada acerca de su población y condiciones de desarrollo. Las nociones geográficas y geopolíticas no son ya suficientes para delimitar las áreas de desarrollo o subdesarrollo y la distribución de la riqueza y la pobreza crea polos tanto en países desarrollados como subdesarrollados⁸. Es, por lo tanto, preciso conocer las condiciones de los grupos del área y la calidad de vida que pueden establecer. Esto requiere basarse en una memoria histórica, en el análisis de la identidad regional, y considerar tanto los diversos conglomerados humanos como los factores y fuerzas que dinamizan la interacción de las sociedades en el marco internacional.

⁸ Fernando Mires. Periódico Universidad, 1991.

En el istmo se ha reconocido una Centroamérica indígena, una Centroamérica negra y la Centroamérica criolla y mestiza que va desde el sur de Guatemala hasta el norte de Costa Rica⁹. Algunas cifras permiten tener una aproximación a la diversa concentración de población indígena y negra que se encuentra en los países del área.

Se trata de sectores de población importantes cuantitativa y culturalmente. Guatemala es el país que concentra la mayor población indígena, con un 41.9% y le sigue Nicaragua con un 4%. Betancourt (1991)¹⁰ informa que en Panamá, para 1980 habían 59,142 indígenas, lo que representaba aproximadamente un 3.29% de la población total. En Honduras se calcula un 2.1%, en El Salvador un 2% y en Costa Rica un 1%. Aún excluyendo Panamá y Belice, un 16.2% de la población de Centroamérica, es indígena¹¹. La población negra tiene un peso de 2.1% en el istmo y se extiende de Belice a Costa Rica. En Honduras se calcula un 4.1% y en Costa Rica, un 3.8%. Con menor proporción se encuentra Nicaragua (3.1%), Guatemala (1%). El Salvador no posee población negra.

1.4.2 Costa Rica

En tiempos precolombinos, la población originaria de Costa Rica fue poco voluminosa, dándose además una fuerte disminución como producto de las etapas de conquista y colonización europeas.

A inicios del presente siglo tanto la tasa de mortalidad general como la de mortalidad infantil eran altas, 30 por mil la primera y 195 por mil nacidos vivos la segunda, aunque bajas en comparación con las del resto de países latinoamericanos. Por lo tanto la esperanza de vida era baja, sólo 35 años. Ambos indicadores de mortalidad disminuyeron manteniéndose estables alrededor de 4 por mil la mortalidad general y 15 por mil nacidos vivos, la infantil, en las décadas recientes. Como resultado, la esperanza de vida ha aumentado en la actualidad a cerca de 74 años para ambos sexos.

En la década de los años cincuenta, Costa Rica experimentó una tasa muy alta de crecimiento poblacional al tener tasas de

⁹ Pérez Brignoli, Héctor. *Breve Historia de Centroamérica*, Alianza, 1987.

¹⁰ Betancourt, Fabio. Informe Condiciones y necesidades de la mujer adolescente en Panamá. Proyecto UNICEF-IIS-UCR.

¹¹ García y Gomáriz, 1989.

fertilidad muy elevadas, situación que Dayson y Murphy¹² encontraron como patrón en los países americanos, a saber, prácticamente siempre hubo un incremento en las tasas de nacimiento antes de que se produjera una fuerte disminución que anunciara el inicio de la "transición demográfica". En Costa Rica, las tasas de fertilidad fueron de 6.9 niños por mujer en 1950 y de 7.3 en 1960, tasas que se consideran sumamente altas. El descenso que se produjo en dicha tasa ha sido de interés para los analistas por dos razones: por lo vertiginoso de la disminución y porque se ha mantenido luego estable en un punto que es considerado todavía relativamente alto, 3.5 niños por mujer. Especial preocupación revisten las tasas de fertilidad por edades y por estrato socioeconómico, ya que en la actualidad las mujeres muy jóvenes y las de más bajo nivel socioeconómico presentan las tasas más altas.

Desde la década de los 60's, con el proceso de industrialización del país, la mujer costarricense se ha visto implicada en el proceso productivo de una manera más activa y directa.

En esta etapa, las mujeres empiezan a participar con nuevos roles dentro de la sociedad: ya no únicamente cumplir con el rol de madre y esposa, sino ahora como fuente reconocida de aporte económico para el sustento de la familia.

Esta incorporación ha implicado grandes cambios en la familia, y la mujer ha tenido que aumentar cuantitativa y cualitativamente sus responsabilidades, tanto en la esfera pública, donde recibe un pago en dinero efectivo, como en la esfera hogareña; donde su trabajo como ama de casa -cuido de los hijos, lavado de ropa, preparación de comidas- ha debido continuar.

Lo anterior se ha visto acentuado por el sostenido incremento en el costo general de vida. Como uno de los efectos más notorios de la crisis económica vivida por el país desde inicios de la presente década, está el considerable aumento de las mujeres que cumplen el papel de jefas de su hogar. Este aspecto cobra mayor relevancia si se considera que alrededor de un 60% de estas mujeres son definidas o catalogadas como económicamente inactivas. Las condiciones bajo las cuales este grupo debe procurar obtener fuentes de ingreso son muy difíciles y amerita un análisis profundo, a efectos de establecer las acciones de apoyo requeridas.

De acuerdo con el modelo de la "transición demográfica" se diría que Costa Rica la inició en la década de los sesenta, puesto que ambos componentes, mortalidad y fertilidad disminuyeron y como consecuencia la esperanza de vida aumentó a más de 70 años. Sin embargo, al haberse mantenido relativamente alta la fertilidad, se

¹² Dayson T. and M. Murphy. The Onset of Fertility Transition. Population and Development Review

considera que nuestra población no ha completado la "transición demográfica".

En 1950 el porcentaje de población urbana era de apenas 33.5 y ya para 1985 había alcanzado el 49.8 %.

Por otra parte, hay que tener en consideración, con respecto a la distribución espacial que a lo largo de la historia moderna se ha ido configurando un patrón de asentamiento altamente concentrado en la Región Central del país. Actualmente cerca de un 64% del total de la población reside en esa Región, la que tiene una densidad de población de hasta 10 veces las otras regiones.

Uno de los componentes de la ecuación demográfica es la Migración. A lo largo de su Historia los volúmenes de inmigrantes hacia Costa Rica fueron pequeños, como pequeña fue la población de Costa Rica. A finales del Siglo XIX y comienzo del XX, vinculado con las necesidades de mano de obra para la construcción del ferrocarril al Atlántico, se produjo una inmigración de grupos de jamaíquinos, italianos y chinos. Poco numerosos pero con influencia económica, grupos de alemanes, ingleses e italianos llegaron al país con intereses en el café, el banano y la caña de azúcar. En la década de los años setenta llegaron al país aunque poco numerosos, chilenos y argentinos de nivel profesional o intelectual. Luego, en las décadas de los 70 y 80 se produjo un fuerte incremento en el saldo migratorio, al quedar Costa Rica como receptor de población mayoritariamente centroamericana proveniente de otros países centroamericanos.

Esta reciente migración internacional, originada principalmente por la inestabilidad político-militar y económica vivida en las demás naciones centroamericanas, provocó un ingreso masivo y a veces incontrolado de grupos de personas, algunas de las cuales optaron por la condición de "refugiados". Oficialmente se llegaron a reconocer 40.000 refugiados, con dos categorías: las que vivieron en campamentos, cerca de 7 u 8 mil y el resto, los "refugiados dispersos".

A comienzos de la década de los años 90, como producto de las esperanzas cifradas en el proceso de pacificación de la región, la situación de ingreso de inmigrantes entró en una fase de estancamiento y eventual resolución, mediante la repatriación o el regreso voluntario de parte de esta población extranjera, especialmente la nicaragüense.

Aunque difícil de cuantificar, se sospecha que la gran mayoría de estos inmigrantes lo hacen en forma ilegal, y permanecen en el país como indocumentados, sin formalizar su condición migratoria ante las autoridades respectivas. A la precariedad de su condición legal se agrega el hecho de tener que trabajar también en situaciones irregulares, de lo que se aprovechan sus contratadores.

Las estimaciones respecto al número de indocumentados en Costa Rica oscilan entre 60.000 y 200.000.

Si bien es cierto que la estructura actual de edades de la población costarricense revela una mayor concentración en grupos jóvenes, las proyecciones realizadas muestran un crecimiento relativo sostenido de las personas ancianas 65 años y más, que pasará del 3.5% en 1985, según el último Censo de Población, a cerca del 10% en el año 2025¹³.

Esta tendencia es el resultado de factores como la baja en las tasas de natalidad, el aumento de la esperanza de vida y la reducción de la mortalidad. Tiene efecto causal en campos como los siguientes:

- i. económico: en cuanto a lo que implica la atención de un grupo inactivo en materia ocupacional;
- ii. salud: en cuanto a la aparición de patologías típicas de enfermedades degenerativas;
- iii. psicosocial: son personas que deben sentirse socialmente válidas y a quienes se hace necesario procurar condiciones de vida adecuadas.

Por otro lado, se estima que en nuestro país, alrededor de una décima parte de la población presenta algún problema de limitación física o mental, que le impide desempeñarse en forma normal tanto en su vida familiar como en su incorporación a los procesos educativos y productivos. Este representa un sector importante que debe ser tomado en cuenta en los estudios de población.

II. ACTIVIDADES EN MATERIA DE POBLACION

En muchos países, la falta de datos es una barrera que obstaculiza las actividades en materia de población y desarrollo. Más de la mitad de los países del mundo carecen aún de estadísticas fidedignas sobre nacimientos y defunciones. Muchos países en desarrollo tienen insuficientes datos para apoyar la integración de la política de población acerca de la planificación del desarrollo. La escasez de información sobre los efectos de la población sobre el medio ambiente y los recursos puede afectar las soluciones sobre los problemas ambientales.

Los países en desarrollo necesitan contar con más equipos complejos de avanzada, mayor cantidad de personal capacitado en el manejo de computadoras para el procesamiento de datos, así como algunos medios de superar los problemas que causan los cortes de energía y el mantenimiento del equipo. Las estadísticas sobre nacimientos, matrimonios, defunciones, matrícula y deserción escolar, empleo y residencia, escasean debido a que los registros civiles son incompletos y no se vinculan con los sistemas de información sobre atención primaria de la salud. En Centroamérica la información sobre grupos étnicos es más fuerte en Guatemala y Panamá. La migración internacional, requiere afinar la información sobre desplazados, refugiados, repatriados, retornados. Los datos sobre educación en la región ofrecen dificultades de comparabilidad por la organización de sus estadísticas y de los niveles en que se organiza en cada país la escolaridad. A modo de ejemplo se puede mencionar el caso de Honduras que divide sus estadísticas de nivel de instrucción de 10 a 19 años y de 20 a 29 años, en tanto que Nicaragua lo hace de 7 a 12 y de 13 a 17 años. Por otro lado, los ciclos en Honduras van de primaria: 1-4, 5-6; secundaria, 1-3; 4-7; superior; en Nicaragua los niveles se organizan de modo similar a Costa Rica y Guatemala. En general, se hace difícil obtener datos que permitan analizar las edades de acuerdo a las etapas del ciclo vital. Por ejemplo en ningún país de la región es posible obtener la información acerca de la proporción de jóvenes que estudian y trabajan. Diversos datos demográficos no se encuentran por región rural-urbana en gran parte del istmo. Aspectos que inciden en la calidad de vida como abortos, esterilizaciones, drogadicción, al entrar en contradicción con la legislación vigente se tornan inaccesibles.

Sin embargo, todos los países se cuenta con proyecciones de su población efectuadas con el apoyo de CELADE y basadas en Censos de población o Encuestas de hogares.

Los Censos Nacionales a cargo de las Direcciones Generales de Estadísticas y Censos, permiten apreciar la distribución geográfica de los habitantes del país, la determinación de una serie de características socioeconómicas y las tendencias de las principales variables demográficas. Es así como se dispone de un amplio número de publicaciones que recogen los resultados de estudios descriptivos y analíticos de los datos censales, que a su vez

constituyen una útil fuente de consulta para la formulación y ejecución de investigaciones sobre tópicos relacionados con la población. La regularidad y posibilidades de efectuar los censos varía en los diferentes países del área.

Para el estudio sociodemográfico en el área son fuentes valiosas las Direcciones de Estadísticas y Censos, las Asociaciones Demográficas, las Encuestas de Hogares y de Propósitos Múltiples, las Encuestas de Fecundidad, los datos de Registro Civil o Nacional, las Oficinas de Estadísticas Vitales, de Planificación Nacional, del Ministerio de Salud, de Educación, Trabajo, Economía, Justicia, de los organismos relacionados con la planificación familiar, de algunas agencias internacionales como Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Comisión Económica para América Latina (CEPAL), Fondo de Población de Naciones Unidas (FNUAP) Cruz Roja, Departamentos de Migración, las estadísticas hospitalarias, investigaciones específicas de universidades y otros centros especializados, etc.

El Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) presta asistencia técnica y capacitación a los países de América Latina y el Caribe y lleva a cabo estudios de casos de interés específico para los países de la región. Realiza proyecciones y estudios de las tendencias demográficas y de las interrelaciones entre población y desarrollo mediante los cuales aporta los elementos de juicio necesarios para la formulación y evaluación de las políticas demográficas. El programa de trabajo de CELADE, aprobado por los países miembros de CEPAL, se realiza desde su sede en Santiago, Chile, con el apoyo de una Subsede en San José, Costa Rica, que se ocupa de los países de Centroamérica y el Caribe¹⁴.

El Programa Latinoamericano de Actividades en Población (PROLAP), al cual está afiliado el Instituto de Investigaciones Sociales, constituye una red de centros afiliados al Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) que se dedican con exclusividad a lo poblacional o que poseen por lo menos una línea de trabajo en materia de población. Su objetivo es posibilitar la profundización en el conocimiento de los fenómenos de población, promover un mayor intercambio de experiencias, una mejor difusión y comunicación de resultados dentro de la región así como estrechar la interacción con la comunidad académica internacional. Enfatiza su interés de impulsar, con resguardo del pluralismo ideológico y académico, la perspectiva latinoamericana en cuestiones de población¹⁵.

¹⁴ Notas sobre la Economía y el Desarrollo. 480/481. CEPAL, 1989.

¹⁵ Programa Latinoamericano de Actividades en Población (PROLAP). Comité Ad Hoc, Sao Paulo, Brasil, 1985.

2.1 Entidades de investigación involucradas en Costa Rica

El área de población, pese a la falta de consideración explícita dentro de los planes y programas nacionales de desarrollo, ha recibido bastante atención de parte de distintas entidades públicas, educativas y privadas, que han realizado esfuerzos de recopilación de información y estudios sobre variados temas.

Entre las primeras instancias que surgieron con tales propósitos están el Centro de Estudios de Población (CESPO) y el Instituto de Estudios Centroamericanos de la Universidad de Costa Rica, que constituyeron la base para la constitución en 1975, del actual Instituto de Investigaciones Sociales.

Por otra parte, desde inicios de la década de los años sesenta, la Asociación Demográfica Costarricense (ADC), ha venido efectuando una serie de investigaciones, con especial énfasis en los temas de planificación familiar, fecundidad y prevalencia anticonceptiva, dentro de la población femenina del país.

En 1964 se realizó la Primera Encuesta Nacional de Fecundidad, cubriendo el Area Metropolitana de San José, con la participación de la Dirección General de Estadística y Censos y el Instituto Centroamericano de Estadística de la Universidad de Costa Rica, como parte de un programa desarrollado por el Centro Latinoamericano de Demografía, con asistencia técnica de la Universidad de Cornell, la División de Población del Departamento de Asuntos Económicos de Naciones Unidas y la asistencia financiera del Population Council Inc., de Estados Unidos.

En 1976 se efectuó la primera encuesta con cobertura en todo el país, dentro del Programa Mundial de Fecundidad, bajo el auspicio del Instituto Internacional de Estadística, Naciones Unidas y la Unión Internacional para el Estudio Científico de la Población.

En 1978 se lleva a cabo la Primera Encuesta Nacional de Uso de Anticonceptivos, mediante convenio entre la ADC y el Westinghouse Health Systems y el aporte financiero de USAID. La segunda encuesta de este tipo se efectuó en 1981 y en 1986 se desarrolla la Encuesta Nacional de Fecundidad y Salud.

De todos estos estudios existen informes generales y especiales que permiten contar con una visión ampliada de la situación nacional en la materia.

Por otra parte, en la Universidad Nacional con sede en Heredia se establece en 1976 el Instituto de Estudios de Población (IDESPO), que ha efectuado una amplia labor de investigación en el campo, incluidos temas como migraciones internas e internacionales, fecundidad, adolescencia y tercera edad, con el objetivo de

"colaborar en la solución o mejor comprensión de problemas y situaciones sociales concretas".¹⁶

Costa Rica ha recibido cooperación técnica en el campo de la población del Programa Nacional del PNUD, de proyectos de agencias especializadas del sistema de Naciones Unidas, particularmente del FNUAP, de Fondos Especiales del sistema de Naciones Unidas, en especial del Alto Comisionado para los Refugiados (ACNUR), otros organismos internacionales, como la Comunidad Económica Europea, Banco Interamericano de Desarrollo y la Organización de Estados Americanos.

En los últimos años, mediante un convenio entre el Ministerio de Planificación Nacional y de Política Económica, (MIDEPLAN) y el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE), se ha logrado producir un conjunto articulado de proyecciones de población utilizándose datos censales, resultados de encuestas y de registros de migración internacional y aplicándose modernas metodologías y procedimientos de estimación. De reciente publicación existen disponibles los siguientes títulos: Estimaciones y proyecciones de población 1950-2025; Proyecciones de la Población Económicamente Activa por sexo y edad 1985-2000; Estimaciones y proyecciones de población cantonal y grupos de edad 1975-2000 y Estimaciones y proyecciones regionales de población por sexo y grupos de edades 1975-2000.

2.2 La acción estatal en población

En las décadas de los años setenta y ochenta surgió el interés por parte de las instancias del Gobierno de la República por concretar la formulación de políticas nacionales de población para lo cual se ha constituido como órgano de mayor nivel de decisión el Consejo Nacional de Políticas de Población, (CONAPOPO), establecido mediante Decreto Ejecutivo No. 19475-MP-PLAN del 31 de agosto de 1989.

Dicho Consejo está integrado de la siguiente forma:

- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto
- Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
- Ministerio de Educación Pública
- Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes
- Ministerio de Salud
- Ministerio de Gobernación y Policía

¹⁶ IDESPO: Población y Desarrollo, Programa de Investigación. 1988-1990

- Ministerio de Trabajo y Seguridad Social

La presidencia del CONAPOPO le corresponde al Ministro de Planificación Nacional. El mismo Decreto crea un Comité Técnico de Población con representantes del nivel técnico y profesional de las mismas Instituciones que integran el CONAPOPO, y otras que se desempeñan en el campo.

Este comité debe funcionar como órgano de carácter asesor, en materia de propuestas de estudios, políticas, programas y proyectos, así como la realización de análisis y diagnósticos sociodemográficos. Existe además una Secretaría Técnica de Población, instalada en MIDEPLAN con funciones de apoyo al Comité Técnico y de seguimiento de las acciones definidas por CONAPOPO, de elaboración del Programa Nacional de Población, gestiones de financiamiento y asistencia técnica internacional, la evaluación y ejecución de estudios sobre población y difusión de políticas y estudios en el campo.

Las acciones estatales en materia de población, y en particular la formulación de sus políticas, están enmarcadas en el proceso de planificación del país, en su marco institucional y programático, y en el proceso socioeconómico dominante.

Así, la configuración dada al CONAPOPO tiene, por un lado la ventajas de la representación multisectorial y la flexibilidad de su funcionamiento, a pesar de requerir pocos recursos para su operación.

Como parte de los logros actualmente existentes hay que señalar que, a consecuencia de acciones emprendidas en el pasado, Costa Rica cuenta con una infraestructura estadística y censal que es internacionalmente considerada buena.

Aspecto a discutir sería la conveniencia o no de que, tanto el CONAPOPO como las instancias técnicas (la Secretaría y el Comité) hayan sido establecidos mediante Decreto Ejecutivo. Por un lado, hay cierta flexibilidad por lo que ha permitido, mediante sucesivos decretos, mejoras y reformas a esta organización. El país no cuenta con una Ley de Población como sí ha sido promulgada en otros países.

En relación con la formulación de políticas de población, la Secretaría Técnica de Población se ha propuesto buscar la coherencia y correspondencia de criterios entre los planteamientos de los Planes Nacionales de Desarrollo y los específicos de población. Tanto el Programa Nacional de Población vigente en la pasada administración de Gobierno como el que ha sido formulado en la actual, han sido concebidos con tal sentido de integración y coherencia.

2.3 El Programa Nacional de Población

El Programa Nacional de Población 1990-1994, cuya propuesta de formulación corresponde a la Secretaría Técnica de Población, forma parte del Plan Nacional de Desarrollo del mismo período, que es formulado por el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN) y aprobado por el Consejo de Gobierno.

El Programa Nacional de Población 1990-1994 expone consideraciones respecto a las relaciones recíprocas entre los componentes poblacionales y las variables y políticas socioeconómicas. Plantea un breve diagnóstico de las tendencias demográficas y sus posibles implicaciones en diversos sectores: empleo, salud, vivienda y educación, y se hace particular referencia a los problemas de la población femenina.

A diferencia de lo ocurrido con programas de tipo vertical, en los que las políticas, acciones y recursos se han organizado de manera bastante independiente con respecto al contexto de las políticas generales o del Plan Nacional de Desarrollo, en el actual Programa de Población claramente se busca la integración de las consideraciones poblacionales en las políticas generales.

Así, el objetivo general de dicho Programa se propone "orientar las acciones del Estado hacia el mejoramiento de los niveles de calidad de vida de la población, impulsando la integración entre el proceso de planificación del desarrollo y las variables demográficas, de manera tal que se incorporen efectivamente las necesidades actuales y futuras de los grupos y zonas geográficas en desventaja".

Además del objetivo enunciado y de otros de tipo específico, el programa establece una estrategia en la cual se definen acciones en diversos sectores y se establecen prioridades por grupos etéreos, por criterios sociales y por área geográfica. Busca actuar simultáneamente en diversas instancias de Gobierno y no gubernamentales, relacionadas con servicios educativos, laborales, de salud, etc.. Hace explícito que "toda la estrategia deberá estar sustentada en un proceso de ejecución selectiva que tome como base los grupos etéreos más vulnerables y las zonas geográficas más deterioradas, con el propósito de actuar sobre la causalidad de los desequilibrios sociodemográficos y no solamente sobre los efectos de los mismos".

Por último se describe la estructura institucional a cargo de la ejecución de este Programa.

En cuanto a la investigación la Secretaría de Población ha definido que apoyará y coordinará con institutos y otras instancias de investigación así como con investigadores, para evitar duplicidades y para estimular temas que sean de especial interés en

la formulación de las políticas gubernamentales en materia de población.

Para efectos de facilitar el diálogo con instancias investigadoras, la Secretaría ha propuesto las siguientes áreas prioritarias:

- Fecundidad diferencial por regiones y edad.
- Mujeres del sector informal.
- Mujeres de zona rural.
- Mortalidad materna por regiones.
- Población y medio ambiente. Contaminación ambiental
- Recursos humanos y calificación a largo plazo.
- Migración interna. Migración internacional y su impacto en las últimas dos décadas.

2.4 El papel del Instituto de Investigaciones Sociales

El Instituto de Investigaciones Sociales (IIS) es una unidad académica dedicada a orientar, planear, ejecutar, coordinar y difundir la investigación de las Ciencias Sociales, con énfasis en la realidad costarricense y centroamericana.

Consecuente con lo anterior, aspira a convertirse en un espacio propicio para la discusión amplia y profunda, de los principales problemas en nuestra sociedad. Es entre ellos, de especial relevancia, la población en el marco del desarrollo social, económico y humano.

En este sentido, dada su vocación universitaria, se convierte en un eje aglutinador de todos los sectores interesados en estudio a la población, desde una perspectiva global e interdisciplinaria.

Además, el Instituto está interesado en aportar y compartir su experiencia con otras instancias académicas o institucionales, nacionales y extranjeras, en la búsqueda de opciones que promuevan un mayor bienestar general en la sociedad.

Específicamente, en el campo de los estudios de población, el IIS ha acumulado una larga trayectoria que data desde su fundación en 1975. Al cesar sus funciones el Centro de Estudios Sociales de Población (CESPO), el Instituto heredó de esta institución buena parte de los recursos físicos y humanos, además del interés por el tema de la población. Desde entonces, los estudios de población, han sido una preocupación constante del quehacer del IIS.

El estudio de la población ha sido abordado desde una óptica amplia, ya que se ha buscado vincular los temas demográficos con el conjunto de la realidad socioeconómica y política.

Inicialmente y bajo la influencia de la trayectoria de CESPO, los trabajos se orientaron hacia temáticas relacionadas con el fenómeno migratorio y la evolución de la población costarricense. Posteriormente, los esfuerzos se concentraron más bien en la problemática agraria y la reproducción de la fuerza de trabajo de los sectores populares rurales. En un periodo más reciente, los estudios poblacionales reciben un nuevo impulso con el desarrollo de una serie de estudios sobre grupos específicos de población y relacionados con la salud. Dentro de esta línea de trabajo se han realizado varios proyectos sobre adolescentes, población adulta y mujeres. Paralelamente, se firmaron convenios con instituciones como OPS/OMS y nacionales como la CCSS y el Ministerio de Salud, que brindaron recursos para la ejecución de los mismos.

El desempeño del IIS en los estudios de población ha sido considerable. No sólo por la cantidad de estudios realizados, sino porque los mismos han generado un gran número de publicaciones, charlas y conferencias en foros nacionales e internacionales.

III. OBJETIVOS DEL PROGRAMA POBLACION Y DESARROLLO

3.1 Objetivos generales:

- a. Realizar estudios sobre la población centroamericana, particularmente costarricense, en el marco del desarrollo y desde una perspectiva interdisciplinaria.
- b. Constituir un espacio de reflexión, discusión y difusión de los distintos enfoques teórico-metodológicos y conocimientos acerca del tema población y desarrollo.
- c. Propiciar que las necesidades y capacidades de la población sean incorporadas en la formulación de políticas y programas de desarrollo.

3.2 Objetivos específicos

- a. Promover estudios de población con un enfoque integrado de trabajo entre las disciplinas demográficas y las Ciencias Sociales.
- b. Establecer la base de información necesaria para ejecutar líneas de investigación permanentes.
- c. Describir las tendencias de las principales variables poblacionales en el contexto del proceso de desarrollo socioeconómico.
- d. Brindar prioridad a los diagnósticos sociodemográficos de grupos específicos y regiones geográficas identificadas como relevantes en el contexto de la planificación social.
- e. Estudiar las políticas de población, sus determinaciones e implicaciones en el conjunto de la sociedad.
- f. Estimular y orientar la ejecución de las labores de investigación sociodemográfica del estudiante en los niveles de pre y pos grado, en el marco de la realidad nacional y centroamericana.
- g. Difundir los resultados de la investigación en el campo de población para promover su utilización en el planamiento de la acción social y la capacitación de los recursos humanos.

Para el logro de estos objetivos se establece una división programática en varios componentes prioritarios del Programa, los cuales se exponen en las posteriores secciones de este documento.

IV. COMPONENTES DEL PROGRAMA

4.1 Areas prioritarias

Se proponen y describen a continuación las cuatro áreas definidas como prioritarias para las actividades del Programa Población y Desarrollo.

Al escoger estas áreas se ha intentado presentar una visión global y amplia, y que pueda aglutinar la diversidad de temas e intereses que abarca este Programa.

Las cuatro áreas prioritarias seleccionadas son:

- 4.1.1 Dinámica poblacional
- 4.1.2 Políticas de población
- 4.1.3 Condiciones y requerimientos de grupos de población específicos
- 4.1.4 Población y medio ambiente

4.1.1 Dinámica poblacional

Los temas incluidos en esta área se refieren a las tendencias históricas de las variables demográficas, a saber natalidad, mortalidad, fecundidad y migración, su relación con diversos tipos de sociedades y grupos humanos y la discusión sobre los modelos propuestos para su interpretación. Los modelos que intentan explicar las relaciones entre crecimiento poblacional crecimiento económico y desarrollo son problemas relevantes que se busca analizar, en particular para el caso de la población de la región centroamericana, así como el conocimiento de los determinantes y consecuencias de las tendencias demográficas.

4.1.2. Políticas de población

La delimitación de las políticas de población como área prioritaria de estudio del Programa, está relacionado con el interés de influir en la sociedad civil y en el Estado en sus acciones en este campo.

Esta área prioritaria incluye problemas de investigación que se relacionan tanto con las políticas de población formuladas en forma explícita como tales, así como con las implicaciones poblacionales de políticas generales de tipo socioeconómico, tratando precisamente de analizar y discutir tales implicaciones, desde el punto de vista de los intereses globales de la sociedad, de las necesidades de un desarrollo justo, equitativo y democrático.

La formulación de políticas, tanto las particulares de población como las socioeconómicas en general, constituye un complejo proceso en el que intervienen factores sociales,

económicos e ideológicos, no solo nacionales sino también internacionales. El análisis de su gestación y ejecución, así como de sus repercusiones y la elaboración de alternativas, de acuerdo con los lineamientos de compromiso social de la Universidad de Costa Rica, debe constituir una orientación de esta área prioritaria de este Programa de Población y Desarrollo.

4.1.3 Condiciones y requerimientos de grupos de población específicos

Constituye éste el campo que propicia la identificación y comprensión de la dinámica demográfica y social de distintos grupos de población que por su posición en el sistema productivo y sociocultural así como por sus características particulares, tales como edad, sexo, estado civil, ocupación, educación, etc. presentan condiciones de especial interés para el desarrollo socioeconómico y político.

La detección de los grupos de población que de una u otra forma enfrentan su vida presente y futura con gran inestabilidad, o desventaja abre el campo de la investigación al menos desde dos perspectivas. En primer lugar, permitirá conocer en detalle cuáles son los problemas que sufren, y cuáles son los recursos psicosociales y económicos de que disponen para enfrentar los múltiples problemas, así como la acción institucional que éstos requieren y/o reciben. En segundo lugar, interesa localizar a estos grupos, no sólo porque su situación especial dentro del contexto social amerita atención por parte de las instituciones, sino porque son reflejo y expresión de los focos de conflicto y tensión del Sistema social como un todo.

Es así como, desde la vía de entrada de grupos específicos, en situación de marginación y discriminación, cuya condición de existencia es vulnerable, se proporciona la oportunidad de ahondar en fenómenos más generales, que afectan la calidad de vida y que incluyen las distintas modalidades de interacción y las relaciones de poder entre sectores más amplios de población.

El conocimiento de las condiciones de vida de estos grupos es de gran utilidad para tener elementos que permitan decidir acerca de los programas y servicios que se dirijan a lograr mejores niveles de desarrollo de ellos.

En función de las necesidades de desarrollo de los grupos de población, en los estudios se incorpora la dimensión de las políticas de los sectores de la programación nacional. De esta manera, las investigaciones se orientarán hacia la revisión y presentación de propuestas y alternativas para el desarrollo y las políticas sociales, en particular, de población, vivienda, salud y educación.

4.1.4 Población y medio ambiente

Los temas del medio ambiente tienen en la actualidad una relevancia mundial, y están en la agenda de prácticamente todos los Gobiernos, y de la gran mayoría de las agencias internacionales y organizaciones no gubernamentales.

Las dimensiones del problema a nivel mundial son ampliamente conocidas, pudiéndose citar como ejemplo algunas de las situaciones globales de mayor preocupación: la ruptura de la capa de ozono, el calentamiento del planeta, los avances de la desertificación en varias regiones del mundo y la extinción de muchas especies animales. En la Región Centroamericana, los próximos 10 ó 15 años serán determinantes para que sea o no posible la vida en esta zona del planeta. Lo que se haga o deje de hacer en este momento histórico, en cuanto a Política Ambiental será crucial para que puedan las próximas generaciones, aún las que apenas están naciendo actualmente, sobrevivir.

Por tanto, las interacciones entre la Población y el Medio Ambiente ocupan primer lugar de atención pues precisamente son los estilos de desarrollo y de vida los que han ocasionado las mayores destrucciones y degradaciones de los diversos ambientes y medios naturales, y por tanto, deberán ser también las modificaciones en los estilos de desarrollo las que podrán contrarrestar las tendencias depredadoras.

4.2 Recursos y modalidades de trabajo

El Programa Población y Desarrollo cuenta con el respaldo y experiencia del IIS, así como con su apoyo logístico e infraestructura. Dentro de lo cual es importante mencionar el Centro de Documentación y la serie de publicaciones periódicas.

Dado que el IIS dispone de una cantidad limitada de recursos, especialmente personal de investigación, el desarrollo del programa depende más bien de los recursos generados por los proyectos vinculados y adscritos al mismo. Estos pueden provenir de la misma Universidad o de fondos externos, en el caso de proyectos financiados por estos medios.

En lo fundamental el Programa debe ser visto como un espacio de trabajo y reflexión conjunta sobre el tema de población y desarrollo, por medio del cual se canalizan los proyectos y demás intereses académicos en este campo.

En este sentido, el Programa se encarga de promover actividades como la realización de talleres y seminarios para discutir entre colegas, estudiantes y otros sectores interesados, resultados de las investigaciones y demás temas de interés común, todo ello en el marco del trabajo en equipo interdisciplinario y

la vinculación coherente entre la investigación, la docencia y la acción social.

El Programa cuenta con un(a) coordinador(a), nombrado (a) según el Reglamento del IIS, y está integrado por los participantes en los proyectos vigentes del Programa.

Para vincular un proyecto al Programa, los interesados pueden dirigirse a la Dirección del IIS o directamente a la coordinación del Programa. La aprobación de nuevos proyectos debe seguir el trámite que para tales efectos ha establecido el IIS. En primera instancia, los proyectos deben ser evaluados al interior del Programa y su aprobación final se realiza en el seno del Comité Científico del IIS.

Impreso en el Taller del
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES

Responsable: Jorge Oconitrillo

