

# Estado del BICENTENARIO público (¿y privado?)

Por: Flory Chacón Roldán



iiii Llegó el 15 de setiembre de 2021!!!!...

Y con él las celebraciones por los 200 años de independencia, acompañadas de actividades conmemorativas, iluminación de edificios nacional e internacionalmente, incluso una nueva moneda para materializar la celebración de Costa Rica como estado soberano e independiente.

La celebración del bicentenario nos agarró en media pandemia, con altos niveles de circulación del covid-19, hospitales saturados, desempleo y descontento social. Todo esto a meses de elecciones presidenciales y legislativas que auguran indecisión, división y lo más probable una segunda ronda. Por tanto, esto nos lleva a preguntarnos para esta entrega de Sin Punto Final:



**¿Qué es lo público? ¿Qué es lo privado?  
¿Cómo entendemos este rollo del Estado?**

## **Lo invisible de lo “privado” en la construcción de lo “público”**

El tema de la reducción del aparato estatal no es nuevo, desde 1970 y 1980 se vienen estableciendo medidas de reducción del estado que llevó al traspaso de fondos públicos a manos privadas y la acumulación de riqueza de ciertos sectores productores del país.

Asimismo, desde los medios de comunicación y ciertos grupos políticos, se vienen desarrollando discursos que han calado exitosamente, éstos colocan el peso de todos los problemas del país en las instituciones públicas y sus personas trabajadoras. Por otra parte, los casos de corrupción, mal manejo de fondos públicos, exceso de burocracia, entre otras ha aumentado la desconfianza de las personas por el gobierno y sus instituciones.

Pero ¿qué significa realmente el gobierno? ¿Cómo dividimos lo público y lo privado? Como señala Francisco Robles, investigador del Instituto de Investigaciones Sociales en el [episodio del podcast](#) en el que discutimos sobre la Costa Rica del bicentenario, es que si ponemos atención al discurso mediático y colectivo cuando analizamos el Estado es como si lo público y lo privado fueran completamente separados. Incluso se nos vende el lema de “alianzas público-privadas” como si fuera un elemento novedoso y no una relación histórica.

Muchas veces pensamos que el estado del país se debe únicamente a las decisiones de las y los gobernantes, y en tanto a eso el sector público es el culpable de todo lo que nos pasa.

Pero: ¿qué es lo público?

Si hacemos un brevísimos recorrido histórico, el Estado y los derechos de ciudadanía están ligados a la lógica de la tenencia privada de bienes y a la capacidad de acumular capital. Es decir, la capacidad de votar, ocupar puestos políticos y ser parte de “lo públicos” pasaba por la cantidad de dinero o bienes que se tuvieran.

Como señalan David Díaz y Ronny Viales, ya desde 1750 la élite colonial guatemalteca tenía control sobre las actividades económicas bajo el financiamiento y el establecimiento de precios, así como la transmisión de los problemas de producción a los productores esto en un contexto donde controlaban también los puestos de poder político<sup>1</sup>.

Con la independencia, los primeros pensamientos liberales iban dirigidos hacia una sociedad sin diferencias donde las personas fueran felices, sin embargo, esta promesa se fue cayendo a medida que pasó el tiempo y por las dificultades económicas de la región<sup>2</sup>.



Desde la perspectiva de Díaz y Viales la desigualdad y la exclusión social se mantuvo y profundizó desde la independencia<sup>3</sup>.

Específicamente en Costa Rica, después de la independencia las estructuras gubernamentales mantuvieron ciertas lógicas coloniales, donde la base de la ciudadanía, la capacidad de sostén económico y la legitimidad del gobierno dependía de las personas de cada localidad. Desde 1821 Costa Rica tuvo dificultad para una recaudación fiscal con estabilidad con la cual se pudieran desarrollar proyectos<sup>4</sup>.

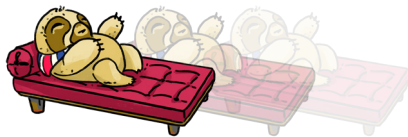
De forma que la Junta de Gobierno dependía de los ayuntamientos para ir ganando legitimidad. Incluso a los primeros integrantes del Congreso, les pagaban los ayuntamientos y los municipios. El gobierno dependía de donaciones de dinero por personas que se consideraban “patrióticos”<sup>5</sup>.

Es decir, la relación entre el capital privado y el Estado es ineludible, de forma que no podemos pensar el Estado como un ente abstracto sin relación con otros, grupos, organizaciones y personas que conforman la sociedad. Incluso en la actualidad podemos rastrear muy fácilmente como los gobernantes y aquellas personas que conforman lo público son muchas veces también parte de las élites económicas de poder en el país. El reciente reportaje de Pandora Papers, que expone la filtración de archivos que demuestran las estrategias que muchos líderes mundiales y millonarios utilizan para no pagar impuestos y aumentar su capital<sup>6</sup>.



## ¿Qué pasa en la actualidad?

Si analizamos las trayectorias laborales de algunas de las personas que han acompañado el gabinete de Carlos Alvarado, vemos como el sector privado ha tenido su representación en lo público y que efectivamente muchas de las políticas públicas que se han desarrollado en los últimos años tienen que ver con esta relación.



Del 2018 al 2021 André Garnier ocupó el puesto de ministro de Enlace con el Sector Privado<sup>7</sup>, puesto inventado por el gobierno de Alvarado, lo cual en primera instancia hace más que evidente que el sector privado tiene participación específica en la toma de decisiones del Estado y dos si vemos de cerca la trayectoria de Garnier, parece que el puesto se debería llamar “Ministro de Enlace con el Sector Privado de grandes rentas”.

André Garnier ha llevado una vida de político prominente a la par de su vida de empresario exitoso, mientras fue secretario técnico del Consejo Nacional de Concesiones de 1998 al 2000, ejerció como directivo del banco BCT y fundador de varias zonas francas<sup>8</sup>.

Así mismo fue miembro de Horizonte Positivo, un grupo independiente de empresarios que busca, según su página web, mejorar las condiciones del país y mejorar la gestión del Estado y sus instituciones<sup>9</sup>, pero al mismo tiempo su Junta Directiva debe más de 315 millones de colones a la CCSS y a Hacienda.

Es claro que Garnier es parte de las élites económicas del país y en este sentido el lugar del sector privado de grandes rentas en el Estado es más que visible. Ahora Garnier ocupó un puesto que está totalmente ligado a la producción económica, pero hay otras fichas del gobierno de Alvarado con vínculos con la Alianza Empresarial para el Desarrollo que se encargan de temas que son sociales como vivienda y trabajo<sup>11</sup>. Este tipo de situaciones las podemos encontrar también en la Asamblea Legislativa, donde un ejemplo muy claro es el de Álvarez Desanti y sus vínculos familiares<sup>12</sup>.

Entonces lo que debemos entender es que la Costa Rica que tenemos actualmente y sus instituciones son un producto de las relaciones entre el sector público, el sector empresarial y la clase trabajadora que da su fuerza laboral para cumplir los objetivos de ambos sectores.

**Pero es importante reconocer que en los puestos de poder donde se han tomado decisiones han estado personas con interés y vínculos con grandes empresas del sector productivo; por lo tanto, las grandes empresas no son víctimas del sector público; sino que el sector productivo más poderoso del país es juez y parte del estado costarricense.**

**Realmente son las personas comunes y corrientes, fuera de las**

**esferas de toma de decisión, trabajadores públicos, del sector privado, independientes, etc las que se ven totalmente afectadas por las decisiones que toman unos cuantos que se dicen ser del sector público y otros cuantos que anónimamente representan el sector privado de grandes rentas pero que se ponen la camisa de lo público ante la ciudadanía.**

**El tema acá es que muchas veces estos grupos empresariales se enfocan solamente en las ganancias de sus accionistas, por lo que lo público se convierte en una forma de establecer una agenda que logre que el Estado les facilite procesos de acumulación de riqueza.**



**El investigador del IIS, Francisco Robles recientemente publicó un artículo junto a Benedicte Bull, en el cual señalan que durante el año 2020 las empresas ante la situación de crisis lo que hicieron fue repartir dividendos (ganancias) entre los accionistas. Incluso en aquellas industrias en las que se dieron muchísimas pérdidas como la petrolera, los accionistas recibieron el dinero que les correspondía<sup>13</sup>.**

A la par de los grandes índices de desempleo y afectaciones de las micro, pequeñas y medianas empresas, los investigadores señalan que todo parece indicar que la riqueza se está transfiriendo a los grupos de altos ingresos lo cual puede ampliar la desigualdad e inequidad que hemos discutido en otras ediciones de Sin Punto Final<sup>14</sup>.

En Costa Rica, donde ya de todos modos existían ciertas excepciones tributarias para ciertas empresas como el régimen de zona francas, con la pandemia se ha procurado flexibilizar la reglamentación empresarial, aumentar las medidas de austeridad estatal y se ha rechazado la creación de nuevos impuestos para mejorar la recaudación del país<sup>15</sup>. Pero si se han establecido nuevos impuestos para la clase trabajadora y es la que finalmente está llevando la carga de la crisis en sus hombros. Por otro lado, las transferencias hacia instituciones como CCSS, universidades, FODESAF, IMAS, juntas de educación y otras, tuvieron recortes del 15,5%.

### ¿Y la ciudadanía?

A pesar de que como sociedad sabemos que hay ricos a costa de las personas trabajadoras y pobres, no logramos realmente posicionarnos en contra de estos procesos.



Cuando culpamos por todo al Estado, sin entender que detrás de esas decisiones hay personas y grupos con mucho poder, no tenemos la capacidad de generar cambio.

Una de las hipocresías más grandes que tenemos como sociedad, es que no nos quejamos del régimen de zonas francas que permite que no se paguen impuestos; mientras que las personas ya sea a través de nuestro trabajo o nuestro consumo debemos cumplir con nuestra responsabilidad tributaria. Pero si hablamos de transferencia de fondos públicos para grupos vulnerables, el odio, la xenofobia y la desinformación se convierten en el discurso predominante.

Ahora si volvemos a pensar sobre este Estado, donde todas y todos somos parte, definitivamente como sociedad tenemos que posicionarnos más, exigir a quiénes deben responder y brindar ayuda a quiénes las necesitan. En este sentido las elecciones venideras cobran demasiada importancia, ¿cómo nos preparamos para las elecciones que vienen? ¿cómo nos informamos sobre lo que realmente están proponiendo para el país? ¿Cómo hacemos valer nuestros derechos? Todas preguntas Sin Punto Final.

## Notas y referencias

<sup>1</sup> David Díaz y Ronny Viales, El impacto económico de la independencia en Centroamérica (1760-1840). Una interpretación desde la historia global (San José: Editorial de la Universidad de Costa Rica, 2016).

<sup>2</sup> David Díaz Arias y Ronny Viales, "La felicidad prometida y sus límites. Desarrollo institucional, inclusión/exclusión social y legado colonial en Centroamérica, 1770-1870", en Independencias, estados y política(s) en la Centroamérica del siglo XIX. Las huellas históricas del bicentenario., ed. David Díaz Arias y Ronny Viales (San José: Centro de Investigaciones Históricas de América Central, 2012), 282.

<sup>3</sup> Díaz y Viales, El impacto económico de la independencia en Centroamérica (1760-1840). Una interpretación desde la historia global.

<sup>4</sup> Pablo Rodríguez Solano, "Construyendo el Estado: génesis institucional y burocracia en Costa Rica entre 18221-1848", en Independencias, estados y política(s) en la Centroamérica del siglo XIX. Las huellas históricas del bicentenario., ed. David Díaz Arias y Ronny Viales (Costa Rica: Centro de Investigaciones Históricas de América Central, 2012), 213-52.

<sup>5</sup> Rodríguez Solano.

<sup>6</sup> BBC Panorama, "Pandora Papers: La filtración que expone la riqueza secreta de líderes mundiales y multimillonarios," Bbc.Com/Mundo, el 3 de octubre, 2021, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-58779754>.

<sup>7</sup> Casa Presidencial, "Ministro de enlace con el sector privado, André Garnier, dejará su cargo este 31 de marzo," presidencia.go.cr, 2021, <https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2021/03/ministro-de-enlace-con-el-sector-privado-andre-garnier-dejara-su-cargo-este-31-de-marzo/>.

<sup>8</sup> Natalia Díaz Zeledón, "Adiós a André Garnier: ministro con brazos en Zonas Francas, farmacéutica, turismo e inmobiliarias", Semanario Universidad, el 7 de abril de 2021, <https://semanariouniversidad.com/pais/adios-a-andre-garnier-ministro-con-brazos-en-zonas-francas-farmaceutica-turismo-e-inmobiliarias/>.

<sup>9</sup> "Inicio", horizontepositivo.com, 2021, <https://horizontepositivo.com/>.

<sup>10</sup> Natalia Díaz Zeledón y Oscar Ugarte Jiménez, "Directiva de Horizonte Positivo acumula deudas por 315, 7 millones de colones en CCSS y Hacienda", Semanario Universidad, el 5 de agosto de 2020, <https://semanariouniversidad.com/pais/directiva-de-horizonte-positivo-acumula-deudas-por-€3157-mil-lones-en-ccss-y-hacienda/>.

<sup>11</sup> Natalia Díaz Zeledón, "13 puesto de Gobierno comparten nexos con Alianza Empresarial para el Desarrollo (AED), Incae y hoja de vida del Presidente", Semanario Universidad, el 3 de febrero de 2021, <https://semanariouniversidad.com/pais/13-puestos-de-gobierno-comparten-nexos-con-alianza-empresarial-para-el-desarrollo-aed-incae-y-hoja-de-vida-del-presidente/>.

<sup>12</sup> "Database", "Dos familias concentran quinta parte del presupuesto de alquileres del Ejecutivo", amelarueda.com, s/f, <https://especiales.amelarueda.com/alquileres/>.

<sup>13</sup> Benedicte Bull y Francisco Robles Riveras, "El COVID-19, las élites y el futuro de la economía política de la reducción de la desigualdad en América Latina", Revista CEPAL, edición especial 132 (2021): 80-93, [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46825/1/RVE132\\_Bull.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46825/1/RVE132_Bull.pdf).

<sup>14</sup> y <sup>15</sup> Bull y Robles Riveras.



*Sin Punto Final es un espacio para la reflexión sobre lo que nos aqueja, la vivencia cotidiana y la sinrazón del hoy. Hablamos todos y todas, ciudadanos, expertas, investigadores, artistas, músicos, poetisas... interpretamos nuestra realidad y la desmenuzamos para compartirla con los otros y las otras que estamos en esta patria llamada Costa Rica.*

*Producido por  
Diana Acosta, Flory Chacón y Gloriana Rodríguez*

*Instituto de Investigaciones Sociales  
Universidad de Costa Rica, 2021*