

SIN PUNTO FINAL

~~¿Costa Rica se cuida y trabaja?~~

Perooo...¿quiénes se pueden cuidar y trabajar?

La pandemia provocada por el virus SARS II COVID ha tenido efectos económicos, sociales, políticos y sanitarios sin precedentes (en el mundo globalizado) en todos los países del mundo. Es posible afirmar que en general todas las personas nos hemos visto afectadas por esta situación,¹ **sin embargo los efectos más cruentos en términos de condiciones de vida, trabajo, educación y salud se han dado en las poblaciones que ya se encontraban en condiciones de alta vulnerabilidad** psicosocial y en el eslabón más bajo de la estratificación social producto del efecto de la creciente desigualdad generada por el neoliberalismo global, **como mujeres cabezas de hogar, personas en condición de pobreza, trabajadores informales, personas migrantes, madres solteras y personas mayores en condición de vulnerabilidad.**²

A finales de agosto el **Presidente de la República Carlos Alvarado informó bajo el lema “Costa Rica se cuida y trabaja” la nueva estrategia del gobierno para enfrentar la pandemia.**³ Esto en términos concretos significa que el país iba a empezar un nuevo proceso de apertura de actividades productivas donde la consigna de “quédate en casa” se elimina y se coloca sobre las personas, establecimientos comerciales y municipalidades la responsabilidad de cuidarse y mantener las medidas higiénicas para evitar el contagio.

¹Banco Mundial (2020). “La Covid-19 (coronavirus) hunde a la economía mundial en la peor recesión desde la Segunda Guerra Mundial”, *bancomundial.org*, 02 de junio 2020.
<https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2020/06/08/covid-19-to-plunge-global-economy-into-worst-recession-since-world-war-ii>

²Salazar, Daniel (2019) “Cierto: Costa Rica es de los países más desiguales del mundo, según el Banco Mundial”, *doblecheck.cr*, 27 de febrero 2019,
[://doblecheck.cr/cierto-costa-rica-es-de-los-paises-mas-desiguales-del-mundo-segun-el-banco-mundial/](https://doblecheck.cr/cierto-costa-rica-es-de-los-paises-mas-desiguales-del-mundo-segun-el-banco-mundial/)

³ Casa Presidencial (2020), “Modelo de gestión compartida: “Costa Rica se cuida y trabaja” contra el covid-19 arranca en cada cantón”, *presidencia.go.cr*, 3131 de agosto 2020,
<https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2020/08/modelo-de-gestion-compartida-costa-rica-trabaja-y-se-cuida-contra-el-covid-19-arranca-en-cada-canton/>

Imagen 1. Costa Rica trabaja y se cuida



Más información presidencia.go.cr/alertas

Fuente. Casa Presidencial de Costa Rica

Esto en sí mismo no es una sorpresa, la presión de los grupos empresariales del país⁴ ha implicado, que aunque estemos con un aumento sostenido de los casos desde hace más de dos meses,⁵ se haya disminuido la restricción vehicular, ampliado el horario de atención de los establecimientos comerciales, entre otras.⁶ De igual forma desde un inicio se nos ha dicho “tenemos que aprender a convivir con el virus” y así vivir en esta “nueva normalidad”. Pero, ¿qué significa convivir con el virus? y ¿es posible hacerlo para todas las personas por igual? ¿Cómo es la nueva normalidad? ¿Y en serio las condiciones en que vivíamos antes eran normales? En esta edición de , desde el blog y el podcast, vamos a discutir y reflexionar sobre estas preguntas, enfocándonos en entender quiénes son las personas y comunidades más afectadas por la pandemia del covid-19, una discusión **SIN PUNTO FINAL.**

Desde que el virus llegó a Latinoamérica finales de marzo e inicios de abril **diversas voces advirtieron sobre la importancia de proteger a las poblaciones más vulnerables, sobretodo aquellas que viven en zonas urbano marginales donde el acceso a agua potable es inestable, la distancia social es imposible de cumplir** y las personas que habitan en ella suelen tener trabajos informales o de atención al público que en el contexto de la pandemia se convirtieron en “trabajadores esenciales” pero cuyas condiciones de seguridad no necesariamente han sido aseguradas. Y por lo tanto sufrirían las mayores consecuencias de la pandemia.⁷

Efectivamente eso sucedió y **actualmente en nuestro país las poblaciones más vulnerables en las zonas urbanas son las que llevan a sus hombros el peso de la pandemia a nivel económico, de salud y de una generalización del empeoramiento de sus condiciones de vida**. Según datos del Ministerio de Salud para el 26 de agosto el país había acumulado 22604 casos activos de covid-19 en el país, de los cuales 13529 casos (59% de los casos

⁴ Alfaro Josue (2020). “Uccaep al Gobierno; no a nuevos impuestos y sí a una apertura económica “más acelerada””, ameliarueda.com, 05 de mayo 2020, <https://www.ameliarueda.com/nota/uccaep-no-mas-impuestos-apertura-acelerada-costa-rica-covid19-coronavirus>

Crhoy (2020), “Desde hace 3 meses Uccaep había propuesto al gobierno estrategia del “martillo y el baile”, crhoy.com, 24 de junio 2020, <https://www.crhoy.com/nacionales/desde-hace-3-meses-uccaep-habia-propuesto-al-gobierno-estrategia-del-martillo-y-el-baile/>

⁵ Córdoba González Juan Diego, Avalos Angela, Recio Patricia (2020), “Costa Rica pierde el rastro al covid-19 por aumento exponencial de casos”, La Nación, 09 de julio 2020, <https://www.nacion.com/el-pais/salud/nuevo-coronavirus-649-casos-nuevos-el-mayor/SCVHQCMY75HBXH5X4LKMMXTMTQ/story/>

⁶Ministerio de Salud de Costa Rica (2020), “Plan de medidas para septiembre tendrá dos etapas”, ministeriodesalud.go.cr,<https://www.ministeriodesalud.go.cr/index.php/centro-de-prensa/noticias/741-noticias-2020/1860-plan-septiembre-tendra-dos-etapasde-medidas-para->

⁷ Castro Arachu (2020), “Respuesta a la pandemia de Covid-19 e poblaciones urbano marginales y rurales en América Latina” latinamerica.undp.org, 15 de abril 2020, <https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/blog/2020/respuesta-a-la-pandemia-de-covid-19-en-poblaciones-urbano-margin.html>

activos) se encuentran localizados en la provincia de San José, tres de sus cantones San José, Desamparados y Alajuelita concentran 9326 casos activos y dos de sus distritos Pavas y la Uruca concentran 2953 casos activos.⁸ Estos cantones y distritos no sólo concentran una gran densidad poblacional sino también cuentan con una gran cantidad de asentamientos informales que han promovido el hacinamiento.⁹

Imagen 2. Cuadro de asentamientos informales Cantón de San José.

Cantón de San José: Cantidad, población y vivienda en precario, según distrito. Valores absolutos y porcentaje. Año 2015					
Cantón, distrito	Cantidad de precarios	Población en precarios	Viviendas en precario	% de población en precario	% de vivienda en precario
San José	45	38.369	8.384	11,7	10,2
Uruca	7	21.040	4.948	55,7	59,0
Pavas	12	12.150	2.356	14,9	12,5
Hospital	4	1.796	360	8,1	7,0
Merced	2	905	159	6,3	4,3
San Sebastián	8	1.470	332	2,6	2,4
Hatillo	9	878	203	1,6	1,5
Mata Redonda	1	50	10	0,5	0,3
Catedral	1	50	10	0,3	0,2
Zapote	1	30	6	0,1	0,1

Fuente. Observatorio Municipal, Municipalidad de San José a partir de Estudio de Asentamientos Informales, MIVAH-MSJ,2015

Ahora, ¿por qué estas comunidades específicas tienen estas características? y ¿Cómo son las familias que viven en estas comunidades?

Una investigación de Laura Chacón y Jimmy Zuñiga sobre la fundación de la comunidad Finca San Juan en Pavas, ilustra el proceso de creación de asentamientos informales en San José y el lugar de la institucionalidad pública en el desarrollo de los mismos. **En 1991, según Chacón y Zúñiga, desde el gobierno por medio de la Comisión Especial de Vivienda se creó un plan piloto para solucionar el problema del precarismo en San José por los siguientes 15 años. Este plan consistió en sacar a las personas que vivían en ocho asentamientos informales en el casco central de San José y moverlas a Finca San Juan en Pavas, donde se encontraban una serie de lotes recludos entre dos ríos en el límite de la**

⁸ Ministerio de Salud, "Situación nacional covid-19", <http://geovision.uned.ac.cr/oges/index.html>

⁹ Solano Castro Franklin, Aguilar Arias Jairo, (2019), Informe Nacional Situación de Vivienda y Desarrollo Urbano en Costa Rica 2018, Fundación Promotora de Vivienda, <https://www.fuprovi.org/wp-content/uploads/2018/02/Situacio%CC%81n-de-la-Vivienda-y-Desarrollo-Urbano-en-Costa-Rica-2018.pdf>

ciudad. Se dijo, según los medios de comunicación, que la Finca sería un “modelo” en el cual se iba a garantizar agua, luz, educación y centro de salud para sus habitantes.¹⁰

Sin embargo, cuando las personas fueron trasladadas a los lotes correspondientes no había ningún tipo de servicio garantizado, lo que se hizo fue trasladar los asentamientos informales de San José centro a Finca San Juan pero las condiciones de vida de las personas no mejoraron. **Por el contrario, se encontraban en una nueva localidad, más lejos de San José centro, sin acceso a agua, electricidad, sin caminos, y con la necesidad de construir sus hogares con materiales de desecho.** De forma que más que una solución a los asentamientos informales, según Chacón y Zúñiga, se dio un **desplazamiento forzoso**, en el cual no solo se les expulsa de un espacio sino que se les niega la posibilidad de decidir sobre su propia historia y se legitima la exclusión de las personas

Imagen 3. Finca San Juan de Pavas



Fuente: Comisión Nacional de Emergencias

Esta investigación nos da luces de cómo se han desarrollado en las últimas décadas, bajo la mirada de la institucionalidad pública, estas comunidades con altos niveles de vulnerabilidad sobretodo si se toma en consideración que **aproximadamente el 40% de**

¹⁰ Chacón Echeverría, Laura; Zúñiga Rodríguez, Jimmy, “Más allá de las fronteras de la ciudad: la vida en el espacio de la exclusión”, Revista de Ciencias Sociales (Cr), vol. IV, núm. 146, 2014, pp. 127-139 Universidad de Costa Rica San José, Costa Rica

asentamientos informales del país se encuentran en San José. En estos espacios el hacinamiento sigue siendo una característica primordial y las condiciones de vida de las personas carecen de un verdadero acceso a agua potable, luz eléctrica y otros servicios. **Por otra parte, las personas que viven en estas comunidades son por lo general familias binacionales, con trabajo informal o de tipo no especializado que suelen implicar baja remuneración y poco acceso a protecciones laborales y de salud.**¹¹ En el podcast

SIN PUNTO FINAL hermano de este blog , Laura Chacón nos cuenta más a fondo la situación actual de la comunidad de Finca San Juan.

Las familias binacionales representan un sector poblacional importante en el país, según la OCDE en el año 2015 una de cada diez habitantes en el país tenía nacionalidad extranjera y en su mayoría provenían de Nicaragua.¹² De forma que existen una gran cantidad de familias que se encuentran conformadas por personas nacidas en Costa Rica y/o en Nicaragua que tienen hijos e hijas costarricenses y/o nicaragüenses y que como familia han desarrollado su vida en ambos países. **La población extranjera en el país corresponde al 9% del total de habitantes, en términos económicos aportan más del 12% del PIB** y constituyen una fuente importante de mano de obra en el servicio doméstico, la agricultura y la construcción.¹³

A pesar de este gran aporte muchas personas tienen la percepción de que la población nicaragüense es un riesgo para el sistema de seguridad social en el país. No obstante, estudios de Koen Voorend y Rebeca Surá han logrado evidenciar que el **65% de la población migrante en el país cuenta con seguro de la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS) lo cual implica una importante contribución a la seguridad social del país.** Además por lo general hacen poco uso de los servicios de la CCSS y en general la atención que se les brinda es proporcional a su aporte económico a la institución.¹⁴

Sin embargo, muchas personas se encuentran en el sector informal y por lo general el **ingreso de los salarios de las personas oriundas de Nicaragua equivale al 60% de los salarios que ganan las personas trabajadoras costarricenses, esta cifra es mayor en el**

¹¹ Solano Castro Franklin, Aguilar Arias Jairo, (2019), Informe Nacional Situación de Vivienda y Desarrollo Urbano en Costa Rica 2018.

¹²OECD (2018), Cómo los inmigrantes contribuyen a la economía de Costa Rica, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264303867-es>.

¹³ Ibid

¹⁴ Voorend K (2013) "El sistema de salud como imán. La incidencia de la población nicaragüense en los servicios de salud costarricenses" en Migraciones en América Central. Políticas, territorios y actores / Carlos Sandoval García, ed. – 1. ed. – [San José], C. R.: Edit. UCR, 2016. Voorend, K y Surá, R. (2019) "De derechos a hechos: el acceso diferenciado entre nacionales y migrantes nicaragüenses a los servicios de salud en Costa Rica. Migraciones, 46, pp. 121-150.

caso de las mujeres. Aunado a lo anterior los ingresos promedios de una mujer nicaragüense son menores al de los hombres de su misma nacionalidad.¹⁵

Como señala Silvia Azofeifa, investigadora del Instituto de Investigaciones Sociales, **las familias binacionales y personas migrantes durante muchas décadas han sufrido explotación laboral** y a pesar de que ha sido sistemáticamente denunciada por instituciones públicas, privadas y por las mismas personas migrantes **no se han hecho cambios necesarios para garantizar el cumplimiento de sus derechos.**¹⁶

De forma que nos encontramos en un escenario donde aquellas personas que se encuentran **más vulnerables ante la pandemia provienen de familias binacionales, viven en condiciones de hacinamiento, y pertenecen al sector informal de la economía o tienen un trabajo con baja remuneración**, factores que todos se ven empeorados si el género de esa persona es femenino.

Entonces ¿cuáles han sido los efectos directos de la pandemia sobre la vida de estas personas?

Muchos de los hogares con estas características y con contagios activos, suman a sus dificultades **reducción de jornada de trabajo, imposibilidad de realizar ventas ambulantes y desempleo** que no les permite cubrir las necesidades básicas para sus familias. Como señala Quxabel Cárdenas, de la Asociación Enlaces Nicaragüenses, estas familias binacionales que llevan cinco décadas desarrollando su vida entre Costa Rica y Nicaragua, **“están pasando hambre, están pasando dificultades, tienen el temor a quedarse sin techo”.**

¹⁷ Muchas madres, gracias a los diarios que entrega el Ministerio de Educación Pública, han podido preparar algunos alimentos para sus familias, sin embargo comen una o dos veces al día.¹⁸

Estas madres además de estar enfrentando una pérdida en los ingresos de su grupo familiar y/o propios, tienen a cargo todas las necesidades de cuidado de su familia, tanto física como emocional y **ahora la educación de los niños y las niñas pasó a ser una tarea doméstica más donde las madres son las encargadas de asegurarse de que sus hijos e hijas tengan los materiales adecuados, comprendan la materia educativa y presenten sus trabajos.** Esto,

¹⁵OECD (2018), Cómo los inmigrantes contribuyen a la economía de Costa Rica.

¹⁶ Acción Social Universidad de Costa Rica “Pandemia por Covid-19 y situación de población migrante en zona agrícolas”, 12 de agosto 2020, video 2m17s, https://www.youtube.com/watch?v=rcmtsBv9WUY&feature=share&fbclid=IwAR13MHMxdm6eKD_gAq0nBGoi7JodzXMlYoCdUKrXNhaGggWLazWPrbwBgi4

¹⁷ Acción Social Universidad de Costa Rica “Pandemia por Covid-19 y situación de familias binacionales”, 12 de agosto 2020, video 2m16s, https://www.youtube.com/watch?v=0F2UuDK4Lak&feature=share&fbclid=IwAR31Rjx4xBijFf_3Rs2fjLIdla3Qhin3JtB_GzvrA_ToAV_rBBLuYMrv1Wk

¹⁸Cordero Parra Monserrat, “En los distritos con más contagios, el hambre y el desempleo preocupan más que la pandemia”, Semanario Universidad, 05 de agosto 2020, <https://semanariouniversidad.com/ultima-hora/en-los-distritos-con-mas-contagios-el-hambre-y-el-desempleo-preocupan-mas-que-la-pandemia/>

según Juliana Martínez se debe a que el congelamiento de las economías monetarias ha implicado **una sobreexigencia sobre la economía no monetaria, es decir la que se da en el ámbito doméstico** y refiere a todas las actividades de cuidado.¹⁹ Y esto no solo sucede en el ámbito privado sino también en aquellas mujeres que se desempeña en el sector doméstico, que por un lado han dejado de percibir ingresos, **se les ha incrementado el trabajo doméstico propio y en las casas donde trabajan se las ha aumentado las funciones porque hay más personas en ella y el proceso de limpieza es más lento.**

Como nos cuenta Eduarda, en el podcast hermano de este blog **SIN PUNTO FINAL**, debido a la pandemia perdió dos de los tres trabajos que tenía y en el último se siente más recargada. En sus palabras: **“en lo que son los trabajos de nosotras las mujeres trabajadoras domésticas nos estamos viendo muy afectadas porque el trabajo se ha aumentado bastante, porque hay que tomar en cuenta que los patrones están haciendo teletrabajo en la casa, entonces uno no para de estar atendiendo uno no para de estar limpiando, porque todo el día paran en la casa y están ahí, inclusive también como en muchas familias hay discusiones y una anda ahí con los nervios de punta porque escucha y está entremedio de esa situación de la familia”**

Podcast embebido

<https://soundcloud.com/user-229462735/costa-rica-se-cuida-y-trabaja-como-me-cuido-cual-trabajo>

La importancia del trabajo doméstico por lo general es algo que se deja de lado, a pesar del peso tan esencial que tiene sobre la vida productiva del país, e incluso se calcula que **el trabajo doméstico no remunerado equivale a “entre 15% y 25% de lo se produce en una sociedad”²⁰**, trabajo que es realizado por mujeres.

Entonces, **¿qué pasa con “El Costa Rica se cuida y trabaja”? ¿Quién está trabajando? ¿Quién cuida a las personas que trabajan? ¿Qué apoyos da el Estado para poder cuidarse y trabajar?**

Los datos de la Encuesta Continua de Empleo del segundo trimestre de 2020 (abril-junio) no son muy alentadores y ejemplifican esta realidad de las mujeres y familias en condiciones de vulnerabilidad en el país. **La tasa de desempleo está en 24% (un aumento del 12% en**

¹⁹ Entrevista Pensar los cuidados en medio de la gran pandemia. Juliana Martínez Franzoni. Revista Nueva Sociedad, mayo 2020, <https://nuso.org/articulo/pensar-los-cuidados-en-medio-de-la-gran-pandemia/>

²⁰ Ibid.

comparación con el año anterior), la tasa de ocupación se estima en 43,7%, de las personas que se encuentran fuera de la fuerza laboral 1,10 millones son mujeres.²¹

Ante la emergencia por la pandemia, el gobierno presentó como medida paliativa el Bono Proteger. Sin embargo, muchas personas no pudieron acceder a estos porque no contaban con los requisitos para recibirlo y en todo el caso el bono no abarcó a toda la cantidad de personas que lo solicitaron y fue temporal y en estos momentos las personas que se encuentran sin ingresos no tienen apoyos institucionales claros. Como señala Eduarda **“Para nosotras que somos trabajadoras domésticas extranjeras no nos han dado ningún tipo de apoyo” y por lo tanto desde la visión de Quxabel Cárdenas “Requerimos políticas estatales y reconocer que somos una fuerza real y estamos aportando a Costa Rica...Menores de edad costarricenses o extranjeros necesitan protección al margen de su nacionalidad”**.²²

Esta situación nos deja ante un escenario sobre el cual se deben plantear soluciones que abarquen a toda la sociedad, que puedan proteger a aquellas personas que están en condiciones de vulnerabilidad y atender el problema de gran desigualdad que hay en este país.

Por supuesto que esta tarea nos genera más preguntas, **¿Cuál es la posición del Estado en todo esto? ¿Qué relación hay entre las personas y el estado que en teoría les representa? ¿Cuáles son las posibilidades de crear un camino que disminuya la desigualdad?** A estas preguntas y más nos dirigimos en nuestra próxima entrega de **SIN PUNTO FINAL**.

Sin Punto Final es un espacio para la reflexión sobre lo que nos aqueja, la vivencia cotidiana y la sinrazón del hoy. Hablamos todos y todas, ciudadanos, expertas, investigadores, artistas, músicos, poetizas... interpretamos nuestra realidad y la desmenuzamos para compartirla con los otros y las otras que estamos en esta patria llamada Costa Rica. Un proyecto de comunicación del Instituto de Investigaciones Sociales que procura acercarse y conversar a través de diferentes medios y plataformas sociales. Producido por Diana Acosta, Flory Chacón y Gloriana Rodríguez.

²¹ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, Encuesta Continua de Empleo al segundo trimestre de 2020, San José, Costa Rica. <https://www.inec.cr/sites/default/files/documentos-biblioteca-virtual/receiit2020.pdf>

²² Acción Social Universidad de Costa Rica “Pandemia por Covid-19 y situación de familias binacionales”